

列国志

Guide to the World States

中国社会科学院《列国志》编辑委员会

GEORGIA

格鲁吉亚

苏畅/主编



社会科学文献出版社
Social Sciences Academic
Press (China)

格鲁吉亚曾是苏联的一个加盟共和国，1991年独立。格鲁吉亚面积虽小，但历史悠久，自然秀美。许多世界知名人物诞生在这里，如斯大林、贝利亚、谢瓦尔德纳泽、沙龙、马雅可夫斯基等；还有许多名人在这里生活和工作过，如普希金、莱蒙托夫等。由于它的地理位置重要，目前已成为大国角逐的地方。

GEORGIA



http://www.ssap.com.cn
ISBN 7-80190-748-5/K · 149
定价： 23.00元

列国志



GUIDE TO THE WORLD STATES

中国社会科学院《列国志》编辑委员会

格鲁吉亚



社会科学文献出版社
Social Sciences Academic
Press (China)

图书在版编目（CIP）数据

格鲁吉亚/苏畅主编. －北京：社会科学文献出版社，2005.8
（列国志）
ISBN 7－80190－748－5

Ⅰ.格… Ⅱ.苏… Ⅲ.格鲁吉亚－概况 Ⅳ.K936.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2005）第 045129 号

格鲁吉亚（Georgia） ·列国志·

主　　编／苏　畅
编 著 者／苏　畅　任　飞　靳　芳
审 定 人／赵常庆　张　森　孙壮志

出 版 人／谢寿光
出 版 者／社会科学文献出版社
地　　址／北京市东城区先晓胡同 10 号　（邮政编码：100005）
网　　址／http：//www.ssap.com.cn
责任部门／《列国志》工作室　（010）65232637
项目经理／杨　群
责任编辑／李正乐
责任校对／李　衎
责任印制／同　非

总 经 销／社会科学文献出版社发行部
（010）65139961　65139963
经　　销／各地书店
读者服务／客户服务中心　（010）65285539
法律顾问／北京建元律师事务所
排　　版／北京中文天地文化艺术有限公司
印　　刷／北京京科印刷有限公司

开　　本／880×1230 毫米　1/32 开
印　　张／9
字　　数／214 千字
版　　次／2005 年 8 月第 1 版　2005 年 8 月第 1 次印刷

书　　号／ISBN 7－80190－748－5/K·149
定　　价／23.00 元



前　言

自1840年前后中国被迫开关、步入世界以来，对外国舆地政情的了解即应时而起。还在第一次鸦片战争期间，受林则徐之托，1842年魏源编辑刊刻了近代中国首部介绍当时世界主要国家舆地政情的大型志书《海国图志》。林、魏之目的是为长期生活在闭关锁国之中、对外部世界知之甚少的国人“睁眼看世界”，提供一部基本的参考资料，尤其是让当时中国的各级统治者知道“天朝上国”之外的天地，学习西方的科学技术，“师夷之长技以制夷”。这部著作，在当时乃至其后相当长一段时间内，产生过巨大影响，对国人了解外部世界起到了积极的作用。

自那时起中国认识世界、融入世界的步伐就再也没有停止过。中华人民共和国成立以后，尤其是1978年改革开放以来，中国更以主动的自信自强的积极姿态，加速融入世界的步伐。与之相适应，不同时期先后出版过相当数量的不同层次的有关国际问题、列国政情、异域风俗等方面的著作，数量之多，可谓汗牛充栋。它们



对时人了解外部世界起到了积极的作用。

当今世界，资本与现代科技正以前所未有的速度与广度在国际间流动和传播，“全球化”浪潮席卷世界各地，极大地影响着世界历史进程，对中国的发展也产生极其深刻的影响。面临不同以往的“大变局”，中国已经并将继续以更开放的姿态、更快的步伐全面步入世界，迎接时代的挑战。不同的是，我们所面临的已不是林则徐、魏源时代要不要“睁眼看世界”、要不要“开放”问题，而是在新的历史条件下，在新的世界发展大势下，如何更好地步入世界，如何在融入世界的进程中更好地维护民族国家的主权与独立，积极参与国际事务，为维护世界和平，促进世界与人类共同发展做出贡献。这就要求我们对外部世界有比以往更深切、全面的了解，我们只有更全面、更深入地了解世界，才能在更高的层次上融入世界，也才能在融入世界的进程中不迷失方向，保持自我。

与此时代要求相比，已有的种种有关介绍、论述各国史地政情的著述，无论就规模还是内容来看，已远远不能适应我们了解外部世界的要求。人们期盼有更新、更系统、更权威的著作问世。

中国社会科学院作为国家哲学社会科学的最高研究机构和国际问题综合研究中心，有 11 个专门研究国际问题和外国问题的研究所，学科门类齐全，研究力量雄

厚，有能力也有责任担当这一重任。早在20世纪90年代初，中国社会科学院的领导和中国社会科学出版社就提出编撰“简明国际百科全书”的设想。1993年3月11日，时任中国社会科学院院长的胡绳先生在科研局的一份报告上批示：“我想，国际片各所可考虑出一套列国志，体例类似几年前出的《简明中国百科全书》，以一国（美、日、英、法等）或几个国家（北欧各国、印支各国）为一册，请考虑可行否。”

中国社会科学院科研局根据胡绳院长的批示，在调查研究的基础上，于1994年2月28日发出《关于编纂〈简明国际百科全书〉和〈列国志〉立项的通报》。《列国志》和《简明国际百科全书》一起被列为中国社会科学院重点项目。按照当时的计划，首先编写《简明国际百科全书》，待这一项目完成后，再着手编写《列国志》。

1998年，率先完成《简明国际百科全书》有关卷编写任务的研究所开始了《列国志》的编写工作。随后，其他研究所也陆续启动这一项目。为了保证《列国志》这套大型丛书的高质量，科研局和社会科学文献出版社于1999年1月27日召开国际学科片各研究所及世界历史研究所负责人会议，讨论了这套大型丛书的编写大纲及基本要求。根据会议精神，科研局随后印发了《关于〈列国志〉编写工作有关事项的通知》，陆续为启动项目



拨付研究经费。

为了加强对《列国志》项目编撰出版工作的组织协调，根据时任中国社会科学院院长的李铁映同志的提议，2002年8月，成立了由分管国际学科片的陈佳贵副院长为主任的《列国志》编辑委员会。编委会成员包括国际片各研究所、科研局、研究生院及社会科学文献出版社等部门的主要领导及有关同志。科研局和社会科学文献出版社组成《列国志》项目工作组，社会科学文献出版社成立了《列国志》工作室。同年，《列国志》项目被批准为中国社会科学院重大课题，国家新闻出版总署将《列国志》项目列入国家重点图书出版计划。

在《列国志》编辑委员会的领导下，《列国志》各承担单位尤其是各位学者加快了编撰进度。作为一项大型研究项目和大型丛书，编委会对《列国志》提出的基本要求是：资料详实、准确、最新，文笔流畅，学术性和可读性兼备。《列国志》之所以强调学术性，是因为这套丛书不是一般的“手册”、“概览”，而是在尽可能吸收前人成果的基础上，体现专家学者们的研究所得和个人见解。正因为如此，《列国志》在强调基本要求的同时，本着文责自负的原则，没有对各卷的具体内容及学术观点强行统一。应当指出，参加这一浩繁工程的，除了中国社会科学院的专业科研人员以外，还有院外的一些在该领域颇有研究的专家学者。

现在凝聚着数百位专家学者心血、约计200卷的《列国志》丛书，将陆续出版与广大读者见面。我们希望这样一套大型丛书，能为各级干部了解、认识当代世界各国及主要国际组织的情况，了解世界发展趋势，把握时代发展脉络，提供有益的帮助；希望它能成为我国外交外事工作者、国际经贸企业及日渐增多的广大出国公民和旅游者走向世界的忠实"向导"，引领其步入更广阔的世界；希望它在帮助中国人民认识世界的同时，也能够架起世界各国人民认识中国的一座"桥梁"，一座中国走向世界、世界走向中国的"桥梁"。

《列国志》编辑委员会

2003年6月

前中国驻格鲁吉亚大使序

近几年，格鲁吉亚内政外交事变频仍，因其多有大国背景而常引起世人关注。在我国，人们对格鲁吉亚的兴趣也日益增加。不少朋友问我，格鲁吉亚是个怎样的国家？我说，是个小国，又是个文明古国。面积仅为七万平方公里，人口不足五百万，但有三千多年的历史，独特的文字和丰富绚丽的文化。在这片土地上，诞生过像斯大林、贝利亚、谢瓦尔德纳泽这样一些在编纂苏联乃至世界历史时无论如何难以避开的人物。外高加索是俄罗斯通向中东的必经之地和扼守传统能源产地的必争之地，也是美国挤压俄罗斯生存空间、确保里海石油绕开俄罗斯输往欧洲的重要一环，格鲁吉亚恰好位于两大国战略利益的交汇点。最后，格鲁吉亚人民对中国和中国人民自古怀有友好之情。仅举一例。在格鲁吉亚文字中，“中国”一词的词源同许多文字一样，和瓷、茶、秦有关。不同的是，格文“中国”一词派生出来的形容词具有“美好的”、“优秀的”含义。在格鲁吉亚人的心目中，一切同中国有关的事和物都是好的。

寥寥数言，难以满足人们的求知欲。显然，他们需要更多更详尽的材料。中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所苏畅等同志编写出版的《格鲁吉亚》一书正逢其时。他们的百科全书式的结构、丰富翔实的材料，用准确简练的文字从多种角度向读者介绍



了格鲁吉亚的各个方面。相信对格鲁吉亚有兴趣的读者一定会喜欢这本书。

感谢作者所做的工作，祝贺他们获得的成功。

张咏荃

2005 年 1 月 2 日



导　言

格鲁吉亚虽然与我国不直接接壤，但彼此都视对方为友好邻邦。1991 年格鲁吉亚宣布独立后，中国是最早承认该国独立并与之建交的国家之一。十余年来，中国与格鲁吉亚的关系不断发展，两国在国际事务中相互支持，在政治、经贸、文化、教育、科技、军事等各个领域的合作取得了一定的成果。

由于在格鲁吉亚独立前的一百多年的时间里与我国相互少有交往，格鲁吉亚对于我国很多人来说成了颇为神秘的国家。我国也没有出版过全面介绍该国的书籍。本书旨在弥补这样一个缺憾，希望通过我们的客观描述，给读者展示格鲁吉亚的历史、政治变迁、对外交往、社会习俗、经济发展、文化教育等方面的情况。

格鲁吉亚是一个历史悠久的国家，公元前 6 世纪，在今天格鲁吉亚的土地上就出现了国家。在古希腊神话中，格鲁吉亚也有它独特的位置：在公元前 12 世纪，在特洛伊战争之前，希腊勇士为寻找金羊毛而到达了位于格鲁吉亚西部的科尔哈国。格鲁吉亚历来是东西方强国争夺的对象，同时也是东西方文化的融会地，以特有的文化、艺术及传统吸引了许多文学家、艺术家。俄国著名戏剧家格里巴耶托夫以及大诗人普希金、莱蒙托夫都在第比利斯生活过，普希金的诗歌《格鲁吉亚之巅》、莱蒙托夫的《高加索俘虏》都有描写格鲁吉亚的内容。此外，一些著名的政

治家和名人都和格鲁吉亚结有不解之缘。俄罗斯著名的诗人马雅可夫斯基就出生在格鲁吉亚的库塔依西；俄罗斯前总理普里马科夫毕业于第比利斯大学；以色列总理沙龙在第比利斯出生、长大；俄罗斯外长伊万诺夫出生于格鲁吉亚东部潘吉斯峡谷的阿赫梅塔区，俄罗斯总统普京幼年也曾在格鲁吉亚西部的梅得赫村生活过一段时间。

格鲁吉亚是1991年从苏联分离并宣告独立的外高加索三国之一，位于外高加索中西部，与土耳其、亚美尼亚、阿塞拜疆和俄罗斯为邻，面积6.97万平方公里。它是古代丝绸之路和现代欧亚交通走廊必经之地，地理位置和战略地位重要。这是一个多山的国家，风景秀丽，气候温和，旅游资源丰富，在苏联时期是著名疗养和旅游度假的地方。虽然在独立后遭遇严重的经济危机、内战及政局不稳，但由于格鲁吉亚的工业基础较为扎实，经济在逐渐恢复之中。格鲁吉亚是一个多民族的国家，共有97个民族，其中格鲁吉亚族占全国人口总数的70.1%。格鲁吉亚人淳朴善良，十分热情好客。

本书由中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究人员苏畅、任飞，以及就读于中国社会科学院研究生院的硕士研究生靳芳合作撰写，由苏畅统编、定稿。具体分工是：

苏畅：导言、第二章第四节、第三章、第六章、第八章、附录；

任飞：第四章、第五章；

靳芳：第一章、第二章、第七章。

作为一种学术性和通俗性兼备的工具书，本书将尽可能反映格鲁吉亚从历史到当代的国情全貌。本书的特点之一是利用了大量的第一手资料。由于格鲁吉亚尚未在中国设立大使馆，同时我所原来仅有的一份《自由格鲁吉亚》报也因为种种原因于几年前

停止订阅，因此，在本书的撰写过程中，由于资料稀缺遇到不少的困难。好在作者通过努力找到若干格鲁吉亚官方网站并得到有关单位的帮助，使本书的各章内容得以充实。二是内容丰富，结构合理。国内以前虽有一些书籍包含有介绍格鲁吉亚的内容，但没有一部专门介绍格鲁吉亚综合情况的书。本书是国内第一部关于格鲁吉亚的综合性书，包含了从历史、地理、政治、经济、外交到军事、科技等领域的大量信息。三是可读性强，在较注重文句流畅的同时，也包含了作者研究格鲁吉亚的学术成果。

本书属于中国社会科学院《列国志》项目的系列成果之一，它的完成得到了中国社会科学院科研局的资助。书中的个别章节参考了赵常庆主编的《十年巨变·中亚和外高加索卷》中孙壮志撰写的“外高加索三国篇”部分。俄罗斯东欧中亚研究所的孙壮志研究员为本书提供了一些修改意见，我们在此表示深深的谢意。

由于格鲁吉亚的发展变化比较快，作者所见资料及写作水平有限，我们尽管做了最大努力，仍难免会出现疏漏甚至错误，敬请读者给予指正。

作　者

2004 年 10 月 13 日

CONTENTS

目　录

CONTENTS

目　录

CONTENTS

目　录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目 录

CONTENTS

目 录

CONTENTS
目　录

CONTENTS

目　录

CONTENTS

目　录



第一章

国土与人民

第一节 自然地理

一 地理位置

格鲁吉亚（Georgia），取名于基督教传说中的格鲁吉亚的守护神圣格奥尔基·波别多诺丝基。“格鲁吉亚”在希腊语中意为“田园”或“农业”。

格鲁吉亚位于连接欧亚大陆的外高加索中西部，包括外高加索整个黑海沿岸、库拉河中游和库拉河支流阿拉扎尼河谷地。西濒黑海，西南与土耳其接壤，南毗邻亚美尼亚，东连阿塞拜疆，北界俄罗斯。总面积 6.97 万平方公里。西部黑海海岸线长达 308 公里。格鲁吉亚是古代丝绸之路和现代欧亚交通走廊必经之地，地理位置和战略地位重要。

二 行政区划

格鲁吉亚下设 2 个自治共和国——阿布哈兹自治共和国、阿扎尔自治共和国，1 个自治州——南奥塞梯自治州，9 个区——古利亚、拉恰－列其呼米和下斯瓦涅季亚、萨梅格鲁吉亚列罗－上斯瓦涅季亚、伊梅列季、卡赫季、姆茨赫塔－姆季阿



涅季、萨姆茨赫－扎瓦赫季、克维莫－卡尔特里、什达－卡尔特利，3个直辖市——第比利斯市、库塔伊西市和波季市[①]。

首都　第比利斯（Tbilisi）是中央直辖市，全国政治、经济、文化和教育中心，重要交通枢纽。该市位于格鲁吉亚东南部，面积348.6平方公里，海拔500～650米，库拉河从市区由西向东穿过。人口130万（2002年1月），年平均气温12.8℃。第比利斯呈长条形，共分为8个区。沿库拉河两岸蜿蜒30公里，鲁斯塔维利大街和普列汉诺夫大街是第比利斯最主要的两条街道。首都分老城和新城，至今还保留着中世纪建筑特征的老城在东南面，街道狭窄，大部分是2～3层的砖房，古典主义风格同当地建筑和谐地融为一体。老城的遗址非常多，保存着建于3世纪的密杰赫教堂、4世纪的纳利卡尔城堡遗址、6世纪的安奇斯哈季石教堂和西奥尼大教堂。第比利斯市中心为新城，始建于19世纪初。有笔直的街道和以古典主义末期建筑风格为主的楼房。其中有高加索驻军司令部（1824年建），佐巴拉维利旅馆（建于1835年，现为格鲁吉亚博物馆）。19世纪末和20世纪初的许多民居和行政大楼具有浓郁的民族风格，格鲁吉亚马克思国立图书馆（原为格鲁吉亚贵族银行）就是其中的一座具有代表性的建筑。在苏维埃年代修建的“伊维利亚”饭店、格里博耶陀夫纪念碑、阿拉格瓦河300英雄纪念碑和“母亲——格鲁吉亚”雕塑等也是第比利斯的著名建筑。

第比利斯是外高加索地区著名的古城，公元4世纪始见于史册，12世纪成为格鲁吉亚的首都。作为联结俄罗斯和波斯、中亚的通商中转站而繁荣。公元12～13世纪曾是该地区最大的商业、手工业和文化中心之一。17世纪遭到阿拉伯人、鞑靼人、土耳其人和波斯人的多次入侵。1845～1936年间称梯弗里斯。19世纪后

① 参见 ge.mofcom.gov.cn.



半期，出现了制革厂、烟厂、高加索铁路总厂。19世纪末成为高加索南部革命运动的中心。1921年成为格鲁吉亚共和国首都。

在苏联时期，第比利斯的工业产值占格鲁吉亚总产值的33%。主要工业部门有机器制造、金属加工、轻工和食品等工业，较大的企业有电气机车制造厂、机床厂、农机厂、酿酒设备厂、电机厂、仪表制造厂、电信设备厂、铸铁厂、电力机车修理厂、制革制鞋厂、缝纫厂、乳品厂、糖果点心厂等。此外还有玻璃制造厂、陶瓷工业、制药、印刷、木材加工等。

第比利斯是全国重要的交通枢纽。与独联体及周边、欧洲国家的一些大城市有航空航线，与莫斯科等重要城市有固定航班。市内交通也很发达，不仅有电车、汽车，还有地铁，架空索道和缆索铁道，把市区街道同高山地区连接在一起。

第比利斯是格鲁吉亚的科学文化中心。有格鲁吉亚科学院、第比利斯植物园、农业机械化与电气化研究所、葡萄酒酿造研究所、食品工业研究所等数十个科研单位和12所高等院校，200多所普通教育、职业技术教育和中等专业教育学校，100多个图书馆。作为全国的艺术中心，第比利斯有格鲁吉亚艺术博物馆和札那夏国立博物馆等16座博物馆，还有格鲁吉亚绘画陈列馆、鲁斯塔维利剧院、B. 萨拉治施维利音乐学院、A.C. 格里博耶陀夫话剧院、木偶剧院、青年剧院等。第比利斯还是全国的医疗和旅游中心。这里有56所医院，144所门诊部和14所传染病防治站，并设有20所医疗科研所。第比利斯以热矿泉而驰名，设有泥疗和山区疗养院。“第比利斯”在格鲁吉亚语里就是“温暖”的意思，来源于这里的温泉。

阿布哈兹自治共和国　位于格鲁吉亚西北部，西南濒临黑海，首府苏呼米。面积8600平方公里，人口53万。其中阿布哈兹族占16.3%，格鲁吉亚族占41.8%，俄罗斯族占15.7%。阿布哈兹王国在8世纪末建立，10世纪下半叶，被并入格鲁吉亚。16世纪末至17世纪初，阿布哈兹成为独立的公国。从16世纪



下半叶起受到土耳其的统治。19 世纪初，被俄国兼并。1921 年 3 月 28 日，成立阿布哈兹苏维埃社会主义共和国。同年 12 月 16 日并入格鲁吉亚。1931 年 2 月，阿布哈兹正式成为格鲁吉亚的一个自治共和国。阿布哈兹自治共和国是格鲁吉亚亚热带经济作物生产的重要基地。茶叶、烟叶、柑橘、葡萄的产量很大。工业部门主要以农业原料加工为主，有制茶、制烟、罐头食品和酿酒等生产部门，采矿（烟煤）、机器制造、制鞋和木材加工工业也较发达。畜牧业中肉奶两用牲畜的饲养和家禽饲养很普遍。

阿扎尔自治共和国　位于格鲁吉亚南部，南临土耳其，西濒黑海。首府巴统。面积 3000 平方公里，人口 38.3 万人。居民主要是格鲁吉亚族、阿扎尔族、俄罗斯族、亚美尼亚族等。成立于 1921 年 7 月 16 日。主要工业部门是石油加工、机器制造和食品工业。农业以种植亚热带作物（茶和柑橘）为主，占多年生植物面积的 57%，大多分布在沿海一带。此外，还有亚热带树木（油桐树、月桂树、桉树等）、竹、烟草、谷物、土豆和蔬菜。阿扎尔自治共和国境内贯穿着全国重要的交通路线，首府巴统是格鲁吉亚最重要的出海港口，吞吐着格鲁吉亚大部分的进出口货物，1999 年货运量为 590 万吨，2002 年为 1200 万吨。此外还运输大量的石油，独联体一些国家的原料经过此地运送到西方国家。

南奥塞梯自治州　位于格鲁吉亚北部，与俄罗斯的北奥塞梯自治共和国接壤。首府茨欣瓦利。19 世纪初，南奥塞梯作为格鲁吉亚的一部分并入俄国。1920 年 6 月 8 日，南奥塞梯建立苏维埃政权，同年 6 月 12 日，被白军占领。大部分居民移居到北奥塞梯。1922 年 4 月 20 日，建立南奥塞梯自治州，属格鲁吉亚。南奥塞梯自治州的采矿业较为发达。主要工业部门有机器制造、木材、木材加工、建筑材料和食品工业（生产罐头、啤酒、水果汁、奶制品等）。种植业以生产谷物（小麦、大麦、玉米）为主，还生产蔬菜、土豆和瓜类。水果、葡萄种植发达。经济作

物有甜菜。畜牧业也是农业的重要部门，主要饲养牛、羊。

格鲁吉亚的重要城市除第比利斯外，还有苏呼米、库塔伊西、巴统等。

苏呼米　阿布哈兹自治共和国的首府，位于黑海东岸，是主要的港口，三面环山，是著名的旅游和疗养胜地。气候温和，1月平均温度5℃～6℃，7月平均温度24℃。全年有220多天阳光普照，城四周是白雪皑皑的高山，景色十分美丽。苏呼米有2500多年的历史，市内建有许多休养场所，有罗马人于公元1世纪建立的塞巴斯托波利斯城堡遗址和著名的克拉苏里城墙遗址，离市中心6公里有建于11～12世纪的别斯列特卡古拱桥；建于1840年的苏呼米植物园占地7公顷，园内生长着大量的亚热带植物，公园附近的达吉安尼王宫现在已经作为格鲁吉亚历史和考古博物馆向游人开放。此外，还有巴格塔拉城堡遗迹、契娄洞等诸多名胜古迹和风景地区[①]。

库塔伊西　位于里奥尼河河畔，格鲁吉亚第二大工业城市，历史名城。公元前3世纪即见于史书记载，后成为柯尔契斯等王国的都城。库塔伊西城内的历史古迹很多，其中较为著名的是巴格拉特教堂、绿石教堂、格拉特教堂和修道院等。

巴统　位于黑海东南沿岸，是阿扎尔自治共和国的首府，格鲁吉亚著名的港口城市和旅游疗养胜地。气候温暖潮湿，多种植橙、橘、柠檬、茶、桐树等植物，有绿岬植物园、茶场、古堡、地质博物馆等游览地。

三　地形特点

格鲁吉亚是多山国家，全国80%为山地、山麓或山前丘陵地带，低地仅占13%，50%的土地在海拔1000

① 参见 www.scfao.gov.cn.

米以上。格鲁吉亚北部和南部均是高山，西部沿海地区是平原，中部和东部是山间低地、平原和高原，包括高山山谷、宽地盆地、众多的矿泉、山洞和瀑布。

山脉 北部为大高加索山脉，这里有许多海拔 4000 米以上的山峰分布在西、北部并横贯全境。最高峰什哈拉峰，海拔为 5068米；其次是卡兹别克山，海拔为 5033 米。大高加索山脉还包括乌尔根山、莱拉山、马米松山口、克列斯托维山口、迪克洛斯姆塔山、科多里山口和拉恰山等高山。南部为小高加索山脉，其中的迪迪－阿布利山海拔 3301 米。此外，西南部有梅斯赫特山，中部有卡尔特利斯基山、阿莱蒂山，东部有齐维贡博尔山，东南部是约里台原。

河流与湖泊 有大小 30 余条河流，大多流入里海和黑海。境内最长河流阿拉扎尼河位于格鲁吉亚和阿塞拜疆边界，长 390 公里；库拉河在格鲁吉亚境内长 351 公里，向东经阿塞拜疆流入里海；里奥尼河长 333 公里，向西流入黑海。其他较大的河流还有因古里河（长 206 公里）、约里河（183 公里）、多里河、科多里河、利阿赫维河和阿拉格维河等。较为知名的湖泊有帕拉瓦尼湖，面积为 37.5 平方公里，帕列奥斯托米湖，面积为 18.2 平方公里；塔巴茨库里湖，面积为 14.2 平方公里；此外还有里察湖和察尔卡湖等。主河道大多沿着山谷东西走向，支流大多由南或北流向中间，因而水流落差较大，水利资源丰富。

四　气候

格鲁吉亚气候温和，属亚热带海洋性气候，气候异常温和湿润，西部面向黑海，东部干燥，属亚热带大陆性气候。降水量在独联体国家中居第 1 位，西部年降水量为1000～2500 毫米，东格鲁吉亚平原和高原地带为 300～1000 毫米，山区为 1 800 毫米。日照十分充足，年日照量超过 2 500 小时。山

地气候垂直分布明显，海拔 490～610 米地带为亚热带气候，较高处气候偏寒；海拔 2000 米以上为高山气候，无夏季；3 500 米以上终年积雪。西部 1 月平均气温为 3℃～7℃，8 月为 23℃～26℃，东格鲁吉亚平原和高原地带的 1 月平均气温为 -3℃～0℃，7 月为 24℃～25℃。

第二节　自然资源

一　土地资源和水资源

格鲁吉亚土壤类型众多，主要是山林土、山草土、山地黑土、腐殖质碳酸盐土、红土、黑栗色土和黄土等。2002 年，格鲁吉亚的农业用地占全国的 43.4%，森林面积占 40.8%，水域占 2.6%，其他为 13.2%。水力资源丰富，蕴藏量 1550 万千瓦，有季瓦里水库等大型水库。20 世纪 80 年代末，格鲁吉亚每年水力发电量为 150 亿千瓦/时。独立后，由于经济陷入危机，年水力发电量仅为65 亿～70 亿千瓦/时。矿泉在格鲁吉亚自然资源中占有重要地位，共有 1 400 多处，其中大约一半是温泉或热泉。它们具有医疗作用，不需加温便可入浴。勃尔热米和茨哈尔土勃的温泉闻名于世。

二　生物资源

动物资源　在森林中主要动物有熊、外高加索雪豹，高加索山区有野山羊（高加索羊）。格鲁吉亚犬类品种丰富，格鲁吉亚犬学联合会登记注册的犬类数目达 8 千多个，其中还不乏世界著名的稀有品种，如高加索牧羊犬等。1997 年，格鲁吉亚犬学联合会成为国际犬学联合会的正式成员。

植物资源　植物种类繁多，野生植物达 4 000 多种，森林资源较丰富，占国土面积的 39%。随着地势高低不同，植被各异。

山坡上布满具有保护土壤作用的柞树、山毛榉、千金榆、云杉、松树、栗子树等，山坡上部是高山草地，山顶则终年积雪，冰河甚多。东格鲁吉亚主要是干旱草原。珍贵树种有紫杉和榉等。高山地带有亚高山和高山草类，其中在亚高山草类中还有许多具有药用价值的植物。茶叶、烟草和柑橘、葡萄等果树的栽培很普遍。

三 矿产资源

格鲁吉亚的矿产资源比较贫乏。主要矿产有锰矿石、煤、铜矿石、多金属矿石和重晶石，其中锰矿石储量丰富，质地优良，品位较高。格鲁吉亚西部地区临近库塔伊西市的恰图拉是锰矿的主要产地，估计储量为 2.2 亿吨，可开采量为 1.6 亿～1.7 亿吨。由于格鲁吉亚地处外高加索中西部，北部为大高加索山脉，南部为小高加索山脉，两者间为山间低地、平原和高原，此种地形特征极具石油储藏的可能。据专家测定，在格鲁吉亚西部、东部和黑海地区发现了储量可观的石油和天然气资源：石油资源储量为 5.8 亿吨，其中 3.8 亿吨在陆上，2 亿吨在黑海；天然气 1 520 亿立方米。但开采难度较大。其他矿藏还有石油、漂白土、玉髓、硅藻土、玛瑙、耐火材料和制作混凝土所用的黏土、水泥原料、铅、锌、建筑石材。

第三节 生态环境

一 环境状况

格鲁吉亚自然环境优美，是苏联时期著名的疗养地，境内有多处自然保护区：在阿布哈兹自治共和国境内的古米斯塔自然保护区、西南部的博尔若米自然保护区、北部有利

阿赫维自然保护区、哥里附近的阿尔格季自然保护区。独立后，由于持续的经济危机，格鲁吉亚的环境保护工作薄弱，加上对资源的不合理利用，造成生态环境的不断恶化。目前，环保中最大的问题有以下几个方面：

第一，自然灾害频繁。在最近的150年里，格鲁吉亚年平均气温上升了1.3℃，其中一月份的平均气温上升了2.1℃，而夏天的温度下降了1℃。这些温度的微小变化反映在气候上就是降雨量的增加和暴雨、洪水和干旱的频繁出现。例如1998年达格斯坦湖的湖水以每秒1.5立方米的速度漫出了堤岸，由于缺少水利调度设施，当地政府只能关闭通往黑海的公路，以免灾情蔓延。2002年格鲁吉亚还发生了严重的干旱。这些现象发生的原因不只是气温变化的结果。在100年的时间里，格鲁吉亚的人口增加了3.3倍。人口的快速增长对气候的变化和自然环境的恶化都产生了重大的影响，人类过度采伐森林导致了雪崩、泥石流和洪水等自然灾害的发生。格鲁吉亚有25 000多个居民点，而发生过雪崩的就有230个居民点。不断发展的石油和天然气的开采工业也对自然环境造成了很大的威胁。

第二，黑海环境危机正在成为外高加索地区最严重的生态问题。黑海是欧洲和小亚细亚间的内海，北部由刻赤海峡与亚速海相连，西南由博斯普鲁斯海峡与马尔马拉海相接。其面积约412 000平方公里，最深处为2 245米。黑海一向以丰富的鱼类资源、温和的气候和重要的战略位置而闻名于世。昔日美丽富饶的黑海今天已成为全球面临严重生态危机的地区之一。在过去的十几年间，黑海地区的17个国家向黑海直接排放了大量的生活和生产废物，每年的废物量达6亿立方米。工业有毒污染物、城市垃圾和农业废物沿多瑙河、德涅斯特河和第聂伯河注入黑海。格鲁吉亚的许多石油加工工厂都坐落在黑海岸边，工厂排出的日常生产废料给该地区的生态环境造成了极大的危害。据统计，仅

巴统的石油工厂每年排出的石油废物就达27万吨，这些废料所含的有害成分超出了标准规定的40多倍。有害废物极大地破坏了海洋原有的生态系统，海洋鱼类面临着灭绝的危险。如今，黑海90%的水库已经变成动植物无法生存的死水，其中部和南部水域的深层水中含有各种有毒物质。在黑海经常见到的37种主要鱼类中，目前仅存5种左右。同时，黑海44%的海岸受到了侵蚀。由于霍乱和肝炎等传染病频发，黑海沿岸许多沙滩被封闭，缺少管理和清理的沙滩变成了垃圾场。

第三，乱砍滥伐现象严重。格鲁吉亚的自然保护区人为破坏严重。在格鲁吉亚自然保护区周围有20多个村落定居，其中一部分村民以非法的砍伐树木为生。格鲁吉亚有19个环境保护区是国家级自然保护区，共23万多公顷，占全国领土总面积的3.2%。但随着人为破坏越来越严重，有将近50%的植物和65%的动物品种消失了。

此外，切尔诺贝利核电站事故对周围生态环境的影响仍未消除。含有放射性元素的灰尘和雨水扩散到了黑海地区，对格鲁吉亚人民的生命安全构成了严重的威胁。

二　环保政策与措施

格鲁吉亚政府重视环境保护。制定了积极的环保政策，首先在第比利斯开始建立起一整套用于环保的基础设施，继而在全国范围内加强环境保护工作。格鲁吉亚认为，发展中国家不能承担起全球生态环境全部问题，在其自身的经济发展过程中，要注意解决好在输出原料的同时保护好国内环境问题。格鲁吉亚积极参加欧洲委员会举行的环保会议，呼吁国际社会帮助格鲁吉亚解决国内的环保问题。关于日益严重的黑海环境危机，格鲁吉亚政府相继出台了一系列的法律，规定黑海海域受国家的保护和监督，任何人不得因私利破坏海洋生态环境。

格鲁吉亚的动植物保护工作取得了良好成绩，一些野生动物如

鸟类的数量不断增加。此外，格鲁吉亚的这项工作也得到了国外组织的帮助，在国际环境保护基金会的帮助下，格鲁吉亚制定了建立7个国家公园的计划。同时，在格鲁吉亚西部计划建成一个大的生态保护区，世界银行为这一计划的实施提供了财政支持。

为了避免黑海生态环境的进一步恶化，格鲁吉亚积极参加黑海环境危机的整治行动。1993年，作为黑海沿岸国家，格鲁吉亚参加了在保加利亚举行的黑海地区11国生态会议。1994年，格鲁吉亚与保加利亚、罗马尼亚、俄罗斯签署了保护黑海公约。1996年，格鲁吉亚参加了在伊斯坦布尔举行的黑海沿岸国家会议，签署了旨在挽救黑海的战略计划。此外，格鲁吉亚国内的有关部门也组织了专门机构来解决黑海日益严峻的生态问题。但由于缺乏专门的清理运输工具，对黑海油污的清理工作一直不能有效地进行。1997年格鲁吉亚生态环境和自然资源保护部举行会议，就黑海地区的环境保护问题进行了详细的讨论，一些非官方组织和国外代表参加了会议。格鲁吉亚政府逐步建立起保护黑海沿岸和大陆架的一整套措施。环境保护部门加强了与医疗和教育部门的合作，在一些学校开设有关生态保护的课程。除了政府部门之外，一些社会团体和非官方组织也积极致力于环境保护工作，例如格鲁吉亚青年生态运动、青年生态研究院等。一些国际生态组织和驻格鲁吉亚的外国使馆都为格鲁吉亚的生态事业提供了一定的财政支持。

第四节　居民和语言

一　人口

独立前的人口状况。1913年，格鲁吉亚人口总数为260.1万人，其中城市人口为66.6万人，农村人口



为 193.5 万人；1940 年为 361.2 万人，其中城市人口为 110.6 万人，农村人口为 250.6 万人；1970 年为 468.6 万人，其中城市人口为 224 万人，农村人口为 244.6 万人；1975 年为 492.3 万人，其中城市人口为 244.7 万人，农村人口为 247.6 万人；1980 年为 504.1 万人，其中城市人口为 262.9 万人，农村人口为 241.2 万人；1986 年为 523.4 万人，其中城市人口为 283.3 万人，农村人口为 240.1 万人[①]。格鲁吉亚人长寿，每 1 万人中就有 51 名百岁以上老人。

独立后的人口状况。独立后至今，格鲁吉亚人口总数变化不大。1991 年，格鲁吉亚人口总数为 542 万，1992 年为 540.5 万，1995 年为 537.3 万，1998 年，人口增加到 544.5 万。由于出生率的下降和死亡率的上升，格鲁吉亚总人口呈下降趋势。到 2001 年，格鲁吉亚人口总数为 494.5 万。2002 年人口密度为每平方公里 71 人，而 1999 年为每平方公里 78.1 人。

1993 年，男子人数为 259.2 万，占人口总数的 48%；妇女 285.5 万，占人口总数的 52%。2002 年，男子人数占总数的 47.2%，妇女占 52.8%。1997 年，城市人口 301.4 万，占人口总数的 56%，农村人口 240.9 万，占人口总数的 44%。与 1989 年相比，2002 年城市固定人口所占居民总数的比重由 55.4% 下降到 52.3%，农村固定人口所占居民总数的比重由 44.6% 上升到 47.7%[②]。2002 年，农村的男女人口分别占农村人口总数 45.9% 和 54.1%，城市的男女人口分别占城市人口的 48.6% 和 51.4%。2002 年，格鲁吉亚共有 1 213 万个家庭，每个家庭的人口平均数为 3.51 人，其中城市每个家庭的平均人口为 3.48 人，

---

① 徐葵主编《苏联概览》，中国社会科学出版社，1989，第 10 页。

② 参见 www.svobodnaya-gruzia.com.news.

农村为3.53人。

与1989年的人口普查统计数字相比，到2002年，格鲁吉亚总人口下降了将近100万人。造成人口数急剧下降的主要原因有：（1）在2002年的人口普查中，没有把阿布哈兹自治共和国和南奥塞梯自治州的人口数包括在内；（2）低生育率（每年出生的新生儿大约45 000人）；（3）高死亡率和移民。到2002年，格鲁吉亚的移民总数为26.4万人[①]。

1991年，格鲁吉亚的劳动力总数为252.4万人，1992年为203.2万人，1995年为179.4万人。1991年从事经济活动的人为251.9万人，1992年为198.4万人，1995年为173万人。其中在工业和建筑业就业的人员，1991年为72.3万人，1992年为49万人，1995年为31.9万人；在农业、林业和渔业就业的人员，1991年为65.5万人，1992年为63万人，1995年为51.4万人；从事服务行业的人员在1991年为114.1万，1992年为86.4万，1995年为89.7万。

格鲁吉亚的失业率在逐年增高。1991年登记的失业人数为3 500人，1992年陡然增至11.3万人，1995年略好，降至6.1万人，但是到2000年又增加到11.7万人，2001年为10.8万人（1～9月），2002年为3.7万人。虽然失业人口数量众多，但能得到政府补贴的人数却极少。2000年，只有3000人得到政府发放的失业补贴，2002年，这个数字降到了2000人。

1991年，格鲁吉亚的退休人员总数为116.3万人，1992年为109.8万人，1995年为110.5万人，1996年为111万人（占人口总数的20．4%），2000年为90万人，2001年为89.6万人。

---

① 参见 www.scfao.gov.cn/gggk/gljy.

二　语言

格鲁吉亚绝大多数居民讲格鲁吉亚语和俄语，在阿布哈兹自治共和国同时使用阿布哈兹语。1979年，格鲁吉亚人中使用本民族语言者所占比重为98.3%，使用俄语者所占的比重为26.7%[①]。独立后，格鲁吉亚宣布格鲁吉亚语为国语。

格鲁吉亚语属高加索语系卡尔特维尔语族，有多种方言形式，通常分东、西格鲁吉亚两个语支，现代格鲁吉亚语以东格鲁吉亚方言为基础。格鲁吉亚文字最早出现于公元前1 000年。格鲁吉亚文字为字母文字，其起源可溯至公元5世纪，与东阿拉米文字变体有关，从左至右读。在20世纪的30～50年代，奥塞梯语在格鲁吉亚很具有影响力，当时开设了许多奥塞梯语学校。50～80年代，俄语进入格鲁吉亚并逐步占据了主导地位，在日常生活中广泛使用。独立后，官方文件、资料、期刊、报纸、杂志、广播、电视、电影以及商业广告、招牌等均采用格鲁吉亚语，随着格鲁吉亚与西方国家关系的进一步发展，英文在格鲁吉亚正在被越来越多地采用。

第五节　民族和宗教

一　民族

民族构成　格鲁吉亚是个多民族的国家，共有97个民族。其中，格鲁吉亚族占70.1%，亚美尼亚族占8.1%，俄罗斯族占6.3%，阿塞拜疆族占5.7%，奥塞梯族占3%、阿布哈兹族占1.8%、希腊族占1.9%。此外还有犹太人、

① 赵龙庚、金火根编著《苏联民族概览》，时事出版社，1981。



乌克兰人等。

阿布哈兹族自称阿普斯瓦人，属于欧罗巴人种巴尔干—高加索类型。91.2%的阿布哈兹人住在格鲁吉亚阿布哈兹自治共和国境内，其余住在阿扎尔自治共和国，另有少数住在土耳其。操阿布哈兹语，属高加索语系阿布哈兹—阿迪盖语族。分为三种方言：北部的布兹布－古杜阿特方言，中部的阿布瑞方言，南部的萨穆尔扎坎方言。以中部方言为标准语的基础，相应地分为三个地域集团。1862年创造阿布哈兹文字，采用俄文字母。北部居民大多信东正教；南部居民大多信伊斯兰教，属逊尼派。还残存有古代多神教信仰，如信雷神、铁匠神等。公元前6～前4世纪属科尔希达王国，处于原始社会解体阶段；后受希腊移民影响，进入城邦奴隶制社会。公元前2世纪末属本都王国。公元1世纪受罗马人统治，1世纪末出现阿巴兹吉、阿普西尔等早期封建公国。4～6世纪属拉济卡国。6～7世纪受东罗马帝国统治，遭受波斯人、阿拉伯人侵袭。8世纪形成阿布哈兹民族，并建立了阿布哈兹王国。975年被并入格鲁吉亚。13世纪下半期为蒙古鞑靼人侵占。16世纪属土耳其。1801年并入俄国。1917～1920年受格鲁吉亚孟什维克统治，1921年3月建立苏维埃政权，成立阿布哈兹苏维埃社会主义共和国；1931年改为自治共和国，隶属于格鲁吉亚。农业较发达，种植玉米、小麦、茶叶、烟草等。畜牧业也占重要地位。民间工艺中木雕尤为出名。阿布哈兹是格鲁吉亚著名的疗养和旅游胜地。苏联解体后，阿布哈兹自治共和国与格鲁吉亚当局发生长达数年的武装冲突，虽经国际社会的调解双方达成和解，但阿布哈兹的地位、难民遣返等问题仍没有得到最终解决。①

① 李毅夫、赵锦元主编《世界民族大辞典》，吉林文史出版社，1994，第366页。



南奥塞梯人起初住在格鲁吉亚中部。17～18 世纪，扩展到山前和平原地带。大部分南奥塞梯人住在格鲁吉亚卡尔特利王国，小部分住在格鲁吉亚伊默列齐亚王国。南奥塞梯人古老的手工艺有木刻、石雕、金属艺术加工、刺绣等。在题材多样的民间创作中，以歌颂民族英雄纳尔特的叙事诗最为出色。18 世纪末，出版了南奥塞梯语的文学作品。19 世纪初，南奥塞梯作为格鲁吉亚的一部分并入俄国。1920 年 6 月 8 日，南奥塞梯建立苏维埃政权，6 月 12 日，南奥塞梯被白军占领。大部分居民移居到北奥塞梯。1922 年 4 月 20 日，建立南奥塞梯自治州，属格鲁吉亚。

格鲁吉亚的犹太族是其少数民族群体之一。关于其族源，至今尚无定论。有的认为他们是从伊朗或高加索其他地区迁入格鲁吉亚的外来移民；有的则认为他们是当地的土著居民，约在公元 8～12 世纪之间的某个时候，因受哈扎尔人的影响而接受了犹太教信仰。但不管是哪种情况，格鲁吉亚犹太人认为自己是地地道道的格鲁吉亚人，讲格鲁吉亚语；希伯来文只用于圣书和经文。过去，在人口普查时，他们被作为一个单独的民族单位，1926 年有 21 471 人，但自 1930 年以后，则被并入整个“苏联犹太人”之列，自 1970 年起，陆续有人迁居以色列。[①]

民族关系 在沙俄统治时期，人口扩张是沙俄殖民政策的重要方面，其目的在于改变格鲁吉亚的民族结构，巩固沙俄在格鲁吉亚的统治。1803 年和 1811 年，俄国先后两次向第比利斯等地迁入大量的亚美尼亚人。1818 年，俄国向格鲁吉亚迁入 500 多户犹太家庭，他们无偿地获得了当地最好的土地，同时还得到经济补偿。1828～1829 年，俄国在与土耳其的战争中取得了胜利，

---

① 李毅夫、赵锦元主编《世界民族大辞典》，吉林文史出版社，1994，第 542 页。

萨姆茨赫—扎瓦赫季被并入俄国，该地居住的格鲁吉亚穆斯林居民受到了俄国人残酷的压迫，他们被迫离开家园迁居到土耳其。此后几年，还陆续有大批土耳其人和亚美尼亚人迁入格鲁吉亚。

1922 年 3 月，在格鲁吉亚苏维埃第一次代表大会上通过了共和国的第一部宪法。宪法中，关于格鲁吉亚人民与居住在这些共和国内的少数民族的兄弟般关系问题占着重要地位①。1922 年 3 月 12 日，亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚签署条约成立的外高加索苏维埃社会主义共和国联邦，不仅保障了民族和睦，而且是外高加索各族人民向社会主义过渡的重要条件。

二　宗教

格鲁吉亚人大多信奉东正教，少数人信仰基督教（主要是格鲁吉亚正教教会派）和伊斯兰教、犹太教等宗教。

3 世纪末，基督教传入格鲁吉亚。4 世纪，基督教在格鲁吉亚境内广泛传播并被定为国教。基督教成为格鲁吉亚国教后，宗教在格鲁吉亚人民的生活中发挥了特殊作用，教会成为影响格鲁吉亚政治进程的一派力量。9 世纪下半叶，格鲁吉亚国王与主教为争夺权力发生冲突。在拜占庭的支持下，格鲁吉亚教会从政权中独立出来。萨巴一世（Саба I）是格鲁吉亚第一位最高主教。当时由于教派不同，格鲁吉亚和亚美尼亚教会间矛盾尖锐。在 9～10 世纪格鲁吉亚的统一战争中，由于教派上的附属关系，西格鲁吉亚的阿布哈兹公国借助拜占庭的威望占据了优势。10 世纪，东格鲁吉亚的教堂实行了联合，麦尔希谢杰克一世（Мелхиседек I）是东格鲁吉亚教堂统一后的第一个大牧首。

① 〔苏联〕苏科院历史所编《苏联民族—国家建设史》上册，商务印书馆，1997。

11 世纪 30 年代，随着神职人员的增加，教会势力在格鲁吉亚进一步巩固。60 年代，格鲁吉亚进行教会改革，但由于国内形势复杂改革没有进行到底。1178 年，格奥尔基三世 (Георгий III) 解除了教会承担的赋税并正式赋予教会独立地位。到塔玛拉女王执政期间，格鲁吉亚的教会制度再次进行改革。

16～18 世纪，格鲁吉亚受到波斯和土耳其的入侵，土耳其统治地位确立后，土耳其的耕地制度开始在格鲁吉亚实行，穆斯林教徒掌握了土地的所有权。土耳其统治者向格鲁吉亚大量移民，从而加快了该地区的土耳其化，发展了伊斯兰文化，基督教文化在一定程度上受到了破坏。在此期间，由于格鲁吉亚人民的顽强抵抗，天主教在格鲁吉亚得以保存并被继续艰难地传播。

在沙皇俄国时期，为加强统治，俄国取消了格鲁吉亚各地的独立教会和最高主教。此外还规定，格鲁吉亚教堂举行礼拜日或进行日常祈祷时，祈祷词要用俄语朗读。1817 年，在第比利斯开设了第一所俄国东正教学校。之后，在哥里、捷拉维等地以及一些农村开设了宗教中学。

9～10 世纪，随着阿拉伯人入侵格鲁吉亚，伊斯兰教也被传播到了格鲁吉亚。在苏联时期，格鲁吉亚是伊斯兰教徒的主要分布地区，属于逊尼派。在格鲁吉亚的伊斯兰教除了强调精神上的信仰比形式上履行宗教职责更为重要外，对宗教仪式也作了某些改革。

格鲁吉亚是苏联时期犹太教教徒主要分布的地区之一。犹太教徒笃信教义的程度不一，一般来说，格鲁吉亚、中亚和高加索山区的犹太教徒，对犹太教规定的传统习俗和礼仪比较重视，遵守严格①。

① 徐葵主编《苏联概览》，中国社会科学出版社，1989。



第六节 民俗和节日

一 民族节日

格鲁吉亚除了宗教节日——1月6日的圣诞节、4月25~28日的复活节之外，其民族传统节日主要有别利卡奥巴节、齐阿科孔奥巴节、阿尔玛斯奥巴节、肯恩奥巴节、卢斯塔夫卡拉可巴节和巴斯哈节。

别利卡奥巴节 格鲁吉亚东部和西部的农村仍然保留着这个节日。这一天人们穿传统民族服装，互相登门拜访，主人以丰盛的食物招待客人，大家一起唱歌、跳舞、表演，在席间还互致祝福。通过庆祝这个节日，邻里关系更加融洽、和睦。

齐阿科孔奥巴节 每年4月第三周周四的晚上，人们聚集起来点上篝火，让小孩从火上跳过。因为过去火被认为是驱邪的象征，通过这样的举动象征把恶魔赶走。

阿尔玛斯奥巴节 这个节日起源于基督教传入格鲁吉亚之前的多神教时期。阿尔玛斯是位于姆茨赫塔市对面山顶上的一座神像，为了祈求平安和幸福，格鲁吉亚人经常来到山顶来祭祀它。但基督教传入格鲁吉亚后，该神像就被毁了。

肯恩奥巴节 在格鲁吉亚的斯万涅吉、梅斯赫吉、卡赫吉的山区，每到年秋末丰收之时，人们为了纪念大地和丰收之神而设立的节日。

卢斯塔夫卡拉可巴节 在格鲁吉亚独立之后，恢复了一些旧的民俗传统。现在格鲁吉亚每年都要欢度传统节日——卢斯塔夫卡拉可巴节，它象征着友谊和爱情。在这一天有许多年轻人举行婚礼，婚礼上人们身着民族服饰，举行传统的仪式，场面甚是壮观。

巴斯哈节 从每年春季来临后的第一个星期日开始，到4月25日为止，信仰东正教的教徒要庆祝巴斯哈节。节日期间，亲友之间互赠礼物，互致贺信，并粉刷和打扫房屋，室内室外装饰一新。

二 婚嫁习俗

格鲁吉亚人对婚姻大事非常重视。婚礼一般要选择在秋末或冬季，因为该季节天气较为晴朗，雨量较少。他们认为星期六和星期日是迎娶的吉祥日子，其他时间则不宜婚娶(嫁)。婚礼仪式比较隆重，有的地方有女子“哭嫁”的习俗。婚后每年都要举行气氛热闹融洽的结婚纪念日活动。

三 服装服饰

格鲁吉亚人的民族服装色彩鲜艳，十分漂亮。妇女穿紧腰宽袖口的拖地长裙，足踏尖头平跟皮鞋。长裙外穿毛皮镶边浅色面料的短上衣，对襟的紧身丝绒长裙从腰部以下开衩，一直拖到脚面，脚穿上翘的尖头平底皮鞋，头戴平顶绣花帽，小帽上饰以各种宝石，一对发辫自帽下垂至胸前，缀在帽边的白色纱巾上，白纱一直垂到肩膀，非常飘逸秀美。男子内着棉布或绸子斜领衬衫，外穿风衣式外套。外套紧身宽袖，胸前左右各配一套子弹带式胸饰。头戴羔皮筒帽、小毡帽或长耳风帽，腰扎银色压花皮带，足蹬高筒皮靴，身配短剑。外衣为小腰身，宽袖口，胸前有两个口袋。腰间系银色压花窄皮带。但近些年传统的民族服装除在节日和庆典时外已很少有人再穿。只有在个别乡村，老人还穿戴传统的外套和帽子。

格鲁吉亚人在衣着上不事奢华，但求庄重、合体。他们非常注重个人形象，把衣冠不整视为粗俗的表现。在正式、隆重的场合多穿深色西装，在一般场合下则穿简易西装和便服，牛仔服也

较为流行。女性服装以穿西式洋装居多，在一些山区则常见到围着大围裙、头上扎着布巾的妇女。城市女子喜欢佩带耳环、项链、胸花等饰物。生活在这里的阿塞拜疆人喜欢色泽艳丽的服饰。妇女常穿明艳的上衣，下穿有褶的长裙，冬天加穿皮坎肩和披上头巾，喜欢戴手镯、小铃铛。几乎每个男女都戴绣花“顶帽”。

四　礼仪习惯

格鲁吉亚人与客人相见时，一般以握手示礼，亲朋好友相见时常施拥抱礼和亲吻礼。伊斯兰教徒在为亲友或宾客送行时，常把两手交叉于胸前，施 90 度鞠躬礼以示尊重。他们对吃饭菜时发出太大的声音会表示不悦，对在人面前剔牙、吐痰等看不惯，觉得这有失文雅。他们对入座也有讲究。坐下时，应从椅子的左边入座，从椅子的左边站起，坐在椅子上随意转动或移动位置都是不礼貌的行为。在倾听长辈或客人谈话时，不能一手撑头，一手玩弄东西，否则会被认为是不尊重对方或故意使人难堪。格鲁吉亚人民有敬老爱幼的良好风尚。在公共交通车上，给老弱病残让座习以为常，在旅馆里对老人的照顾特别周到。

五　主要禁忌

许多格鲁吉亚人认为“13”这个数字很不吉利。这里的伊斯兰教徒禁食猪肉、驴肉，也忌食一切自然死亡的动物及动物血液。他们厌恶黑色，尤其对黑猫更为讨厌。如果送花，一般不送菊花和白色、紫色的花。在结婚仪式上，不要穿白色衣服，更不能戴白色帽子。

六　饮食习惯

格鲁吉亚人以面食为主，主食有小麦、玉米、马铃薯和姆恰迪（一种面食）等，副食有牛羊肉、奶制品、禽



蛋、各种蔬菜和水果等。牛奶和面包是生活中的必需品。格鲁吉亚人喜欢用菠菜、水果、禽类及各种香料烹制菜肴，口味偏重，爱甜、酸味。格鲁吉亚的传统菜肴有以火鸡为主料的“萨齐维”、“水煮包子”、木柴烧成炭后烤制而成的烤肉、加奶酪馅烘烤的大饼——哈恰布里。格鲁吉亚人爱吃烤制和熏制的肉类、辣椒、腌制和醋浸食物，以及油炸点心、水果与蔬菜。格鲁吉亚人酷爱奶酪，当地人自制的奶酪醇香，口感很好，种类繁多，其中咸奶酪“苏乌古尼”属奶酪家族中的佳品，远近闻名。

格鲁吉亚人善饮，喜欢喝格鲁吉亚红葡萄酒。格鲁吉亚是葡萄酒酿制工艺的发祥地之一。“葡萄酒”这一名词就是从格鲁吉亚文音译为拉丁、英、德、法、俄文的。格鲁吉亚人至今仍用埋在地下的高达 3 米的大罐储酒，用陶土制作的各种形状的酒盏敬酒。这些陶制酒具线条简洁，造型完美，呈深棕或灰黑色，它们本身就是一种艺术品。格鲁吉亚人的祖先以从事农业生产为主，葡萄种植是这一民族的物质和精神生活的主要源泉。秋收时，筛选用作酿酒的葡萄是他们生活中最有意义、最重要的一天。格鲁吉亚人非常钟爱葡萄酒，没有葡萄酒不成宴席，格鲁吉亚的餐桌文化也以葡萄酒为主，在餐桌上没有祝酒辞就被视为是对客人的不敬和冷淡。因此，每个餐桌都有一个由年长者担任的酒司令。格鲁吉亚人的祝酒辞包罗万象，无所不说，其中还不乏哲理，大多表达了对客人、亲人、朋友的祝福，也有的表示了对逝去者的思念。法国作家大仲马曾游历过格鲁吉亚，格鲁吉亚丰富的餐桌文化给他留下了深刻印象，在他的书中写道：“格鲁吉亚人可以几天坐在餐桌前喝酒、谈天、写诗、娱乐，而且祝酒辞是一定不能少的。”

除了葡萄酒，格鲁吉亚人也爱喝咖啡、可可和红茶等。茶叶深得格鲁吉亚人的喜爱。19 世纪晚期，一位姓刘的中国人来到黑海边种植茶叶，从此茶叶在格鲁吉亚落地生根。在格鲁吉亚的西部，当地人对中国茶的称呼仍是“刘茶”的谐音。

第二章

历　史

格鲁吉亚的历史十分悠久。公元前6世纪，在今格鲁吉亚的土地上出现了国家。公元前4世纪，卡尔特利王国建立。从11世纪开始，这一地区被称为格鲁吉亚。11～12世纪是格鲁吉亚最强盛时期。在漫长的历史进程中，格鲁吉亚曾先后被阿拉伯、蒙古、波斯、土耳其和沙俄入侵、统治过。1918年5月26日，格鲁吉亚民主共和国建立。1921年2月25日，格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国宣告成立。1922年3月12日，加入外高加索苏维埃联邦社会主义共和国，并于同年12月作为该联邦成员加入苏联。1936年12月5日，格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国改为直属苏联，成为其加盟共和国之一。1990年11月4日发表独立宣言，改国名为“格鲁吉亚共和国”。1991年4月9日，正式宣布独立。1995年8月24日通过新宪法，国名定为“格鲁吉亚”。

第一节　古代

一　远古时期

生活在古代格鲁吉亚土地上的原始人是最古老的人类之一。格鲁吉亚各地至今都保留着丰富的历史文化遗



产，其中有许多新石器、旧石器时代及青铜器时代的远古遗迹、宗教什物及生活用品等。旧石器时代、新石器时代和青铜时代的文化遗迹非常著名。

在公元前4万～前3.5万年到公元前1.2万～前1万年间，是格鲁吉亚历史上的旧石器时代。当时人们主要居住在今格鲁吉亚的西部，在里奥尼（Риони）和科维利尔（Квирил）的河边和盆地生活。那里还有许多可供人类栖息的山洞。随着刀、石斧以及一些用骨头制作的新工具的出现，人们的生活也渐渐改变，开始形成一些带有血缘特征的氏族，首领是妇女。人类社会进入了母系氏族社会阶段。在这一阶段人们开始创造艺术品。在旧石器时代的中期，高加索地区开始变冷，自然条件不再适合人类居住，人们从高原迁徙到了平原，分别在今格鲁吉亚的德维斯赫夫列里（Дэвисхврели）、撒卡日阿（Сакажиа）、撒格瓦尔杰列（Сагварджиле）和姆格维米（Мгвиме）等山洞，以及撒米尔茨赫列和撒米列等地的树林中生活。在格鲁吉亚南部城市德马尼西发现了原始人化石头盖骨和旧石器时代石制器具，在距第比利斯不远的达维德加列德日发现类人猿牙齿化石，此外，在卡茨赫、拉什—巴尔达、奇迦尼等地也有石器时代的痕迹。在海拔1600米的古达洛山洞和海拔2100米的琼娜山洞可以看到格鲁吉亚原始人类在高山的活动。在海拔2400米的杰瓦赫高原也可以找到原始人类生活的痕迹。

中石器时代结束于公元前8000～前6000年。在这一时期人们重新回到山林中居住。公元前6000～前3000年为新石器时代，原始人类制造石斧、石箭镞、石杵和石碾。人们的生活水平有明显提高，人口数量增加，人类活动开始扩展到格鲁吉亚东部，开始种植一些农作物。新石器时代的一些遗址主要集中在今格鲁吉亚西部，胡促巴尼（Хуцубани）、阿纳谢乌里（Анасеули）、基斯特里基（Кистрики）、卡布列基（Кобулети）、杰特拉米擦（Тетрамица）、阿比安恰（Апианча）、马赫维拉乌里（Махвилаури）等地。

公元前3000年～前1000年为青铜时代。这一时期农业发展得很快，人们在种植作物方面取得了高水平的进步。在动物畜养和陶器的烧制方面也有迅速改进。原始人类开始运用牛来进行粮食种植，用镰刀收割庄稼。再晚一些时候，人们开始用马来帮助种植，开垦平原和高山上的土地，冶金业发展到了新的水平。人们已经能够制造出更坚硬的青铜器。对黄金的冶炼也达到了一定的水平。部落之间的联系逐渐加强，农耕和冶金的发展反映到社会关系中来，人类历史进入了父系氏族社会时期，母权制被族长制所代替。家庭成员组成单独的单位，土地和牲畜是公共财产，每个家族耕种自己分得的土地，但是家庭还不能独立于集体而单独存在。

在青铜时代，格鲁吉亚的人类文明迅速发展。早期有古拉－阿拉克文明（Куро-аракская культура），在格鲁吉亚东部遗留下克瓦茨赫列比（Квацхелеби）和赫扎纳安特可拉（Хизанаантгора）等遗址。在格鲁吉亚西部，古拉—阿拉克文明延伸到里奥尼河流域。后来古拉—阿拉克文明被别杰尼文明（Беденская культура）所代替。特里阿列文明（Триалетская культура）盛行于青铜时代中期。考古学家在格鲁吉亚找到了反映这一文明的大古墓群，它们每个高达10～15米，宽100米左右。古墓的中央有面积达150公里之巨的广场。大批俘虏被殉葬在古墓中，还有十分精美的青铜武器、陶器、金银器皿、木制的雕刻品、宝石等随葬物品。到公元前2000年上半叶，开始了科尔希达文明（Колхидская культура）。格鲁吉亚东部和西部地区的文明快速发展。到公元前1000年初期，科尔希达文明达到全盛时期，人类社会进入铁器时代。

二 早期国家

公元前6世纪，在今格鲁吉亚西部建立了奴隶制的科尔希达王国，公元前4世纪，格鲁吉亚东部建立了卡尔



特利王国。后遭到罗马与波斯先后入侵，科尔希达和卡尔特利成为其属国。公元3～4世纪，基督教在格鲁吉亚境内广泛传播并被定为国教。公元4～6世纪出现封建制国家。公元6～10世纪基本形成格鲁吉亚族。在这一时期，格鲁吉亚与希腊、波斯等文明融合，文化高度发展。格鲁吉亚的社会经济体制呈现多种类型。远古时期形成的原始体制继续存在（特别是在山区）；大多数居民是受限制的农民，另外一些是脱离贵族和祭祀的半独立农民，还有一些是自由农民，他们是军队的重要组成部分。除农民之外，奴隶作为一种劳动力在农业、手工业和建筑业中被广泛使用。

（一）格鲁吉亚部族与小亚细亚和高加索各部族

格鲁吉亚部族与高加索南部各族关系密切，以及在赫梯人、亚述人、乌拉尔图人的文献中也可以找到关于古代格鲁吉亚部族和各部交往的历史记载。公元前14～前12世纪，赫梯人开始向黑海沿岸扩张，渐渐靠近了格鲁吉亚部族居住的地区。赫梯人和卡什基人（каски）之间经常发生冲突。一部分卡什基人与格鲁吉亚部族交好。在公元前12世纪，姆什基人（мушки）进攻高加索南部，与亚述人发生战争，后被亚述人打败。公元前1112年，亚述人入侵高加索北部，占领了北部大片疆域。公元前9世纪，亚述人占领了高加索北部的乌拉尔图（Урарту）。

乌拉尔图最初从属于米达尼国，米达尼曾与亚述进行小规模的战争。后来乌拉尔图获得独立，逐渐强大。乌拉尔图国王决定与亚述结盟，以打击乌拉尔图在高加索北部最大的敌人基阿奥赫（Диаохи）。在公元前9～前8世纪，乌拉尔图两次打败基阿奥赫，致使基阿奥赫逐渐衰落。基阿奥赫的一部分领土被高加索北部国家科尔哈（Колха）所占，科尔哈与乌拉尔图成为邻国。乌拉尔图开始不断进攻格鲁吉亚其他部族。

公元前8世纪中叶亚述王国进入强盛时期，征服了巴比伦和

埃及后，数次进攻乌拉尔图但都没能成功。公元前 750～前 748 年，乌拉尔图国王撒尔都尔二世（Сардур II）北上进攻科尔哈失利，公元前 747～前 741 年乌拉尔图再次征战科尔哈，这次占领了一些土地，但科尔哈各部族十分团结，乌拉尔图人始终无法进入中心地区，科尔哈始终没有被乌拉尔图人征服。在公元前 8 世纪西徐亚人（скифы）[①] 从里海西岸占领了科尔哈。

基麦里人（киммерийцы）是生活在黑海北岸的游牧民族，斯基泰人则在中亚地区居住。基麦里人和斯基泰人曾先后入侵高加索东部和小亚细亚。基麦里人打败了乌拉尔图人和亚述人，并与这两个国家缔结条约，成为它们的宗主国。斯基泰人入侵叙利亚、巴基斯坦，取得了埃及的一部分领土。很快这支大军返回开始攻打科尔哈，并迅速占领了这个国家。在今天格鲁吉亚的许多地方都有基麦里人和斯基泰人留下的痕迹：斯基泰人的古墓和武器，描述斯基泰人征战的雕塑品。

公元前 8 世纪，在小亚细亚西北部的半岛上姆什基人（即弗利基亚人，Фригийцы）的国家强大起来。公元前 676 年，乌拉尔图在基麦里人的帮助下打败了姆什基，姆什基人遂迁至高加索东北部，分散在今天格鲁吉亚各地。公元前 590 年，波斯高原西北部民族米基雅人占领了乌拉尔图。公元前 550 年，波斯打败米基雅，米基雅成为其领土的一部分。

（二）科尔希达王国

公元前 6 世纪，在格鲁吉亚的部族中，萨斯别尔人和科尔希达人是较强大的两支部族。萨斯别尔人的部族联盟在公元前 7～前 6 世纪强大起来。在萨斯别尔人的联盟中，东格鲁吉亚和西格鲁吉亚的所有部族都参加了进来。而科尔希达人生活在格鲁吉亚西部黑海沿岸的皮基温特（Питиунт，今皮聪大）到阿波撒洛斯

① 西徐亚人：公元前居住在黑海北岸的部落。

(Апсарос，今恰拉赫）和撒拉巴尼（Сарапани，今沙拉巴尼）。他们在征服了在这里居住的另外一些部族后建立了国家。

公元前6～前4世纪是科尔希达王国的全盛时期。铁器铸造技术已十分成熟，大大推动了农业经济的发展。用于保存葡萄和粮食的尖底卵形大缸十分盛行，葡萄酿造业和种植业也很发达，黄金的冶炼达到了一定的水平。在这一时期，科尔希达与希腊各城邦建立了紧密联系。公元前7～前6世纪，希腊人开始向黑海沿岸侵略，占领了西格鲁吉亚的皮基温特、基奥斯古利雅（Диоскурия)、基埃诺斯（Гиэнос）和商贸交通要道法济斯(Фазис)。最终希腊人在黑海北岸建立了波斯弗尔斯王国(Босфорское царство)。

希腊人没能在科尔希达建立政权，但他们从那里掠夺了粮食、木材、金属和奴隶，向其出口陶瓷、装饰品、油和葡萄酒。希腊的入侵给科尔希达的社会、经济、文化带来深刻影响，把希腊文明传入科尔希达，科尔希达开始与黑海北岸和南岸、与小亚细亚的城市、与叙利亚和埃及建立联系。公元前6～前3世纪，科尔希达开始铸造银币。科尔希达的文明开始达到了很高的水平。公元前1世纪，罗马占领科尔希达，科尔希达成为罗马的一个行省。

（三）卡尔特利王国

卡尔特利位于今格鲁吉亚东部。公元前4世纪30年代开始，马其顿国王亚历山大在格鲁吉亚占领卡尔特利和科尔希达，建立了东格鲁吉亚王国，开始了其24年的统治。公元前4世纪中叶，卡尔特利贵族法尔纳瓦斯（Фарнаваз）起义推翻了马其顿的统治，建立了新的政权。法尔纳瓦斯掌权后，把卡尔特利划分为8个行政区，任命地方行政长官。地方行政长官有权在行政区内招募军队。法尔纳瓦斯还通过联姻的形式与邻国修好，以保持周边的稳定。统一了格鲁吉亚的语言和文字，并最终统一了长期纷争

的格鲁吉亚东西部。法尔纳瓦斯死后，其子萨乌尔马克（Саурмаг）继位。卡尔特利各行政区长官制造叛乱，虽被平息，但王国的统治已被严重削弱。与此同时，格鲁吉亚南部边界的形势变得很严峻，邻国小亚美尼亚和大亚美尼亚对其虎视眈眈，欲进攻卡尔特利。

公元前 66 年，罗马军队进攻卡尔特利，卡尔特利成为罗马的属国。公元前 36 年，卡尔特利正式被罗马统治。奥古斯都成为罗马的第一个皇帝后，改变了罗马对亚洲的政策，停止对高加索地区的进攻。卡尔特利与罗马结盟，在罗马的帮助下卡尔特利夺回了被亚美尼亚占领的领土。公元 2 世纪初，卡尔特利进入全盛时期，其疆域大面积扩张，并拥有了出海口。随着卡尔特利的强大，罗马对该地区的影响力大大降低了。

3 世纪 20 年代，卡尔特利开始衰落。波斯萨珊王朝与罗马争夺高加索地区的统治权，波斯取得胜利，卡尔特利和亚美尼亚成为波斯的属国。到了 3 世纪 80～90 年代，波斯在几次与罗马的战役中遭到失败，298 年，两国达成协议，波斯同意把卡尔特利和亚美尼亚归还罗马。5 世纪下半叶，第比利斯成为卡尔特利的首都。523 年，波斯人得到了当地一些封建贵族支持，废除了卡尔特利王，在第比利斯扶持新王。

（四）格鲁吉亚民族的形成

关于格鲁吉亚民族的起源有各种不同的说法。根据格鲁吉亚古代著作《卡尔特利宣言》，格鲁吉亚民族源自雅利安—卡尔特利人（Ариан-Картли），在远古时期人们从高加索的南方、东北方向东部的卡尔特利迁移。格鲁吉亚历史学家伊瓦耐·詹瓦赫什维利（Иванэ Джавахишвили）认为，格鲁吉亚人是高加索民族的一个分支，格鲁吉亚人和其他高加索部落在公元前 14 世纪～前 7 世纪从小亚细亚南部迁徙至高加索。而格鲁吉亚的学者西蒙·詹纳什阿（Симон Джанашиа）认为，在公元前 5000～前



6000 年，生活在西亚的赫特得人（хетты）和苏巴尔人（субары）是格鲁吉亚人的祖先，他们占据了从美索不达米亚到高加索的广大地区。公元前 13 世纪，这两个民族分化成许多部落，其中最强大的部落是姆什基人和图巴尔人，他们在公元前 11～前 8 世纪建立了乌拉尔图国（Урарту）。乌拉尔图灭亡后，在今天格鲁吉亚的领土上，科尔哈人和伊比利亚人建立了强大的国家，逐渐形成了格鲁吉亚民族[①]。

根据《世界民族大辞典》介绍，格鲁吉亚族自称“卡尔特维尔人”，旧译“乔治亚人”，属于大欧罗巴人的南部分支，起源于公元前 3000～前 2000 年广泛分布在高加索和中亚地区的赫梯－伊利安人。一些历史学家和人种学家认为，这一人种后来向西迁移，到达亚平宁半岛、巴尔干半岛和比利牛斯半岛。经过较小部落的长期结合，形成了格鲁吉亚民族三个血缘相近的种族集团：卡尔特人、麦格列尔－拉济人和斯万人。公元前 8～前 7 世纪，由于原始社会解体和阶级社会的产生，在东、西格鲁吉亚低地各部落联合成统一的部族。另外，几个早期国家的建立加快了格鲁吉亚民族的形成：大约公元前 6 世纪，在这块土地上建立了奴隶制的科尔希斯王国，200 多年后又建立了伊比利亚王国。公元 1 世纪，罗马人占领了这里，开始了长期统治。1～2 世纪，伊比利亚王国兼并麦格列尔－拉济部落居住的西格鲁吉亚。这一时期是形成统一的格鲁吉亚民族的重要阶段。3～4 世纪，基督教传入格鲁吉亚，并成为占统治地位的宗教。6～10 世纪，在反抗波斯萨珊王朝和阿拉伯哈里发帝国统治的过程中，格鲁吉亚部族逐渐形成[②]。

---

① 米拉勃·瓦契纳泽等著《格鲁吉亚历史：从远古到今天》，自由格鲁吉亚网站，2003 年 5 月。

② 李毅夫、赵锦元主编《世界民族大辞典》，吉林文史出版社，1994。

三 阿拉伯帝国的统治

从7世纪起，阿拉伯人开始入侵外高加索，侵占了格鲁吉亚的大部分土地，罗马对格鲁吉亚的控制更加微弱。9世纪初，罗马试图重新恢复在格鲁吉亚的影响，与阿拉伯人发生战争，阿拉伯对格鲁吉亚的影响被严重削弱。格鲁吉亚乘机反抗阿拉伯的统治，建立了独立的政权。但由于罗马人和阿拉伯人对格鲁吉亚事务积极介入，阻碍了格鲁吉亚的统一进程。9世纪中期，亚美尼亚开始反抗阿拉伯统治的大起义，起义被残酷镇压。阿拉伯军队乘势进入格鲁吉亚，于853年占领了第比利斯。阿拉伯军队继续征战，打败了阿布哈兹国王，并向高加索北部延伸，但遭到了当地居民的反抗。9世纪末到10世纪初，阿拉伯帝国衰落。914年，格鲁吉亚最终摆脱了阿拉伯统治。

四 格鲁吉亚各封建公国的混战

阿拉伯帝国在格鲁吉亚的统治结束后，格鲁吉亚分裂成许多独立而又相互敌对的封建公国：卡赫齐公国（княжество Кахети）、爱列京公国（княжество Эрети）、陶—克拉尔哲季公国[①]（Тао—Кларджетское княжество）和阿布哈兹王国（Абхазское царство）。

8世纪时，今格鲁吉亚北部边界生活着高加索人，南边与东边的边界不停变换着一些国家。当时的格鲁吉亚西南临恰拉西河和穆特克拉里河，东南临杰别达峡谷。由杰莫、科威莫和什达·卡尔特利等几个地区组成，今天的格鲁吉亚就是在卡尔特利的基础上发展起来的。

9世纪，阿布哈兹王列昂二世（Леон II）统一了西格鲁吉亚，

---

① 位于格鲁吉亚的西南部。9世纪20年代建立，10～11世纪曾统一了格鲁吉亚。

以库塔伊西（Кутаиси）为中心建立了艾格利斯—阿布哈兹王国（Эгрис－Абхазское царство）。978年，巴格拉继任阿布哈兹王。10世纪末，马其顿进攻阿布哈兹王国，1001年，阿布哈兹被并入马其顿王国。10世纪末至11世纪初，格鲁吉亚诸公国展开混战，1008～1010年，陶—克拉尔哲季公国的巴格拉特三世（БагратIII，975～1014年在位）打败卡赫季亚公国和爱列京公国，统一了除阿布哈兹以外的格鲁吉亚，建立了巴格腊提王朝（Багратионы）。

1064年，土耳其塞尔柱克人围攻格鲁吉亚，占领了阿哈尔卡拉季。1068年，塞尔柱克人再次进攻格鲁吉亚，占领了格鲁吉亚南部地区。1073年，塞尔柱克人第三次进攻格鲁吉亚，被格鲁吉亚人民击退。1083年，格鲁吉亚向土耳其人求和，成为向土耳其交纳贡赋的属国。

这一时期，格鲁吉亚的封建制度不断发展，封建贵族掠夺了大量土地，农民处于被奴役的地位。

五 格鲁吉亚鼎盛时期

11～12世纪是格鲁吉亚的鼎盛时期。1089～1125年，格鲁吉亚国王达维特夺回被土耳其占领的外高加索希尔凡公国和亚美尼亚北部大片土地。12世纪50年代至13世纪初，格奥尔基亚三世（ГеоргияIII）和塔玛拉女王（Тамара）统治时期，格鲁吉亚成为高加索地区最强大的国家，其影响力扩大到了波斯和黑海沿岸西南部。

塔玛拉女王是格鲁吉亚的第一位女性君主。在她执政时期，格鲁吉亚积极向外扩张，打败了阿塞拜疆，还夺取了亚美尼亚的若干土地。1204年，十字军攻占君士坦丁堡，拜占庭帝国瓦解，这为格鲁吉亚向黑海东南沿岸扩张提供了机会，格鲁吉亚乘机夺取了黑海沿岸的一些城市。1210年，格鲁吉亚进入波斯，占领了一些地区。

格鲁吉亚的统治者达维特四世（Давид IV）和塔玛拉女王在各自的统治时期对政治体制进行了改革。格鲁吉亚与俄罗斯建立了密切的政治、经济和文化联系。12世纪中期，基辅迎娶了格鲁吉亚公主，1185年弗拉基米尔—苏兹达里国王之子尤利与塔玛拉女王联姻。

在这一时期，格鲁吉亚的经济十分繁荣。新农具和灌溉系统的使用推动了农业迅速发展。葡萄种植业开始成为农业中的主要产业之一，葡萄种类达500多种。小麦、黍和大麦的种植也占有重要地位。畜牧业、蔬菜种植、园艺和纺织业初具规模。

随着农业的发展，手工业生产和对外贸易发展到了较高水平，出现了一些新城市，城市居民中大部分是手工业者和商人。除了纺织、编织和制陶业等古老行业外，铸金、木工、铁器、面包制作、抄写和装订等新行业广泛兴起。人们不仅利用黏土烧制器皿，还利用玻璃、水晶、金和银等材料制造器皿。此外，出现了有师傅和雇工劳作的生产作坊，形成了固定的制度规则。商业随着农业和手工业的发展变得十分活跃。格鲁吉亚与拜占庭、俄罗斯、埃及、中国、亚美尼亚和阿拉伯等国都建立起贸易关系。

当时绝大多数农民和手工业者都没有人身自由，大多数人居住在农村，属于王室、封建主和教会，村舍中每家农户都有份地。只有极少数的城市手工业者拥有人身自由，参与国家的政治生活。

六 蒙古帝国的统治

13世纪开始，格鲁吉亚国内王权和封建主之间的矛盾加剧，外部面临蒙古—鞑靼人的入侵，使格鲁吉亚政治和经济的统一繁荣受到严重威胁。1213年，塔玛拉女王的儿子

格奥尔基四世（ГеоргийIV）继位，宫廷内部矛盾更加尖锐，王权开始受到限制。

1217年，蒙古军队入侵格鲁吉亚。格鲁吉亚军队大败。在与蒙古军队的战斗中，国王格奥尔基四世受伤，于1223年去世，国王的妹妹鲁苏丹（Русудан）继承王位。1225年，花剌子模王扎阑丁（Джалал-ад-Дин）开始进攻格鲁吉亚，第比利斯等几座大城市被占领。蒙古军队的进攻沉重打击了格鲁吉亚国力，使其在很长时间内都不能恢复，格鲁吉亚的强盛时期结束。

1243年，格鲁吉亚与蒙古签订合约，格鲁吉亚接受了金帐汗国的统治，格鲁吉亚向其缴纳贡赋并提供兵源，格鲁吉亚的王位继承人由蒙古人指定。1245年女王鲁苏丹去世后，无人继承王位。蒙古人对格鲁吉亚进行了行政划分，任命格鲁吉亚人为行政长官。在蒙古残酷统治下，格鲁吉亚人民不愿服从外族的征服，一些地方开始策划起义。王位的空缺加剧了政治斗争。经过残酷角逐，格鲁吉亚出现了两个国王。而蒙古为巩固对格鲁吉亚的统治，支持格鲁吉亚的分裂局面，对两位新国王的合法地位都予以承认。1247年，两位国王通过谈判决定共同治理国家。

13世纪中叶，蒙古的几个汗国间发生战争。格鲁吉亚乘机分别于1259年和1260年举行起义，但最终没能抵挡强大的蒙古骑兵，只好退守格鲁吉亚北部，格鲁吉亚分为南北两部分。1266年，格鲁吉亚的萨姆茨赫公国（княжество Самцхе）与蒙古达成了和解，宣布独立，这样格鲁吉亚分为了三个部分。13世纪70年代，格鲁吉亚国内局势十分混乱。三个公国并不团结，北部格鲁吉亚与金帐汗国交往甚密。

蒙古的入侵和统治给格鲁吉亚带来了严重后果。战乱使人民流离失所，城市被毁，农业、种植业和商业贸易大受打击。

连年的战争和流行病的传播使人民生活不断恶化，人口锐减。同时，蒙古还在格鲁吉亚制定了严厉的赋税制度，收取的赋税包括钱财、木材和牲畜等种类多达 40 多种。此外，格鲁吉亚还为蒙古帝国的扩张提供了 9 万多名士兵，这些士兵大多客死异乡。

14 世纪初，格奥尔基五世（ГеоргийV）开始统治格鲁吉亚。当时蒙古帝国已经开始衰败。格奥尔基五世与蒙古的敌人伊利汗国保持了良好的关系。1327 年，格奥尔基五世把蒙古军队赶出了格鲁吉亚，1329 年，格奥尔基五世收复了格鲁吉亚南部，格鲁吉亚再次实现统一。

1386 年，帖木儿率军攻占第比利斯，格军大败，第比利斯被入侵者血洗，国王和王后都成了俘虏。1387 年，帖木儿再次进攻格鲁吉亚。1394 年，帖木儿入侵萨姆茨赫公国，该地居民激烈抗争。帖木儿继而在北高加索大败金帐汗国，从而占领了北高加索。此后，帖木儿又多次进攻格鲁吉亚，在各地人民的坚决抵抗下，双方于 1403 年达成协议，格鲁吉亚向其缴纳沉重的赋税。与帖木儿帝国的战争使格鲁吉亚再次受到巨大打击，王权被严重削弱，经济陷入瘫痪。

七 波斯和土耳其的入侵

15 世纪，格鲁吉亚分裂为卡尔特利王国（Картлийское царство）[1]、卡赫齐王国（Кахетинское царство）、伊梅列季亚王国（Имеретинское царство）和萨姆茨赫－萨姆巴戈公国（княжество Самцхе-Саатабаго，位于格鲁吉亚南部）[2]。格

① 16 世纪以第比利斯为中心，在东格鲁吉亚形成的封建国家，18 世纪后半期与卡赫齐王国联合成为统一的东格鲁吉亚国家。1802 年被俄国吞并。

② 此处的国家译名从有关古书中直接借用。

鲁吉亚的分裂促使半独立领主制度的形成，领主隶属于掌管着豁免权和行政权、诉讼权的王公。

16～18世纪，格鲁吉亚受到波斯和土耳其的入侵，并成为双方争夺外高加索的战场。16世纪初，伊梅列季亚王国国王亚历山大二世（Александр II）统一了整个西格鲁吉亚。1510年，巴格拉特三世（Баграт III）继位为伊梅列季亚国王。1543年和1545年，土耳其两次进攻格鲁吉亚，导致伊梅列季亚王国分裂为麦格列里斯王国（Мегрельское царство，又称 Одиши）和古利雅公国（Гурийское княжество）。16世纪40年代，伊梅列季亚王国和卡尔特利王国结成联盟共同抵抗土耳其人。1555年，波斯和土耳其达成协议，萨姆茨赫－萨姆巴戈公国分为东西两部分。这样，波斯承认了土耳其对西格鲁吉亚的控制。1565年巴格拉特三世死后，西格鲁吉亚陷入内战，最后通过联姻的方式才暂时和解。1590年，波斯和土耳其缔结和约，规定整个外高加索和格鲁吉亚南部都归土耳其统治。土耳其统治地位确立后，土耳其的耕地制度开始在格鲁吉亚实行，穆斯林教徒掌握了土地的所有权。在沉重的赋税制度下，当地农民纷纷逃离村庄，各地的反抗此起彼伏。于是，土耳其统治者向格鲁吉亚大量移民，从而加快了该地区的土耳其化，发展了伊斯兰文化，而基督教文化在一定程度上受到了破坏。

16世纪末，阿拔斯一世成为波斯国王。为了对抗奥斯曼土耳其帝国，他在国内实行改革，从而使国内的农业生产、手工业生产和贸易活动及军事力量得到很快发展。当时，波斯与格鲁吉亚的联系较为紧密，波斯的统治阶层里有许多格鲁吉亚人。17世纪初，从麦格列里斯公国又分裂出阿布哈兹公国，由于高山部落阿第盖人（北高加索民族之一）迁入黑海沿岸地区，从而改变了阿布哈兹公国的民族成分。

1612年，土耳其和波斯缔结条约，萨姆茨赫－萨姆巴戈公

国暂时由土耳其统治。1613 年，阿巴斯一世率大军进攻格鲁吉亚，夺取了卡尔特利。1615 年，土耳其人强迫麦格列里斯公国和古利雅公国向其缴纳贡赋。1616 年，波斯大军再次攻打卡赫齐和第比利斯，1617 年，波斯夺取卡赫齐。1625 年，阿拔斯一世进攻格鲁吉亚并屠杀了大量格鲁吉亚居民（仅在卡赫齐一地就屠杀了 10 万人，20 万人离开格鲁吉亚逃往波斯）。萨姆茨赫－萨姆巴戈公国国王阿塔巴格·玛穆恰尔二世率军奋力抵抗波斯大军，结果双方损失都很惨重。经过和谈，卡赫齐和卡尔特利摆脱了被波斯占领的局面。这时，土耳其为了获得反对波斯的同盟，承认了玛穆恰尔二世的统治地位，并保留了基督教在该国的存在。同年，阿拔斯一世再次发兵格鲁吉亚，最终格鲁吉亚不敌侵略军成为波斯的附属国。1639 年，波斯和土耳其再订条约，萨姆茨赫－萨姆巴戈公国正式成为土耳其的附属国。格鲁吉亚至此丧失了 1/3 的领土。

1633 年，罗斯托姆汗（Ростом-хан）在卡尔特利称王。在他统治时期，卡尔特利有力地抵制了外敌的进攻，国内的经济形势不断好转，战乱时期逃往他国的居民开始回迁，卡尔特利与周边国家的贸易往来十分频繁。与此同时，格鲁吉亚各地反对土耳其人侵者的斗争一直不断。1648 年，罗斯托姆汗率军攻占卡赫齐，实现了萨姆茨赫－萨姆巴戈公国和卜尔特利王国的统一。为了争取大国的帮助，罗斯托姆汗积极改善与俄罗斯的关系。

17 世纪 50 年代，阿巴斯二世成为波斯的统治者，他把大量土耳其部落迁往卡赫齐王国。游牧部落的迁入影响了该地农业和种植业等传统产业在社会生产中的地位，土耳其人带来了畜牧业，许多耕地变成草场。但同时也促进了当地山区和平原间的经济交往，使土耳其和格鲁吉亚两个民族得以融合。1660 年，格鲁吉亚爆发反对土耳其人的巴赫特里起义，1662 年起义失败。到了 17 世纪末，格鲁吉亚政局混乱、经济崩溃、居民数量急剧



减少。

为了格鲁吉亚的解放和复兴，格鲁吉亚的许多进步力量活跃起来。1703～1724年瓦赫塔恩格六世（Вахтанге Ⅵ）在位期间，采取措施加强王权，加强国内建设，水利灌溉系统得以重建。他还非常注重文化的传播。

16～17世纪是格鲁吉亚历史上最为沉重的一个时期。由于土耳其和波斯的入侵，格鲁吉亚领土四分五裂、人口锐减、经济衰退，影响了格鲁吉亚文化的发展，许多古老的文化中心城市被破坏得面目全非。

八 俄国的入侵以及俄国、波斯和土耳其在格鲁吉亚的争夺

格鲁吉亚和俄国很早就建立了往来，蒙古的入侵割断了格鲁吉亚和俄罗斯的联系。15世纪两国间关系开始恢复，在受到外族侵略的情况下，俄罗斯多次给予格鲁吉亚军事援助。16～18世纪两国间经常往来。16世纪后半期，莫斯科军队偷偷进驻北高加索东北部捷列克河一带，在那里建立了俄罗斯居民区——哥萨克村和城堡。到1640年，捷列克河变成了俄国的边界，成为俄国南侵高加索的战略据点[①]。17世纪末，在莫斯科建立了格鲁吉亚移民区，这对于密切两国的关系起了重要作用。

18世纪初，波斯帝国开始衰败，阶级矛盾、民族矛盾和各种教派矛盾交织在一起，各地起义风起云涌。土耳其乘虚而入，企图占领波斯在高加索的属地——亚美尼亚东部、格鲁吉亚东部、阿塞拜疆和达吉斯坦。

同时，俄国夺取了通往波罗的海的出海口。为了控制通往东

① 兰州大学历史系：《沙皇俄国的侵略扩张》，人民出版社，1978。

方的商路，彼得一世企图进一步控制里海。1703 年，土耳其苏丹为了彻底地统治西格鲁吉亚，向那里派遣了大量军队。后来由于土耳其国内发生内乱而停止了进攻。1722 年，彼得一世向里海地区进军。俄国同格鲁吉亚等高加索国家频繁地进行谈判，对其实行所谓的“庇护”政策。1722 年 7 月，彼得一世率军进攻北高加索。8 月，俄军占领杰尔宾特，随后向巴库和舍马哈行进。1723 年春，土耳其出兵占领西格鲁吉亚。同年夏，土耳其军队占领了第比利斯。由于俄国和土耳其都向高加索和波斯进行扩张而发生矛盾，俄土两国关系非常紧张。在英国和法国的调解下，彼得一世被迫结束了在波斯的战争。1724 年，俄土两国签订《君士坦丁堡条约》，其中规定，俄国占领里海西、南岸地区。然而，彼得一世在波斯所取得的战果并不巩固。1735 年，安娜女皇和波斯签订条约，把彼得一世所占领的全部土地归还波斯。

18 世纪上半叶，瓦赫塔恩格六世开始统治卡尔特利。1723 年，波斯、土耳其先后占领卡尔特利。在此情况下，瓦赫塔恩格六世前往俄国寻求帮助。但是，俄国却承认了土耳其对卡尔特利的统治，拒绝了卡尔特利国王的请求。随后，俄国军队占领了巴库，在里海沿岸取得了优势。在奥斯曼土耳其人的压迫下，卡尔特利各地掀起反对土耳其统治的起义。18 世纪 30 年代，波斯把土耳其人赶出了格鲁吉亚东部，波斯的势力开始加强，并准备从俄国手中夺取里海沿岸地区。1735 年，波斯国王向卡尔特利和卡赫齐征税。

18 世纪 40 ~ 50 年代，在卡尔特利国王捷伊穆拉扎二世（Теймураза II）统治时期东格鲁吉亚实现了统一。1745 年，卡尔特利和卡赫齐两个公国通过谈判成为波斯的同盟国，恢复了本国的半独立状态，波斯对其实行了减免负税的政策。1749 年，波斯在第比利斯的驻军被彻底解除，捷伊穆拉扎二世的威望高涨。阿塞拜疆的统治者阿扎特汗（Азат-хан）入侵格鲁吉亚，



1751年格鲁吉亚军队以少胜多战胜了阿扎特汗的军队。1758年，卡尔特利公国国王捷伊穆拉扎二世、卡赫齐国王伊拉克利二世（Ираклии II）和伊梅列季亚王国国王索洛蒙一世（Соломон I）成立同盟，约定在受到敌人入侵时三方必须互相帮助。

1766年，土耳其大军进犯伊梅列季亚王国，由于索洛蒙一世率军顽强抵抗，战争以和谈告终。1768年，俄国和土耳其爆发战争，伊梅列季亚王国借机与俄国结盟，协助俄国打击土耳其。之后，俄国在格鲁吉亚境内建立了一支常备军，帮助格鲁吉亚抵抗外敌。1774年，俄国承认了土耳其对西格鲁吉亚的主权，作为条件，土耳其取消了对伊梅列季亚王国收取贡赋。1776年，卡赫齐王国与伊梅列季亚王国开始不和，1782年，伊拉克利二世向俄国提出对卡赫齐王国进行保护的要求。

18世纪下半叶，外高加索的力量对比发生了实质性变化。卡赫齐王国国王伊拉克利二世团结诸王公打击大封建主，恢复农业生产，为国内经济发展创造了有利条件。卡赫齐王国实力大增，把格鲁吉亚其他公国囊括到自己的势力范围之中，格鲁吉亚诸国开始向卡赫齐王国进贡。伊梅列季亚王国在索洛莫一世执政期间（1752～1784年），国内政局稳定，在国王的领导下，土耳其人被赶出了伊梅列季亚公国。

在俄国，叶卡捷琳娜二世继位后，向高加索继续推进自己的势力。国外面对强大的敌人，国内面对衰弱的国力，格鲁吉亚诸国被迫选择了俄国作为其保护国。1782年，伊拉克利二世正式向俄国女皇叶卡捷琳娜二世提出把卡赫齐和卡尔特利作为俄国保护国的请求。1783年，为了对抗波斯和土耳其的入侵，由卡尔特利和卡赫齐联合而成的东格鲁吉亚同俄罗斯签署了《格奥尔吉耶夫斯基条约》，俄国成为东格鲁吉亚的保护国。1784年这一条约开始正式生效。这样，俄罗斯和土耳其、波斯的关系变得更加复杂。1787年，俄国向土耳其提出了对格鲁吉亚诸国的统治权，

并开始积极的战前准备。土耳其向俄国政府发出了最后通牒，要求俄军撤出克里木和格鲁吉亚，并拒绝了俄国的要求。1787 年 8 月，土耳其向俄国宣战，第二次俄土战争爆发。

1798 年伊拉克利二世死后，王国内部分裂为几派。沙皇保罗一世统治时期，俄国为了巩固在黑海的势力，向印度扩张做准备，不顾格鲁吉亚各国的反对，在 1801 年宣布把东格鲁吉亚直接并入俄罗斯帝国。

18 世纪的格鲁吉亚饱经战乱。在格鲁吉亚统一国家分裂后，格鲁吉亚的社会经济状况发生了一些变化。王公在国家统治地位中居于首要地位。他们的职权有：管理国家事务、制定税收制度、保卫农奴秩序、管理农奴的买卖和调节国王和官吏间的关系。为了争夺私利，王公们时而联合时而敌对争斗。国家中的贵族分为大、中、小三个等级。社会居民的基本成员仍是农民，农民又分为几种类型，其中佃农占了很大部分，城市中的大部分手工业者也是农奴，一些大商人还与官吏有关联。

格鲁吉亚经济状况极为困难。外敌的入侵在很大程度上破坏了国家经济的发展。唯一例外的是，由于与波斯和俄国都建立了贸易联系，位于东西商路附近的卡赫齐王国的经济状态好一些。18 世纪下半叶，地主土地私有制迅速发展，雇佣劳动形式日趋普遍。格鲁吉亚的传统行业如葡萄种植、果树栽培、园林种植、牲畜业、粮食种植和丝织业都有所发展，市场上出现了农业产品。格鲁吉亚出现了一批较大型的城市——哥里（Гори）、捷拉维（Телави）等，还有一些稍小的城镇和贸易区。一些手工业（尤其是纺织业）开始转向商业化生产，出现了分散的手工业工场，它们的所有者是国王、皇族、大商人和普通商户。当时有商品从欧洲运往格鲁吉亚，格鲁吉亚商人也可以前往印度、巴格达和叙利亚进行贸易。然而，格鲁吉亚西部不稳定的政治状况影响了其经济发展。实际上，土耳其操纵了其国内的主要贸易。伊拉

克利二世在位期间，卡尔特利和卡赫齐工业开始发展，首先是采矿业，包括银、铜和金的开采。城市中还出现了炼油厂、烟草厂和砖厂。在第比利斯还出现了武器工厂。

第二节　近代和现代前期

一　沙皇俄国的统治

（一）格鲁吉亚诸国被并入沙皇俄国

18世纪末至19世纪初，格鲁吉亚的政治局面十分复杂，有卡赫齐、卡尔特利、麦格列里斯、伊梅列季亚、古利雅、斯瓦涅特和阿布哈兹等国。各国之间长期混战，为俄国入侵提供了良好的机会。俄国沙皇亚历山大一世统治时期，继续推行向外高加索扩张的政策。1800年，卡赫齐作为第比利斯省被并入了俄国。1801年，沙皇俄国吞并卡尔特利。1802年，俄国在第比利斯的执政政府正式成立。1803年，麦格列里斯王国归属于俄国。俄国有权在此驻军，并参与国家内政。1804年，伊梅列季亚王国成为俄国的永久隶属国，但其国王有权继承王位。实际上，国家的实权都掌握在俄国官吏手中。1810年，古利雅公国成为俄国的隶属国。同年，俄国在伊梅列季亚王国建立了临时政府，伊梅列季亚王国被划分为四个区域。从1803到1864年西格鲁吉亚被逐步并入俄国，成为俄国的库塔伊西省，原有的行政制度全部被取消。在这期间，格鲁吉亚参加了1804～1813年、1826～1828年俄罗斯和波斯进行的战争以及1806～1812年、1828～1829年的俄罗斯与土耳其的战争。

19世纪初，格鲁吉亚的大部分领土在俄国的统治下，而其他领土——南部的萨姆茨赫—扎瓦赫季、西南部的阿扎尔、东北部的阿布哈兹等地区都处在土耳其和波斯的统治下。19世纪70

年代，俄国鼓动格鲁吉亚东南部居民摆脱土耳其的统治。1877年爆发的俄土战争为格鲁吉亚人收回阿扎尔等领土提供了机会。从60年代起，格鲁吉亚的社会活动家们就前往阿扎尔，与这里的人民进行接触并保持了紧密联系。1875年，阿扎尔人为抵抗土耳其统治者的征兵活动而举行了起义。1877年，俄国和土耳其在高加索开战，有近4万人的格鲁吉亚士兵参加了俄方作战。俄军在巴统一带取得了一些胜利，但却不能继续向前推进。阿布哈兹方面，开始俄方的情势非常不妙，土耳其几乎占领了半个阿布哈兹，后来由于格鲁吉亚民兵的配合，最终俄军夺取了整个阿布哈兹。借助于英国的调解，1878年俄国和土耳其签署和约，其中规定格鲁吉亚的东南部原由土耳其统治的领土转归俄国统治。后来由于欧洲国家的反对，和约被迫修改，原在土耳其统治下的格鲁吉亚部分领土由俄国掌管，但仍保留了土耳其军队。俄国把这一地区分成了三个区：巴统区、卡尔斯区和阿尔塔安区，阿扎尔的大部分并入巴统区，接受库塔伊西省的管制。直到1886年，港口城市巴统才完全由俄国占领。为了使阿扎尔完全并入俄国，俄国政府强迫阿扎尔境内的3万多穆斯林居民迁出。1877～1878年俄土战争结束后，又有近3万阿布哈兹人被迫迁出。

沙皇阿列克三世统治时期，俄国进入了政治反动时期，格鲁吉亚的民主运动被禁止。1882年，高加索地区失去了行政自治的权力，地区的领导人也趋向保守。俄国镇压格鲁吉亚的民族运动，格鲁吉亚许多著名的作家、教育家和政论家在极其艰苦的环境中展开了坚决斗争。保护民族语言成为格鲁吉亚人抵制俄罗斯民族同化政策的第一步。在宗教和教育方面，格鲁吉亚语始终被保留为辅助语言，并没有完全丧失地位。为了唤起民众的民族意识，格鲁吉亚许多著名作家发表言论呼吁人们保护民族语言，反对被其他民族同化。

(二) 沙皇俄国的殖民统治

俄国吞并卡赫齐后，把整个卡赫齐划分为5个省 [即戈里 (Горийский)、洛里 (Лорийский)、杜舍蒂 (Душетский)、泰拉维 (Телавский)、锡格纳希 (Сигнахский)]，每个省的长官都由俄国人担任，此外还设有警察局和法院。对于俄国来说，格鲁吉亚具有独特的地缘地位，它一直被土耳其、波斯和一些欧洲国家（英国、法国）视为与其利益相关的地区，格鲁吉亚仍是这些国家争夺的对象。同时，格鲁吉亚国内反俄浪潮不断高涨，形势对俄国来说并不乐观。在这种情况下，俄国加快对格鲁吉亚的殖民化进程，其具体措施有：消灭格鲁吉亚国内的各种反俄力量、掌握格鲁吉亚的经济命脉、建立亲俄的社会基础、同化格鲁吉亚人民使其成为俄罗斯帝国多民族社会中不可分割的一部分。人口扩张是沙皇殖民政策的重要方面，其目的在于改变格鲁吉亚现有的民族结构以巩固其统治。

俄国统治者把俄国模式的社会结构移入格鲁吉亚，格鲁吉亚的阶级状况发生了变化。首先，俄国官吏占据了格鲁吉亚国家机构中的大部分职位，格鲁吉亚的封建贵族失去了权威。其次，在俄国统治下，旧有王公和贵族是平等的，二者在法律上不再有任何实质性的差别。再次，格鲁吉亚农民仍是俄国统治下遭遇最为悲惨的阶层。原有的宫廷农民变成了国有农民，教会农民的状况没有任何改观。为了缴纳高额税赋，农民生活变得更加艰苦。

1804～1813年俄国和波斯交战，波斯战败，根据1813年两国条约，俄国从波斯那里得到了格鲁吉亚东南的部分领土，并开始驻军进行统治。1806年，俄国和土耳其再次开战，格鲁吉亚参加了战争，土耳其被打败。通过这两场战争，俄国在高加索地区的地位得到了巩固。1808～1812年和1828年，俄国和土耳其再次爆发战争，格鲁吉亚军队成为俄军的作战主力，俄军占领波季、阿哈尔卡拉基和阿哈尔奇赫等地。1829年，俄土签署和约，

规定俄国船只可以在黑海自由航行，黑海沿岸的一系列城市由俄国占领，俄国控制了黑海沿岸的广大地区。这样，土耳其和波斯被沙皇俄国赶出了外高加索，俄国实现了在该地区的地缘战略目标。

19 世纪 40 年代，俄国政府为了争取格鲁吉亚贵族的支持，把这一部分人划为格鲁吉亚社会中的最高阶层，他们对农奴享有所有权。沙皇俄国还在格鲁吉亚开设剧院、图书馆，发行杂志，来活跃贵族生活。俄国政府的这种怀柔政策取得了良好的效果，格鲁吉亚的上层人士走上了与俄国统治者的和解道路，贵族中的反俄倾向逐渐消失了。

1841 年，俄国对高加索地区进行了行政改制。整个外高加索被分成了两个行政区：格鲁吉亚—伊梅列季亚省和黑海区。格鲁吉亚被分为 7 个县，第比利斯成为格鲁吉亚以及整个高加索的中心。总督是高加索地区的最高行政长官，同时也是军队的总司令。总督下面设有议会，负责解决一些行政、法律和财政事务。在格鲁吉亚—伊梅列季亚省，省长是最高的行政长官，贵族会议是重要议事机构。1846 年，格鲁吉亚—伊梅列季亚省被划分为两部分：第比利斯省和库塔伊西省。1844 年，高加索地区设立了沙皇代理官一职，其权限相当大。米哈伊尔·沃隆佐夫（Михаил Воронцов）是高加索地区第一任沙皇代理官。

1853 年，克里木战争爆发，战争初期格鲁吉亚军队伤亡惨重。1856 年，克里木战争宣告结束，土耳其占领了麦格列里斯王国和阿布哈兹王国的部分领土。克里木战争使人民生活苦不堪言，于是 1856～1857 年，麦格列里斯地区爆发了大规模农民起义。到 1857 年，各地起义呈现出联合的趋势，参加人数达到两万人之多。起义的爆发说明格鲁吉亚的社会矛盾加剧，同时也预示了农奴制度失去了存在的基础即将走向灭亡。1857 年，麦格列里斯王国灭亡，被沙皇俄国并入库塔伊西省。1859 年，斯瓦



涅特公国（Сванетское княжество）灭亡。1864 年，阿布哈兹王国灭亡，被并入库塔伊西省。随着格鲁吉亚诸国的灭亡，俄国在格鲁吉亚全境开始了统治。

农奴制改革促进了格鲁吉亚资本主义制度的发展。随着农奴制改革的深入，土地改革、司法改革以及农村城镇的机构改革也相继展开。这一系列改革都是资本主义性质的。1865 年，格鲁吉亚开始了农村机构改革。新设立了代表农民利益的农村管理局，其中贵族和地主被排除在外，它主要管理农村中的经济和行政事务，由各个农户代表组成的农业小组是最高行政单位，它下设有农村法院。法院对民事案件进行审理，但无权审判刑事案件。司法改革之前，俄国的法院完全附属于政府和警察机关。1864 年，俄国取消了旧的等级法院，设立了面向整个社会的统一的法院机构。改革后法院的职权被分化，警察不再担负刑事案件的调查任务，审理过程也逐步公开化。从 1868 年开始，上述改革措施开始在格鲁吉亚实行，律师进入了法院的工作程序。在第比利斯设立了外高加索的最高法院。虽然格鲁吉亚进行的司法改革并不彻底，但还是对当地资本主义关系的发展起了促进作用。1870 年根据俄国沙皇的命令，行政机关开始改革。城市议会进行了选举，一些大城市设立了内务部。1874 年，第比利斯进行了议会选举，共选出 75 名任期为 4 年的代表。直到 1888 年，格鲁吉亚各地先后进行了议会选举。

19 世纪 60 年代末，格鲁吉亚诞生了工人阶级，出现了第一次工人罢工，随后一批工人组织应运而生，到 90 年代末已有 36 000名产业工人。格鲁吉亚的工人阶级同高加索各国的情况一样，从一开始就由格鲁吉亚族、阿塞拜疆族和亚美尼亚族等各个民族组成。残酷的压迫以及彼此接近的文化传统促成了团结，他们一致反对沙皇和资本家，在行动上逐步联合，这样就为工人阶级在国际范围的联合作了准备。随着工人阶级的壮大，1887 年

在第比利斯成立了由钳工 Ф.А. 古泽恩科（Ф.А.Гузенко）领导的工人组织——工人联盟。80～90 年代，工人组织不断增加。1891 年，著名作家马克西姆·高尔基来到第比利斯，参加了这里进行的铁路建设工作，还结识了许多革命运动的参加者和有名的社会活动家。1892 年，在第比利斯形成了马克思主义组织。90 年代末在革命解放运动的影响下，格鲁吉亚罢工运动开始出现组织化。1898 年第比利斯举行了第一次五一节工人示威游行。

（三）沙皇俄国统治时期格鲁吉亚的民族运动

19 世纪初是格鲁吉亚民族运动的高潮时期。格鲁吉亚诸公国灭亡后，格鲁吉亚人民并没有停止反抗沙皇俄国的统治。1783 年《格奥尔吉耶夫斯基条约》签订后，格鲁吉亚人民对伊拉克利二世的亲俄政策表示强烈不满。国内贵族丧失了参政权利，经济利益损失也很大，他们的反俄立场十分明显。由于格鲁吉亚农民被迫承担了各种沉重的役务，对俄国的统治最为不满，他们自然成为反俄的主要力量。于是，19 世纪初格鲁吉亚社会掀起了一场由多阶层参加的反对俄国统治的民族运动。

1801 年 9 月 12 日、1802 年 4 月 12 日在第比利斯发生的宣言风波被认为是这场运动的开端。1802 年 7 月，卡赫齐爆发了由王公和贵族发动的起义，地方政权向第比利斯派遣了军队支援起义，但起义最终还是被镇压了。1804 年，卡尔特利山区爆发了由帕维尔·齐齐阿诺夫（Павел Цицианов）领导的大规模起义，当地居民积极参加起义军，此外起义军还得到了卡尔特利巴格拉季昂家族和卡赫齐王公以及贵族的资助。这次起义是格鲁吉亚人民反对俄国统治的第一次武装起义。

1804 年俄国与波斯开战后，不久双方就陷入了僵持局面。为了增加兵力，俄国在东格鲁吉亚广泛征兵，同时还抽调粮食和日常用品支援前线。于是，格鲁吉亚东部粮食的价格开始上涨，农村的粮食储备亏空，此时又赶上瘟疫泛滥，不少居民病死饿



死。可是，俄国政府仍然强行向人民征收粮食，从而引起了人民的强烈反抗。1812 年，卡赫齐各地爆发起义，几乎所有的社会力量都参加了起义，王公和贵族成为起义的领导者，农民和神职人员是主要参与力量。许多俄国人被赶出了村庄。最后，起义军被残酷镇压了。起义中显示出的联合抗击俄国统治者的斗争精神成为这一时期格鲁吉亚民族运动的思想精髓。

1819 年，俄国在伊梅列季亚王国进行教堂改革，改革不仅使神职人员收入锐减，而且使农民等下层人民担负了更加沉重的赋役，民愤四起。6 月起，伊梅列季亚各地开始爆发起义，起义军占领了道路和桥梁，要求取消改革，但最后起义仍被镇压了。

在格鲁吉亚的数次争取国家独立的民族运动中，格鲁吉亚的一些贵族迁居俄国，而留在国内的另一些贵族积极参加了这场民族运动，结果他们大多死于俄国的迫害。到了 19 世纪 20 年代，生活在俄国的格鲁吉亚贵族开始在莫斯科和彼得堡策划新的民族运动，巴格拉季昂家族再次成为组织者。在彼得堡、莫斯科和第比利斯成立了由格鲁吉亚王室成员组成的民运组织。1827～1829 年组织中心由俄国迁往格鲁吉亚。1830～1832 年组织不断壮大，其活动范围扩展到格鲁吉亚各个地区，并号召整个高加索人民共同反对俄国统治。

民运组织与先前的起义组织相比，更具有组织性和周密的安排，运动遍及整个格鲁吉亚。该组织制定了行动纲领，主张第一步先与俄国议和，在不久的将来再进行反俄斗争，最终建立一个完全独立的格鲁吉亚国家。组织的主要成员是贵族、农民及手工业者。

1832 年，格鲁吉亚的民族运动达到了新高潮。格鲁吉亚的民族运动者借 1830～1831 年波兰起义和 1932 年高加索北部爆发反俄起义之机计划向俄国军队发动进攻，但没能成功。格鲁吉亚的民族运动被沙皇俄国残酷镇压下去了。此外，1841 年古利雅的农民举行起义，1857 年在麦格列里斯也爆发农民起义。

19 世纪 60～80 年代格鲁吉亚的民族运动既是 19 世纪初格鲁吉亚民族运动的延续，也具有自己的特点：民族运动仍以格鲁吉亚的国家独立为宗旨，虽然由格鲁吉亚的贵族领导，但是却代表了格鲁吉亚各个阶级人民的利益。И.Г. 恰夫恰瓦泽（И.Г.Чавчавадзе）、А.Р. 采列捷利（А.Р.Церетели）、Н.Я. 尼科拉泽（Н.Я.Николадзе）、Г.Е. 采列捷利（Г.Е.Церетели）等 16 人是民族运动的主要领导人，格鲁吉亚历史上称其为“16 人小组”。他们吸收了 19 世纪 60 年代俄国社会活动家别林斯基和赫尔岑的革命思想，领导格鲁吉亚人民举起反抗殖民和民族压迫的斗争。“16 人小组”提倡在格鲁吉亚民众中普及教育，并创办大量的报刊，通过宣传激发格鲁吉亚民众的爱国思想。

19 世纪，世界其他国家的资产阶级已经成为领导阶级，但在格鲁吉亚资产阶级由于现实条件的制约还不能担负起领导民族运动的任务。格鲁吉亚一些进步的贵族代表具有很高的文化素质并且具有领导经验，他们担负起了领导民族运动的重任。此外，格鲁吉亚社会中各个阶级（王公、贵族、神职人员、农民、手工业者和商人）的和解成为了民族统一的重要基础。虽然不同的阶级都有自己不同的利益，但是在民族独立和民族统一的目标下，他们团结一致把国家和民族独立作为运动的最终奋斗目标。

民粹主义是当时俄国社会意识流派的一支，其目的是消除私有制，建立一个平等的社会。他们广泛地在农民中传播平等思想，积极鼓动社会暴动。格鲁吉亚的民粹主义者是历史上反对沙皇专制制度的继承者，主要代表有 И. 贾巴达里（И.Джабадари）、М. 奇科伊泽（М.Чикоидзе）、А. 奇奇什维利（А.Цицишвили）和 А. 加姆科列里泽（А.Гамкрелидзе）等。他们与俄国的民粹主义者建立了联系，1873 和 1874 年成立了民粹运动组织。第比利斯、哥里、库塔伊西、捷拉维是格鲁吉亚民粹运动的活动中心。由于格鲁吉亚的社会矛盾并没有达到俄



国国内的尖锐化程度，而且正处于民族运动的上升时期，所以民粹运动并没有在格鲁吉亚找到广泛传播的土壤。俄国政府对格鲁吉亚的民粹运动进行了严密的监视，1876 年许多格鲁吉亚的民粹主义者被逮捕。19 世纪末 20 世纪初，格鲁吉亚民粹运动逐步融入了格鲁吉亚的民族运动中，民粹组织也积极参加了这一时期的革命运动。

(四) 沙皇俄国统治时期格鲁吉亚的经济发展

格鲁吉亚并入俄国后，作为俄罗斯经济生活的一部分，国内经济得到很大促进，并走上了资本主义道路。19 世纪，格鲁吉亚的经济发展进入新阶段。国内局势的相对稳定推动了格鲁吉亚的经济发展。农村中的封建私有制和城市中的手工业生产及小商品生产广泛扩展，商品货币关系也有所发展。生产力的进步导致了社会结构的变化，格鲁吉亚居民总数增加，其中包括山区农民、周边（外高加索、俄罗斯、波斯、土耳其）移民；从事农业、商业和手工业的居民开始分离。小商品生产得到了发展，出现了一些小企业（如毛皮厂、砖厂、制衣厂和制鞋厂）。格鲁吉亚的粮食种植业和葡萄酒酿造业非常普及。一些新的农作物被俄国人引进，俄国人还在格鲁吉亚开设了许多工厂，如玻璃厂、呢绒制品厂、金属制品厂和丝毛纺织厂等，格鲁吉亚逐渐成为俄国重要的原料产地和俄国日用商品的倾销市场。

19 世纪中期，俄国对格鲁吉亚进行了农奴制改革。1864 年东格鲁吉亚废除农奴制，1865～1871 年，库塔伊西、麦格列里斯、阿布哈兹、斯瓦涅特也分别废除了农奴制。这样，格鲁吉亚的资本主义关系进一步巩固。格鲁吉亚出产的粮食和玉米大量销往国外，各地的葡萄种植业发展迅速。山区除传统产业畜牧业外，还发展了丝毛业、烟草业。工业方面，生产日益集中化，建成了一大批工业企业，其中包括矿产业、纺织业、金属制造业、皮毛业、白兰地制造业和烟草制造业等。工业的发展带动了城市

供求的增长，城镇和乡村之间的商品贸易逐步频繁。

19 世纪 60 年代中期，高加索铁路开始建设，1872 年开通了第比利斯和波季间的铁路。1883 年，巴统、第比利斯和巴库间的铁轨完成铺设。迅速发展的铁路建设为工业发展提供了便利条件。在巴统建设了石油钻井，巴统成为工业中心和欧洲、中亚地区的重要港口，同时巴库的石油出口也提高了巴统的地理意义。随着金属矿产业的开采，库塔伊西、捷拉维、哥里和波季等城市变得充满活力。格鲁吉亚的机械制造、烟草业和服装业等轻工业加快发展，大机器生产开始占据优势。同时，交通便利化也为格鲁吉亚对内和对外贸易的发展创造了条件。葡萄酒、丝毛和烟草的出口不断增加，玉米和锰矿在格鲁吉亚的出口产品中占主要地位。

这一时期，格鲁吉亚的投资主要来源于本国、俄罗斯和外国的资本家，其中亚美尼亚商人掌握了大量格鲁吉亚的商业资本，他们兴建了格鲁吉亚第一批资本主义企业。资本主义的生产关系还渗透到农村，农民的土地被大量租用，农民阶级继续分化。

（五）俄国革命与格鲁吉亚

19 世纪末 20 世纪初，格鲁吉亚出现了一些具有资本主义性质的党派。1892～1893 年“涅萨姆·达西党”组建，成为格鲁吉亚被沙皇俄国统治时期的第一个社会党派。该党赞成阶级斗争，积极宣传革命。诺埃·若尔达尼亚（Ноэ Жордания）、弗拉基米尔·达尔奇阿什维利（Владимир Дарчиашвили）、伊拉克里·采列捷利（Ираклий Церетели）、伊西多列·拉米什维利（Исидоре Рамишвили）、卡尔洛·奇赫伊泽（Карло Чхеидзе）是该党主要代表人物。1903 年，该党并入俄国社会民主工党。后来，俄国民主工党分为布尔什维克和孟什维克两派。在格鲁吉亚，诺埃·若尔达尼亚是孟什维克的领袖，约瑟夫·朱加什维利（Иосиф Джугашвили）是布尔什维克的领袖，两派间斗争不断。20 世纪



初，格鲁吉亚国内社会矛盾日益尖锐，工人运动进入新阶段。在社会民主革命者的领导下，格鲁吉亚的无产阶级掀起了群众政治斗争。1900～1902 年，在第比利斯和巴统等工业区都爆发了大规模罢工。1903 年，格鲁吉亚工人阶级还参加了俄罗斯南部的工人总罢工运动。1903 年，在第比利斯举行了高加索社会民主组织的第一次会议。1900 年，爱国人士创立了《新闻专刊》，在此基础上形成了具有政治色彩的组织，主要成员有阿尔奇尔·召贾泽（Арчил Джорджадзе）、格奥尔基·拉斯希什维利（Георгий Ласхишвили）、格奥尔基·杰卡诺奇什维利（Георгий Деканозишвили）等。1904 年，召开了第一次格鲁吉亚革命者会议，许多国外的革命团体和政治力量参加了会议。与会者提出了争取格鲁吉亚自治的要求，并成立了格鲁吉亚社会联盟党，该党拥护欧洲社会民族主义。1901 年，格鲁吉亚的革命者在联合了一些新民族主义团体的基础上，成立了社会革命党。该党在格鲁吉亚的影响力不是很大。此外，还有格鲁吉亚无政府主义派和民族民主派。

1905～1907 年俄国革命时期，格鲁吉亚农民和工人开展了联合运动。1905 年春，俄国统治当局为镇压革命在外高加索设立了总督。格鲁吉亚人民多次与统治当局发生流血冲突，地方武装起义也没有成功。1905 年 10 月，第比利斯铁路工人举行总罢工，在哥里、卡赫齐、麦格列里等地的山区，农民与警察、武装部队发生了冲突。同年，古利雅的农民联合巴统的工人共同举行了革命起义。起义获得了很大的成功，古利雅地区政权由农民委员会控制，农民没收了地主土地，建立了武装组织。随着形势的发展，第比利斯的十月政治罢工转变为军事武装起义。1905 年底，起义者掌握了格鲁吉亚西部和东部的一部分政权。格鲁吉亚的知识分子、小资产阶级、大学生和自由主义资产阶级都支持起义军，拥护格鲁吉亚自治。一些地方的中学还开设了格鲁吉亚语

课程，工人们也要求取消进入工厂时必需的俄语考试。欧洲国家由于顾及与俄国的关系，只是对格鲁吉亚的自治要求表示理解。俄国政府采取各种恐怖手段来镇压革命，在格鲁吉亚的各个角落布满秘密警察机构，开除了许多工人并关闭了工厂。许多革命活动家被迫离开祖国。1907 年 8 月 30 日，格鲁吉亚伟大的民族运动领袖、思想家伊利亚·恰夫恰瓦泽（Илья Чавчавадзе）被杀害。到 1910 年，格鲁吉亚的革命风暴平息了，但是国内一些政治组织的活动仍在进行。1912 年，又掀起了新一轮的罢工浪潮。1912～1914 年间，五一节工人示威游行已经成为群众性的集体活动。格鲁吉亚革命被镇压后，俄国政府加大了向格鲁吉亚移民的力度。1908～1915 年间就有 66 000 名俄国人迁入，这些俄国人获得了格鲁吉亚的大量肥沃土地。

1905～1907 年革命后，社会民族党成为最具影响力的革命政党，布尔什维克的势力减弱了，几乎所有的政党都转由孟什维克控制，这种状况一直延续到 1917 年。1912 年，社会民族党创建了《民族》杂志。社会联盟党开始在格鲁吉亚的社会政治生活中发挥重要作用，在社会问题上，格鲁吉亚社会民族党和社会联盟党一直不能和解。1912 年在俄国第四次国家杜马会议上，格鲁吉亚社会联盟党提出了格鲁吉亚政治独立的要求。

第一次世界大战爆发后，格鲁吉亚成为支援俄国的前线国家，并与土耳其发生战争。这一时期，格鲁吉亚陷入困境，可耕种土地减少，人民生活困苦，工人罢工更加频繁，格鲁吉亚的革命党派在国内外展开了各种形式的活动，积极宣传国家独立的思想，从国外向格鲁吉亚运输武器，继续与德国等欧洲大国保持关系。格鲁吉亚社会民主党主张在俄国统治下，先由格鲁吉亚、亚美尼亚和阿塞拜疆组建一个外高加索自治区，然后逐步实现国家自治。而格鲁吉亚社会联盟党反对直接与俄国发生武装对抗。

二　俄国十月革命在格鲁吉亚的反响

（一）二月革命后的格鲁吉亚

1917年俄国二月革命胜利后，俄国的沙皇专制统治结束了。外高加索最高权力机关——外高加索特别委员会转由俄国临时政府管理。格鲁吉亚社会联盟党成员基塔·阿巴希泽（Кита Абашидзе）和社会民主党成员阿卡基·奇亨克利（Акакий Чхенкели）是外高加索特别委员会的成员。1917年3月，特别委员会在第比利斯开始工作。

4月，格鲁吉亚民族党派联盟成立，成为格鲁吉亚民族运动新的领导力量，目标仍然是实现国家的独立，在俄国统治下争取更多的自治权。该联盟是格鲁吉亚各个政治党派（社会民主党、民族民主党、社会联盟党和社会革命党等）自愿联合的结果。接着，格鲁吉亚组建了格鲁吉亚全民委员会。同时，孟什维克占据了第比利斯军火库，并且在一些国外势力的支持下组建了军队。

（二）十月革命后的格鲁吉亚

1917年10月，俄国布尔什维克在列宁的带领下推翻了临时政府，建立了新政权。但格鲁吉亚的各个政治力量并没有承认新政权。外高加索委员会被取消，新政权将在外高加索地区重新建立自己的行政机关。在这种情况下，格鲁吉亚社会民主党决定在列宁政权之前建立自己的机构，11月15日，外高加索委员会新的机关开始在第比利斯工作。此举具有政治合法性，同时也标志着外高加索正式独立于俄国。

在推翻了旧有的沙皇制度后，格鲁吉亚的政治家们希望用民主方法来决定自己的事务。格鲁吉亚第一次全民族代表大会正是在这样的背景下召开的。会上制定了格鲁吉亚人民的行动纲领，大会代表还提出了格鲁吉亚以合法的自治单位加入民主俄国的提议。最后，会议选举诺埃·若尔达尼亚为大会执行委员会主席。

但苏维埃俄国不能接受格鲁吉亚独立的要求。1918 年 1 月，苏维埃俄国进军格鲁吉亚，格鲁吉亚新组建的兵团和一部分人民近卫军与俄国军队发生了激烈战斗，俄军遭到失败。俄国国内，布尔什维克势力控制了局面。这样，格鲁吉亚部分政治家在俄国统治下拟定建立合法政府和建立民主政体的计划彻底失败。

1918 年 2 月，外高加索委员会召开议会会议，强调外高加索脱离俄国的立场。3 月，俄国和德国在布列斯特签署了和约，根据和约规定，土耳其作为德国的同盟应从俄国得到巴统等三个地区。但是土耳其并没有与外高加索委员会协商移交领土的问题，这样，俄国、德国和土耳其都没有承认外高加索的独立。鉴于此种情况，外高加索试图通过外交途径协调与土耳其的关系，但调解失败了。4 月，土耳其动用军事力量占领了巴统等三个地区。在军事政治境况极端困难的条件下，外高加索再次召开议会，4 月 22 日，外高加索民主联盟共和国宣布成立，阿卡基·奇亨克利当选为国家主席。会议还决定与土耳其继续进行和谈。

在谈判过程中，土耳其提出了更多的领土要求，外高加索各方出现严重分歧。德国、英国等欧洲国家也参与了谈判，使局势更加复杂。当时，亚美尼亚与英国关系密切，而德国支持格鲁吉亚，目的在于抗衡英国在外高加索的影响。5 月，格鲁吉亚召开全民族大会执行委员会会议，制定了支持德国的军事政治政策，并提出实现格鲁吉亚国家独立的实施步骤。

（三）格鲁吉亚民主共和国的建立

1918 年 5 月 26 日，外高加索议会会议宣布，外高加索民主联邦共和国解体。同日，举行格鲁吉亚全民会议，通过了《格鲁吉亚独立法》，其中宣布："格鲁吉亚人民取得了主权，格鲁吉亚成为一个全权、独立的国家"。法令规定，格鲁吉亚对世界大战采取中立态度，力求与所有国家特别是相邻国家发展友好关系；格鲁吉亚不受民族、宗教信仰、社会地位和种族等限制保护所有



公民的政治权利。此外，会议还对国家各部门的主要领导人进行任命。诺埃·拉米什维利（Ноэ Рамишвили）成为政府主席。10月，共和国最高立法机构——全民族大会被更名为格鲁吉亚议会。经过漫长而艰苦的斗争，格鲁吉亚人民最终取得了国家的独立。

1919年初，经过民主选举，格鲁吉亚民主共和国组成了新的立法机关——立宪会议，社会民主党获得了多数选票。3月12日，立宪会议召开了第一次会议，尼科洛兹（卡尔洛）·奇赫伊泽［Николоз（Карло）Чхеидзе］被任命为会议主席。会议确定了一党制——即社会民主党政府的合法性。在共和国建设过程中，国徽、国旗和国歌被逐一确定。合理的民族政策和各种法律的制定为政权的巩固发挥了很大作用。为改善格鲁吉亚地方行政能力，共和国政府进行了地方行政划分。金融财政系统的建立也随即展开。

1919年，格鲁吉亚的布尔什维克代表Г.К.奥尔忠尼启泽（Г.К.Орджоникидзе）领导高加索工人阶级参加了反对邓尼金白匪军的战斗。1919年10～11月间，格鲁吉亚各地工人阶级再次起义。在孟什维克执政时期，格鲁吉亚经济处于全面崩溃的边缘，农民仍然没有耕地，格鲁吉亚与俄罗斯的经济联系也被人为切断。1918年上半年，格鲁吉亚工人阶级举行了反对孟什维克统治的武装起义，后被孟什维克政府镇压。

在国内外复杂的情况下，1920年5月，格鲁吉亚孟什维克政府与俄罗斯苏维埃联邦社会主义共和国签署协议，断绝了同俄罗斯反革命力量的联系，解除了格鲁吉亚境内的外国武装力量，布尔什维克组织实现了合法化。С.М.基罗夫（С.М.Киров）被任命为俄罗斯联邦在格鲁吉亚的全权代表，他为格鲁吉亚苏维埃政权的胜利和共产主义力量的巩固发挥了很大作用。1920年5月，格鲁吉亚共产党成立，他们在广大人民中展开了积极的活动。

三 格鲁吉亚共和国的建立和加入苏联

（一）布尔什维克共产党在格鲁吉亚的巩固

资产阶级民族主义者依仗外国帝国主义者的直接军事支持，在外高加索执政3年。外高加索的共产党人在俄共（布）高加索边疆区委员会的领导下，在白色恐怖的极其困难的地下条件下，发动工人及劳动农民群众起来进行反对格鲁吉亚孟什维克的民族主义政府的斗争。1919年秋天至1920年初，工人和劳动农民的革命运动不断发展，布尔什维克组织在格鲁吉亚各大城市、区、县建立起来。

1920年5月，格鲁吉亚共产党（布）成立。在十一月党的代表会议上重新选举了格鲁吉亚共产党（布）临时党中央。M. 奥拉赫拉什维利被选为中央委员会主席团主席，委员有Φ. 马哈拉泽、B. 斯图鲁阿等人。阿塞拜疆、亚美尼亚和格鲁吉亚的共产党领导了群众的革命运动，并在1920年初开始进行武装起义的准备工作。俄共（布）高加索边疆区委员会成立了领导武装起义的军事革命司令部。

1921年2月12日，格鲁吉亚开始武装起义，并且很快席卷全国。16日，舒列维尔（现称绍武勉尼）建立了由A. 格格奇克里、Φ. 马哈纳泽、M. 奥拉赫拉什维利及格鲁吉亚其他共产党人组成的革命委员会。革命委员会向格鲁吉亚全体劳动者发出呼吁书，宣布格鲁吉亚孟什维克政府已被推翻。同时，格鲁吉亚革命委员会向列宁提出请求援助。

1921年2月25日，起义者与红军部队解放了第比利斯，格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国宣告成立。格鲁吉亚革命委员会着手建立无产阶级专政机关。3月，苏维埃政权在阿布哈兹、南奥塞梯及阿扎尔取得了胜利。同年，俄罗斯和土耳其缔结和约，土耳其归还巴统和阿扎尔西部的土地，同时承认阿扎尔是格鲁吉亚不可



分离的一部分。到 1921 年 3 月底，孟什维克的军队被全部清除。

在共产党的领导下，外高加索共和国摧毁了旧共和国机器，消灭了反革命组织并开始建立苏维埃国家机构。直至召开共和国苏维埃代表大会之前，共和国革命委员会一直是外高加索苏维埃共和国的最高立法机关和执行机关。革命委员会成立了人民委员会。根据列宁的指示，在格鲁吉亚建立了苏维埃民族军队。

（二）格鲁吉亚加入苏联

1921 年，格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国和俄罗斯联邦签订了军事经济联盟条约 1921 年 12 月至 1922 年 2 月，举行了格鲁吉亚苏维埃选举，召开了全格鲁吉亚苏维埃大会，选举苏维埃中央执行委员会并组建格鲁吉亚政府，格鲁吉亚的第一部宪法随即出台。宪法对国家的政体、行政设置和法律建设等重大问题作了规定，阐明阿布哈兹、阿扎尔等领土不可分割，制定了保护少数民族利益的政策。

1921 年 7 月，格鲁吉亚军事委员会颁布法令，阿扎尔苏维埃社会主义自治共和国成立。12 月，在《格鲁吉亚苏维埃共和国和阿布哈兹苏维埃共和国同盟条约》的基础上，阿布哈兹苏维埃社会主义共和国（1931 年 2 月后改为阿布哈兹苏维埃社会主义自治共和国）并入格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国。1922 年 4 月，根据格鲁吉亚中央执行委员会和人民委员会法令，在格鲁吉亚共和国设立南奥塞梯自治州。

（三）外高加索苏维埃联邦社会主义共和国的成立

严峻的国际局势，以及帝国主义大国有影响的集团继续推行对外高加索各族人民实行殖民奴役、推翻阿塞拜疆、格鲁吉亚和亚美尼亚苏维埃制度和复辟资本主义的计划，也决定了必须把外高加索各苏维埃共和国联合起来。

1921 年 4 月 16 日，亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚 3 个苏维埃共和国联合签订了连接三国铁路线为统一管理的总系统协定。

之后，在 1921 年 6 月 2 日协定的基础上成立了跨共和国的外贸联合机构“格鲁吉亚、阿塞拜疆和亚美尼亚对外贸易联盟”。1922 年 3 月 12 日，亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚签署条约成立了外高加索苏维埃社会主义共和国联邦。这个联盟不仅保障了民族和睦，而且是外高加索各族人民向社会主义过渡的重要条件。

30 年代中期，外高加索联邦被撤销。1936 年 12 月 5 日，格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国加入了苏联。1937 年 2 月 13 日，第 8 次全格鲁吉亚苏维埃非常代表大会制定并通过了加盟共和国宪法①。

第三节　苏联时期

一　苏联民族政策在格鲁吉亚的实施

苏维埃民族政策原则反映在苏维埃国家的一系列历史性纲领文件中。苏维埃政府发布的《俄罗斯各族人民权利宣言》规定了苏维埃民族政策的基本原则：俄罗斯各族人民平等并享有自主权；各族人民有自由自决，直至分离并组织独立国家的权利；废除任何民族的和民族宗教的特权和限制，居住在俄罗斯领土上的各少数民族与民族集团有自由发展权。

1917 年 11 月 22 日，人民委员会在《告俄罗斯和东方全体穆斯林劳动人民书》中，号召全体被压迫民族支持俄国的社会主义革命，并宣布，废除沙皇政府和临时政府关于占领君士坦丁堡、瓜分波斯和土耳其的各项秘密条约。为了配合工作，格鲁吉亚组建了民族委员部和民族事务人民委员部各个局。

---

① 〔苏联〕苏科院历史所编《苏联民族—国家建设史》上册，商务印书馆，1997。

1918年5月26日通过的《格鲁吉亚独立法》规定，格鲁吉亚是民主共和国，格鲁吉亚不受民族、宗教信仰、社会地位和种族等限制保护所有公民的政治权利。格鲁吉亚苏维埃共和国的成立是贯彻执行列宁民族政策的体现。在格鲁吉亚宪法中，关于格鲁吉亚人民与居住在这些共和国内的少数民族的兄弟般关系问题占着重要的地位。

根据苏联1922年联盟成立条约以及苏联宪法规定的联邦制原则，各加盟共和国均是“主权国家”，与联盟中央实行分权制，可以有自己的立法、行政和司法机构，也有自己的国家宪法。根据这些规定，作为一个加盟共和国，格鲁吉亚可以独立行使司法、内务、财政、社会经济、社会保障、文化教育、卫生保健、民族事务、检查和监督等国家管理权限。当地民族的权利得到尊重，经济和文化有了明显进步。

但是，在实践中苏联民族政策出现了一些问题。首先是高度集权的党政领导体制使联邦制徒有虚名，格鲁吉亚较少有自己的政治和经济自主权，各方面都要服从联盟中央政府的领导，一切按照联盟中央统一的指令性计划运转。其次是盲目推行“俄罗斯化”，强行推广俄语教学和使用俄语。

二　政治体制建设

格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国加入苏联后，同其他加盟共和国一样属于直接受联盟中央领导的一个行政区。政治体制基本上和苏联各加盟共和国一致，实行共产党领导下的议行合一的政治体制。其特点如下：

一党执政　1920年成立的格鲁吉亚共产党是苏联共产党的组成部分。格鲁吉亚共和国宪法明确规定了共产党的执政党地位，它是苏维埃社会的领导和指导力量，是国家、政治制度和社会组织的领导核心，由它决定社会、政治、经济和文化发展的方

针和对外政策。格鲁吉亚共产党中央第一书记是共和国的最高领导人。格鲁吉亚共产党的队伍在苏联不断发展壮大。共产党员（包括预备党员）由 1921 年的 9 190 人，增加到 1990 年初的 40 多万人（共有 1.314 万个基层组织）。

苏维埃制度 人民代表苏维埃是格鲁吉亚共和国的立法机构，主要由最高苏维埃和地方人民代表苏维埃组成。最高苏维埃是格鲁吉亚共和国的最高权力机关。它有权决定属于本共和国管理的一切重大问题，包括通过和修改共和国宪法，颁布各项法律和法令，批准共和国的预算和执行报告，批准共和国的经济和社会发展计划，设立相应的国家管理机构，决定举行全民讨论或进行全民公决等。格鲁吉亚最高苏维埃由选举产生，每届任期 5 年。最高苏维埃主席团是最高苏维埃的常设机构，对最高苏维埃报告工作，并在共和国最高苏维埃闭会期间在宪法规定的范围内代行其职能。1978 年 4 月，格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国制定了新宪法。

苏联时期，格鲁吉亚境内有两个自治共和国（阿布哈兹自治共和国和阿扎尔自治共和国），一个自治州（南奥塞梯自治州），以及 65 个区、62 个市和 972 个村镇。根据苏联宪法，阿布哈兹自治共和国和阿扎尔自治共和国都有自己的最高权力机关——最高苏维埃，也有自己的宪法，但其宪法符合苏联宪法和格鲁吉亚宪法。这两个自治共和国的最高苏维埃在苏联和格鲁吉亚最高苏维埃权力之外独立地解决属于它们权限内的一切问题。根据苏联宪法，南奥塞梯自治州及各区、市和村镇的国家权力机关是相应的各级人民代表苏维埃，由选举产生，每届任期两年半。它们负责解决辖区内的一切地方性问题，贯彻上级国家权力机关的决定，领导下级人民代表苏维埃的活动，参加讨论格鲁吉亚和全联盟的问题，并就这些问题提出自己的建议。

部长会议 格鲁吉亚部长会议是共和国政权的最高行政机

构，由最高苏维埃任命组成。部长会议由主席、第一副主席、副主席、各部部长和若干国家委员会主席组成。部长会议常设机构是部长会议主席团，由部长会议主席、第一副主席、副主席和若干部长组成，主要负责政府日常工作。部长会议对共和国最高苏维埃负责并报告工作。在阿布哈兹和阿扎尔两个自治共和国都有自己的部长会议。自治州、区、市、村镇的人民代表苏维埃执行委员会是相应行政区的地方政府，它们对同级苏维埃和上级政府负责并报告工作，履行本地区国家机关的行政管理职能。

司法机关 由检察院系统和法院系统两部分构成，主要行使国家司法权。检察院系统包括共和国检察院、自治共和国和自治州检察院以及各区、市检察院。法院系统包括共和国最高法院、自治共和国和自治州法院和各区、市法院。

三 经济建设和经济发展

加入苏联后，格鲁吉亚经济迅速发展。工业生产、交通运输和农业水平不断提高，建成了 20 多家大型工业企业。完成了几个五年计划后，格鲁吉亚各个工业行业都实现了集体化。集体化在格鲁吉亚农村也顺利进行。人民收入快速增加，生活水平不断提高。基于在经济建设中取得的巨大成就，1935 年格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国被授予列宁奖章。

卫国战争时期，格鲁吉亚人民积极投身于保卫社会主义国家的战斗中。格鲁吉亚为苏联前线提供了大量的弹药、制服和粮食。格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国中有 70 万人（占当时总人口的 1/5）参战，有 35 万格鲁吉亚英雄儿女为祖国献出了宝贵生命。1942 年，德国军队被赶出高加索地区后，格鲁吉亚军队还参加了欧洲战场的战斗。由于战斗中的英勇表现，137 名格鲁吉亚士兵被授予苏联英雄称号，24 万人被授予各类苏联奖章。

1940 年后，格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国工业总产值的

增长速度迅猛，如（与1940年相比的百分比）1945年为80%，1950年为156%，1958年为340%，1960年为387%[①]。1970年格鲁吉亚的工业总产值是1913年的85倍。为了表彰格鲁吉亚的建设成就，1965年格鲁吉亚被第二次授予列宁奖章。1971年，格鲁吉亚还被授予十月革命奖章。1935年和1967年，阿布哈兹苏维埃社会主义自治共和国和阿扎尔苏维埃社会主义自治共和国分别被授予列宁奖章。

第四节 当代史

一 从主权宣言到国家独立

1990年10月，格鲁吉亚举行了历史上第一次多党制基础上的最高苏维埃选举。当时，格鲁吉亚共有政党和团体134个，正式登记参加最高苏维埃选举的党派有11个。在选举中，“自由格鲁吉亚圆桌会议”联盟获得54.3%的席位，从而取代格鲁吉亚共产党成为新的执政党，其领导人兹维阿德·加姆萨胡尔季阿（Звиад Гамсахурдиа）当选为最高苏维埃主席。11月4日，格鲁吉亚发表独立宣言，改国名为“格鲁吉亚共和国”。

1991年初，格鲁吉亚政府拒绝了前苏联政府组织的关于保留苏联的全民公决，并于3月举行了自己的关于国家独立问题的全民公决。占全国人口总数91%的选民参加了投票，其中99.8%的人赞成格鲁吉亚独立。4月9日，最高苏维埃举行非常会议，正式宣布国家独立，同时做出了实行总统制，设立国家总统职位的决定。在5月举行的总统选举中，兹维阿德·加姆萨胡

① 《1967年苏联国民经济统计年鉴》，莫斯科，1968，第190页；《苏联1965年的数字》，莫斯科，1966，第55页。

尔季阿当选为格鲁吉亚总统。1991 年 8 月 27 日，格鲁吉亚最高法院通过决定，禁止共产党在格鲁吉亚共和国的活动。

二　独立初期的政治危机

独立后的 1991～1994 年，格鲁吉亚各种政治力量之间的权力争斗激烈，政府出现了严重危机。1991 年 9 月，以西古阿总理和国民卫队司令基托瓦尼为首的反对派武装力量同总统加姆萨胡尔季阿的军队发生流血冲突，格鲁吉亚国内局势剧变。1992 年 3 月 11 日，格鲁吉亚军事委员会决定成立国务委员会，并任命 3 月 6 日返回第比利斯的前苏联外长谢瓦尔德纳泽（Эдуард Шеварднадзе）为国务委员会主席。1992 年 10 月，格鲁吉亚举行议会选举，同时还选举了议长。全国 91% 的选民参加了选举议长的投票，谢瓦尔德纳泽以 95.9% 的选票当选。11 月 6 日，格鲁吉亚议会选举谢瓦尔德纳泽为国家元首。同日，格鲁吉亚议会通过了《国家权力法》，确定了国家元首的权力。1993 年 10 月，格鲁吉亚陷入一场由政府军、反对派、阿布哈兹分裂主义武装的三方内战，直至年底才在俄罗斯的帮助下平息了内乱。

1994 年 9 月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽赴纽约出席联合国大会，议会中的反对派议员借机掀起一场“倒谢”运动，指责谢失掉阿布哈兹，搞乱国家经济，要求谢辞职。此举虽未被议会通过，但却使国家政权一度失控。11 月，一些反对派领导人，包括前国防部长基托瓦尼等人在内，认为格鲁吉亚现政权已是国家和民族的“敌人”。议会与政府也爆发了冲突。后因多数议员和“公民联盟”等党派的支持，总统才得以保持原位。

三　谢瓦尔德纳泽执政时期

1995 年格鲁吉亚国内政局在激烈斗争中趋向稳定。8 月，议会特别委员会例行会议做出恢复总统制的决

定，并通过了独立后的第一部宪法，为国家政治稳定奠定了法律基础。新宪法规定，将格鲁吉亚共和国改名为格鲁吉亚。

1995 年 11 月 5 日，同时进行总统和议会选举。大约占公民总数 63% 的选民参加了投票，谢瓦尔德纳泽以 75% 的选票获胜，谢的主要竞选对手、曾在 1985～1989 年任格共第一书记的帕季阿什维利获 17% 的选票。在议会选举中，得票最多的是谢领导的格鲁吉亚公民联盟，获 20% 以上的议席；以阿扎尔自治共和国最高苏维埃主席阿巴希泽为领导的"全格鲁吉亚复兴联盟"得到将近 1/6 的席位，居第 2 位；反对派格鲁吉亚民族民主党列第 3 位，得票率刚刚超过 7%。11 月 26 日，谢瓦尔德纳泽宣誓就任格鲁吉亚总统。在这次总统选举中，谢瓦尔德纳泽加强了地位，对于国内政局稳定起了重要作用，使独立以来政治集团之间的矛盾得以控制，国家权力机关能够集中精力进行经济建设。此后，谢瓦尔德纳泽扩大权力，解除了国家安全局局长奥尔加泽的职务，把原隶属于国家安全局的空降突击队和特种部队"阿尔法"和"欧米伽"划归谢瓦尔德纳泽亲自指挥。同时还解除了主要反对派军事组织"拯救者军团"的非法武装，反对派领导人约谢利阿尼被监控。这样，政府领导人的权力得到进一步巩固。同时，政府开始打击反对势力和犯罪团伙，整治社会治安。

1996 年格鲁吉亚政局进一步趋稳。政府继续推行温和务实的内外政策，注重社会和解，采取一系列措施整治腐败，严打非法武装，社会治安良好。颁布了一系列法律法规，为国内政治和经济生活进一步稳定奠定了法律基础。1997 年，格鲁吉亚把维护国家稳定作为首要任务，不断加强和巩固总统制，总统与议会保持良好的合作关系。政府在致力于发展经济的同时开展反腐败斗争，采取了一系列整顿措施。

1998 年 2 月，首都第比利斯发生刺杀总统谢瓦尔德纳泽的事件，总统本人侥幸逃生。7 月，在谢瓦尔德纳泽的提议下，格



鲁吉亚大规模改组政府，除强力部门的部长外，包括司法、经济、教育、运输和环保部长在内的多数内阁成员提出辞职。8月，议会批准前驻俄罗斯大使洛尔德基帕尼泽为国务部长，并组成了新内阁。政府改组并没有发生大的震动，说明格鲁吉亚领导人牢牢地控制着局势。10月，以中校埃利阿瓦为首的200多名军人在格鲁吉亚西部塞纳基军营哗变。在政府的强大军事压力下，经过一天谈判，这些军人同意返回营地，哗变基本平息。1999年10月，格鲁吉亚举行议会选举，60%的选民参加投票，结果总统谢瓦尔德纳泽领导的“公民联盟”获得胜利，得到44%的选票；阿扎尔共和国领导人阿巴希泽领导的格鲁吉亚复兴联盟得到25.3%的选票；工党列第3位。

2000年4月，格鲁吉亚举行总统选举，时任总统谢瓦尔德纳泽获得75%的选票，再次当选总统。此次谢瓦尔德纳泽的竞选纲领主要是：借助国际货币基金组织的贷款克服本国贫困；反腐败；争取加入北约；促使俄罗斯军队撤出在格鲁吉亚的军事基地。4月30日，谢瓦尔德纳泽举行了总统就职仪式。谢瓦尔德纳泽在仪式上强调，在新一届总统任期内，主要任务是政治解决阿布哈兹和南奥塞梯的冲突问题，并将在3～4年内彻底消除贫困。

2002年，格鲁吉亚议会发生改组，谢瓦尔德纳泽总统领导的原多数派公民联盟部分议员宣布加入反对派阵营，公民联盟丧失议会多数派地位，由公民联盟担任的各委员会主席被迫辞职。在反对派提议下，议会通过议会委员会主席选举法修正案。选举产生16位新主席，执政党公民联盟仅一人当选。6月初，格鲁吉亚举行地方议会选举，反对党大获全胜，公民联盟惨败，无缘地方政权。[1]

① 《2003/2004世界知识年鉴》，世界知识出版社，2004，第77页。

四 分离问题

20世纪50～60年代，格鲁吉亚的各种民族分立主义运动便露出萌芽，以后又一步步走向高潮。1957年和1967年，阿布哈兹知识界代表两度上书莫斯科，请求把阿布哈兹自治共和国划归俄罗斯管辖。南奥塞梯也表达了要与俄罗斯联邦所属的北奥塞梯合并的愿望。1979年，阿布哈兹爆发了要求脱离格鲁吉亚的示威活动。

20世纪80年代中期以后，伴随着戈尔巴乔夫“公开性”和“民主化”改革的开始，格鲁吉亚的民族分立主义浪潮更加汹涌，少数民族地区要求给予更大的权利，原来潜伏着的民族矛盾逐步激化。

（一）阿布哈兹争端

阿布哈兹是格鲁吉亚的自治共和国，位于黑海之滨。1990年，居民中44%是格鲁吉亚人，17%是阿布哈兹人。1921年3月，成立了阿布哈兹苏维埃社会主义共和国。同年12月，根据联盟条约阿布哈兹加入格鲁吉亚。1931年，阿布哈兹成为格鲁吉亚的自治共和国。阿布哈兹知识分子和党的领导人不止一次地向联盟中央请求把阿布哈兹划归俄罗斯联邦，联盟中央为此在干部和文化政策上向阿布哈兹做了一些让步。阿布哈兹有自己的广播电台和电视台，不受第比利斯监督，阿布哈兹族干部的比例也超过了该民族在居民总数中的比例。1989年，阿布哈兹的分立主义者首先要求恢复1931年以前的地位。

1989年3月18日，3万阿布哈兹人在阿布哈兹的雷赫纳村集会，要求苏联总统给予阿布哈兹加盟共和国的地位。同年4月，格鲁吉亚首都第比利斯发生针对阿布哈兹人的大规模示威。示威者进而要求退出苏联，并同军警对峙，酿成流血事件。1990年8月，阿布哈兹发表主权宣言，宣布退出格鲁吉亚。此后，格



鲁吉亚人针对阿布哈兹人的敌对行为日渐增多。兹维阿德·加姆萨胡尔季阿做出某些让步，一度没有发生大的冲突。1992 年 7 月，阿布哈兹议会决定脱离格鲁吉亚独立。8 月，格鲁吉亚国务委员会下决心在全国“恢复政权”，派军队进驻阿布哈兹首府苏呼米等城市。阿布哈兹立即组织武装进行抵抗，并呼吁境外穆斯林的支持。双方战事时断时续，阿布哈兹分立主义武装与来自北高加索的志愿军从山区发动攻势，格鲁吉亚军队则死守苏呼米等城市。冲突中有数百人丧生。

1992 年 9 月 3 日，俄罗斯总统叶利钦邀请格鲁吉亚和阿布哈兹的领导人赴莫斯科举行会晤，达成关于停火和撤军等多项协议。但这些协议并未实施，冲突的规模仍在扩大。9 月 28 日，俄罗斯和格鲁吉亚两国领导人再次会面，重新确定三方监督检查委员会的工作日程。格鲁吉亚领导人认为，阿布哈兹得到了俄罗斯“某些势力”的支持，要求俄军撤出。1993 年 3 月，俄罗斯军用飞机在阿布哈兹袭击格鲁吉亚武装部队使局势进一步复杂化。1993 年 5 月 14 日，俄罗斯促成双方初步商定停火，但未起到实际上的约束作用。7 月 2 日，冲突在阿布哈兹再度爆发，数以百计的士兵和平民在战火中丧生。俄罗斯领导人再次出面斡旋，使双方于 7 月 27 日正式签署停火协议，俄罗斯派出观察员和军队监督协议的执行。格鲁吉亚开始撤出部分武器和士兵，战场上一度出现了平静的气氛。9 月 16 日，阿布哈兹武装突然发动大规模进攻，格鲁吉亚国家元首谢瓦尔德纳泽亲赴前线督战。由于政府军装备很差，在人数上又处于劣势，9 月 27 日，阿布哈兹首府苏呼米被攻陷，9 月底阿布哈兹军队控制了阿布哈兹全境。在格鲁吉亚对俄罗斯做出妥协，同意加入独联体和在格鲁吉亚建立军事基地以后，俄罗斯领导人又一次邀请冲突双方与俄罗斯一起讨论解决冲突的办法，国际社会也表示强烈关注。12 月 2 日，格阿双方在日内瓦签署关于

停火等问题的谅解备忘录，局势逐步趋于平稳。1994 年 5 月 14 日，在莫斯科签署了停火和隔离双方武装力量的协定，3000 多名俄军官兵以独联体集体维和部队的名义进驻阿布哈兹冲突地区，联合国驻该地观察团使命也得到扩大。1994 年 9 月，俄罗斯总统叶利钦在索契会晤格鲁吉亚和阿布哈兹领导人，就长期停火达成了协议。

实现停火以后，格阿双方多次举行谈判，但未能就争议问题达成协议。在俄罗斯的斡旋下，1997 年 4 月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽与阿布哈兹领导人阿尔津巴举行会晤，俄罗斯外长普里马科夫参加了会晤。双方最终就和平解决相互间争端问题达成一致，并签署了《格鲁吉亚和阿布哈兹双方会晤声明》。还讨论了有关解决格阿冲突的议定书，但双方对议定书的文本没有达成一致。要彻底解决阿布哈兹地位及难民遣返等诸多难题，仍需要继续进行会谈和协商。1997 年格鲁吉亚提出，除联合国秘书长的特使和俄罗斯代表外，增加英国、德国、美国和法国的代表参加阿布哈兹问题的谈判。在格鲁吉亚的请求下，联合国向格鲁吉亚派出观察团，调解格鲁吉亚与阿布哈兹的冲突，但收效甚微。格鲁吉亚只好同意俄罗斯军队作为独联体的维和力量继续履行自己的使命，让难民返回家园。

1998 年 4 月，独联体国家元首理事会会议接受格鲁吉亚的建议，通过要求阿布哈兹加快遣返难民，扩大维和部队控制区域的决议等。但该决议遭到阿布哈兹拒绝，双方的冲突仍难以完全平息。5 月，阿布哈兹分立主义分子在阿布哈兹南部城市加利挑起事端，同格鲁吉亚武装人员发生武装冲突，造成了人员伤亡。5 月 25 日，格鲁吉亚和阿布哈兹的代表在加格拉签署停火协议。在国际社会的努力调停下，格鲁吉亚的和平进程取得一定进展，但格鲁吉亚冲突双方关于阿布哈兹今后政治地位问题的谈判未能举行，难民的遣返工作也未充分展开。格鲁吉亚认为俄罗斯在制



造障碍，致使1999年和2000年格俄两国关系非常不稳定，也使阿布哈兹问题的解决蒙上一层阴影[①]。

2000年，格阿冲突非但没有解决，反倒呈现升级的趋势，同时还与俄罗斯车臣危机掺杂在一起，使地区局势更加复杂。格鲁吉亚政府求助联合国和国际社会进行调解，并采取一些缓和民族矛盾的措施，但问题悬而未决。格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽表示，格鲁吉亚愿给阿布哈兹最大限度的自治。但阿布哈兹则表示坚持“建立独立国家”，并拒绝接受联合国有关“格、阿权限划分”草案。4月24日，安全理事会审议了秘书长关于格鲁吉亚阿布哈兹局势的报告。报告呼吁扩大格鲁吉亚和阿布哈兹双方各个级别的接触，努力促进冲突问题的解决。10月25日，安全理事会审议了秘书长关于阿布哈兹局势的报告。报告指出，双方就阿布哈兹在格鲁吉亚国内的政治地位和难民重返家园等为题未能达成一项全面的政治解决办法。安全理事会呼吁双方，尤其是阿布哈兹方面应努力克服僵局，双方开展真诚谈判，使问题取得实质性进展。

2001年阿布哈兹问题更加国际化，格鲁吉亚已经无力独自解决这一问题，强调要求联合国和俄罗斯给予支持。2001年3月阿布哈兹举行了地方选举，格鲁吉亚和国际社会立即表示对此不予承认。3月15～16日，在联合国的调解下格阿双方签订了《雅尔塔声明》，双方就互不使用武力、政治解决争端达成共识，但在阿布哈兹的法律地位以及难民的遣返问题上双方仍没有达成协议，致使该地区冲突没有得到实质性的缓解。

《雅尔塔声明》强调，格阿将承担遵守停火协议、互不使用武力解决争端的义务，以便全面解决问题。他们确认，将为在自

① 〔瑞典〕斯德哥尔摩国际和平研究所编《1999年SIPRI年鉴：军备、裁军和国际安全》，世界知识出版社，2000，第284～285页。

愿的基础上平安遣返难民积极地创造条件。他们呼吁联合国、联合国秘书长解决格鲁吉亚问题小组、欧安组织和独联体确保阿布哈兹地区不再发生武装冲突。声明还规定，一旦形势危急或发生武装冲突，由独联体国家组成的维和部队将根据1995年5月26日的授权立即采取行动，把冲突双方分割在1994年5月14日划定的隔离线两旁。会晤双方强调了巩固信任措施对和平解决争端的重要性，并在达成共识的基础上签订了相应的协议。他们还承诺将派出自己的代表参加协调委员会以后召开的例会，通报执行信任措施的情况。3月21日，联合国安理会指出，格鲁吉亚阿布哈兹当局在3月10日举行的所谓地方选举是非法和不能接受的，并强调，政治谈判是解决双方冲突的唯一途径。10月9日，俄军飞机轰炸科多尔峡谷的格鲁吉亚控制区，当地局势骤然紧张。格鲁吉亚以保护当地格居民为由派军进驻峡谷，与阿布哈兹军队形成对峙。在联合国支持下，格阿双方举行数轮谈判，但格一直以峡谷安全没有国际保障为由拒绝撤军。格鲁吉亚和阿布哈兹局势以及格俄关系趋于紧张。10月11日，格鲁吉亚议会以绝对多数票通过决定，要求独联体维持和平部队从格鲁吉亚和阿布哈兹冲突地区撤走。

2002年，阿布哈兹问题仍悬而未决。1月31日，安理会通过决议，延长联合国在格鲁吉亚的军事观察团任期，并要求冲突双方以"博登文件"（即第比利斯和苏呼米权限分配基本原则）为基础重启和谈。由于阿方抵制，双方仅维持较低级别接触。4月2日，格阿签署《稳定科多尔峡谷局势议定书》。11日，格从科多尔峡谷撤军。6月，俄罗斯国家杜马通过国籍法修正案，为大规模向阿布哈兹和南奥塞梯居民发放俄护照和俄国籍铺平道路。12月，俄单方面恢复索契—苏呼米铁路运营，再度引发格俄关系紧张。到2003年初，在俄罗斯的强硬立场下，格鲁吉亚被迫接受了通车的既成事实。

(二) 南奥塞梯问题

1989年，南奥塞梯居民中66.2%是奥塞梯人，29%是格鲁吉亚人。早在1918~1921年，格鲁吉亚孟什维克政权统治时期，格鲁吉亚和南奥塞梯就处于敌对状态。奥塞梯人认为自己的经济利益经常受到损害，而一部分格鲁吉亚人认为成立南奥塞梯这样的自治地区是莫斯科为了更好地统治这个地区。南奥塞梯试图在格鲁吉亚境内取得联邦主体的地位，如果达不到目的，就争取与北奥塞梯合并加入俄罗斯联邦。1990年9月20日，南奥塞梯自治州宣布退出格鲁吉亚，成立"隶属于苏联的南奥塞梯苏维埃民主共和国"。同年12月，格鲁吉亚当局宣布"撤销"南奥塞梯自治州，随后又派军队开入南奥塞梯，与当地居民冲突不断，400名南奥塞梯人被打死。1991年11月，南奥塞梯当局再次作出了与俄联邦合并的决定，继续与当局对抗。1992年1月20日，南奥塞梯就独立问题举行全民公决后，局势十分紧张，冲突双方频频交火，南奥塞梯得到北奥塞梯的支持。1992年5月20日，格鲁吉亚战斗队员向南奥塞梯难民开枪，造成35人死亡。这一事件导致双方矛盾升级，武装冲突更加激烈，短短几天即造成700余人死亡，1500人受伤。5月底双方达成停火协议后，到7月局势才趋于平稳。

经过多方谈判，俄罗斯、南奥塞梯、北奥塞梯与格鲁吉亚领导人终于在1992年6月底在达戈梅斯达成协议。在冲突地带设置宽15公里的隔离区，俄罗斯维和部队进驻该地区。到8月，难民们陆续重返家园。1995年南奥塞梯的局势平静，南奥塞梯同意在格鲁吉亚实行其政治自治，难民返回南奥塞梯的进程加快。1996年5月16日，俄罗斯、格鲁吉亚、北奥塞梯和南奥塞梯四方领导人在莫斯科举行会晤，会谈结束后，冲突各方签署《关于格奥冲突各方确保安全和增进相互信任措施》的备忘录，规定各方不再从政治、经济等方面向对方施加压力。

到2000年，南奥塞梯的政治地位问题仍未获解决。2000年1月，格鲁吉亚国务部长阿尔谢尼什维利与南奥塞梯“总统”奇比罗夫举行会晤。在欧安组织调解下，格鲁吉亚与南奥塞梯方面就恢复双方能源、通讯、运输等领域的合作问题达成一定共识，但双方在南奥塞梯的政治地位问题上立场差距较大。

2001年12月，南奥塞梯举行了地方选举。12月，南奥塞梯举行了“总统”选举，37岁的爱德华·科科耶夫击败前“总统”齐比洛夫当选总统。科科耶夫表示，南奥塞梯愿与格鲁吉亚建立谈判联系，但“南奥塞梯是自由、独立国家，谢瓦尔德纳泽应就1989～1992年的屠杀向南奥塞梯人民公开道歉，这是重启谈判之门的前提。”格鲁吉亚及国际社会称选举非法，不承认其结果。2002年8月，南奥塞梯与阿布哈兹结成军事同盟，共同应对格鲁吉亚当局的武装攻击。

（三）阿扎尔危机

阿扎尔是格鲁吉亚的两个自治共和国之一，位于格鲁吉亚西部，拥有重要的经济利益和战略意义：它是全国重要的交通路线，格鲁吉亚最重要的出海口——巴统就在自治共和国内。巴统吞吐着格鲁吉亚大部分的进出口货物，1999年货运量为590万吨，2002年为1200万吨。此外还运输大量的石油，独联体一些国家的原料也需要经过此地运送到西方国家。近年阿扎尔自治共和国逐渐流露出独立倾向，开始拒绝向格鲁吉亚政府缴纳税收，并组建了地方武装。阿扎尔自治共和国与俄罗斯关系密切，与俄罗斯之间有简化签证制度的协议，而格鲁吉亚其他地区不享受这种待遇。俄罗斯在阿扎尔驻有军事基地，共有150名军官和2000名士兵，其中近一半军人为阿扎尔人组成的合同兵。

在2003年底格鲁吉亚政治风波刚刚发生之初，阿扎尔自治共和国领导人阿巴希泽即宣布，阿扎尔实行紧急状态，并多次表示出独立倾向。他还出访俄罗斯，以寻求俄罗斯的支持。在格鲁



吉亚政治风波平息之后，阿巴希泽态度强硬，中断了第比利斯和巴统的铁路线，阻止人们参加总统选举。为使总统选举顺利进行，解决边疆的不稳定局势，说服阿巴希泽支持新政权，2003年12月10日、15日，格鲁吉亚代总统布尔贾纳泽和前议长日瓦尼亚分别到阿扎尔与阿巴希泽进行会谈。美国驻格鲁吉亚大使也三次飞抵巴统，对阿巴希泽作了大量的说服工作。最后，在2003年12月30日，阿巴希泽宣布，阿扎尔地区参加总统选举。但阿巴希泽同时声明，阿扎尔的紧急状态在格鲁吉亚没有建立起完善的法制之前不会结束，阿扎尔问题应通过对话而不是威胁的途径来解决。

2004年1月，格鲁吉亚总统选举结束后，格鲁吉亚当局和阿扎尔政府的矛盾又开始凸现。开始是格鲁吉亚的一些党派认为阿巴希泽“宣布阿扎尔地区在2003年11月23日至2004年1月3日期间为紧急状态”是不合法的，并指责阿巴希泽对阿扎尔选区内的一些选民进行政治迫害，以达到不参加总统选举的目的。后来双方矛盾不断升级，格鲁吉亚政府表示“格鲁吉亚是一个统一的国家，任何想分裂它的人都将被赶出去。阿扎尔的每一分土地都在中央政府的控制之下。”阿扎尔则同样强硬：“阿扎尔已经做好了‘抵抗侵略’的准备。”

阿扎尔问题让格鲁吉亚新政权头痛不已。1月23日，布尔贾纳泽飞赴巴统，与阿巴希泽举行了会谈。双方就中央与地方的关系，以及希望阿扎尔支持将于3月28日举行的议会选举进行了商晤。在格鲁吉亚当局的支持下，阿扎尔政府两大反对派“我们的阿扎尔”和“阿扎尔民主党”在2004年2月合并为一个党派，并确定“把阿巴希泽赶下台”为近期的主要目标。

2004年3月议会选举前，阿扎尔问题再起波澜，阿方阻拦总统萨卡什维利进入该地区，而格方则对其实行报复性封锁制裁措施，双方冲突如箭在弦，一触即发。经各方调解，3月18日，

萨卡什维利抵达巴统，同阿巴希泽进行了3个多小时的会谈。双方就如期举行格议会大选等问题达成协议。格鲁吉亚政府遂宣布取消对阿扎尔实行的一系列经济制裁。4月23日，格鲁吉亚议会通过决议，要求解除阿扎尔自治共和国非法武装和收缴非法武器。阿扎尔自治共和国议会于24日召开紧急会议，决定自当天起在自治共和国全境再次实行紧急状态和宵禁。

2004年4月30日至5月2日，格阿矛盾激化到了军事对峙的边缘。4月30日，格鲁吉亚军队在萨卡什维利的命令下开始在阿扎尔边界举行大规模军事演习，而阿扎尔军队则炸毁了几座桥梁。与此同时，阿扎尔政权内部发生分裂，阿巴希泽的反对派号召阿扎尔人罢免阿巴希泽，自治共和国境内反对阿巴希泽、反对内战的呼声越来越高。在内外压力下，经过俄罗斯等国家的斡旋与调解，阿巴希泽不得不在2004年5月6日辞职，萨卡什维利对阿扎尔开始实行总统直接管制，阿扎尔问题最终得到了和平解决。

五 2003年11月的政治风波

2003年11月，格鲁吉亚爆发了长达20余天的政治危机。危机的直接导火索是2003年11月2日的议会选举，支持总统谢瓦尔德纳泽的政党获得胜利，但反对派认为选举中有“舞弊”行为，拒不接受选举结果，在格鲁吉亚前司法部长、民族运动党领导人米哈伊尔·萨卡什维利（Михайл Саакашвили）的带领下，反对派连续举行抗议活动，反对派呼吁，在全国举行“公民不服从运动”，号召国家公务员不去上班、军警拒绝执行上级命令。第比利斯市民以及从全国各地赶来的居民举行大规模示威游行。17日，谢瓦尔德纳泽以强硬态度表示，他不会在2005年4月任期结束前辞去总统职务，同时强调没有任何理由宣布议会选举结果无效。20日，格鲁吉亚中央选举委员会正式公布了议会选举结果，对于这一结果，反对派并不接

受。22日，反对派的支持者冲击并占领议会，要求谢瓦尔德纳泽辞职。致使刚刚成立的新一届议会首次会议被迫中断，格总统谢瓦尔德纳泽随即宣布格鲁吉亚发生了武装政变，全国进入紧急状态。23日，军队倒戈开始支持反对派。面对来自反对派的巨大压力，当晚执政近12年的谢瓦尔德纳泽宣布辞去总统职务。根据宪法，由议长布尔贾纳泽代理总统职务。

谢瓦尔德纳泽辞职后，萨卡什维利被“布尔贾纳泽——民主派”和“民族运动”两党联合提名为总统候选人。2004年1月4日，格鲁吉亚举行了新的总统选举，萨卡什维利获得了96.41%的选票，顺利当选格鲁吉亚新一任总统。

六　历史人物

1. 塔玛拉女王

塔玛拉女王（Тамара）是格鲁吉亚的第一个女性统治者。12世纪50年代到13世纪初，塔玛拉女王在位时期的格鲁吉亚是高加索地区最强大的国家，其影响力扩大到了高加索北部、外高加索东部、伊朗、阿塞拜疆、亚美尼亚和黑海沿岸西南部等地区。塔玛拉女王掌权时期，格鲁吉亚打败过阿塞拜疆，还夺取了亚美尼亚的两大城市，显示了国家的强盛。1202年开始向西南方扩展。1210年，深入伊朗内陆并夺取了一些城市，再一次显示了格鲁吉亚强大的军力。

塔玛拉女王统治时期，对格鲁吉亚的政治体制进行了改革。在当时的行政机构中，国王的权力是居第一位的；为了解决内外重大问题，格鲁吉亚设立了大臣会议和有严格职位等级的委员会，委员会召开上、下两级会议——前者负责举行节日庆典活动，后者就一般的日常事务进行讨论；在官员设置方面，除了掌管军权和外交权的大臣外，还有神职人员和管理附属国的官员。这一时期格鲁吉亚与基辅公国的联系较为紧密。

2. 格奥尔基五世

格奥尔基五世（Георгия V）统治时期14世纪中叶是格鲁吉亚生死存亡的关键时期。他认识到强大的蒙古帝国正在走向灭亡，于是他与伊利汗国保持了良好的关系。1327年，利用伊利汗国的内乱，格奥尔基五世把蒙古军队赶出了格鲁吉亚，从而结束了蒙古势力对格鲁吉亚延续一百多年的统治。1329年，格奥尔基五世进军格鲁吉亚西部，占领了库塔伊西，进而攻占了格鲁吉亚南部，使整个国家统一成为可能。

格奥尔基五世恢复传统的治国方法，颁布了意义重大的国家法律文件《王宫秩序法》，其中规定了宫廷礼仪和官吏的职责和义务。经济上进行财政改革，发行了格鲁吉亚货币。格鲁吉亚的国内建设出现了良好的迹象：官吏的权力被分散，王权进一步得到加强，经济状况开始好转。在外交方面，格奥尔基五世与罗马教皇保持了紧密关系，在第比利斯兴建了一些教堂，教皇还赋予格鲁吉亚在耶路撒冷修建教堂的权利，使格鲁吉亚的国际威望有所增长。此外，格鲁吉亚还与热那亚和威尼斯发展了商业往来。

格奥尔基五世重建了格鲁吉亚的统一局面，把格鲁吉亚从濒临灭亡的边缘挽救了回来。因而格奥尔基五世备受人民爱戴，被称为“辉煌的格奥尔基”。

3. 瓦赫塔恩格六世

18世纪前半期是卡尔特利国王瓦赫塔恩格六世（Вахтанг VI）在位时期，他进行了重大的立法改革，制定了法典，其中集中了许多重要的法律文件，内容涉及官吏的职责、土地所有形式、税收条例等问题。他还通过法制等有力措施加强了王权，并恢复了封建机关的效力。瓦赫塔恩格六世重建了水利灌溉系统，国内建设一度兴旺。瓦赫塔恩格六世注重文化的传播，在第比利斯建立了印刷厂，大多印刷的是宗教书籍。瓦赫塔恩格六世为格



鲁吉亚科学的发展倾注了许多心血。他编订过化学教科书，还亲自参与化学实验。1716 年，瓦赫塔恩格六世被迫在形式上接受了伊斯兰教。

当时的国际局势十分复杂，俄国和土耳其都准备与伊朗开战。土耳其要求卡尔特利与其结盟，但瓦赫塔恩格六世最终选择了俄国。1723 年，土耳其人占领了黑海东岸地区，使格鲁吉亚丧失了出海口。同年，伊朗入侵并占领了整个卡尔特利。瓦赫塔恩格六世前往俄国寻求帮助，但是出于自己利益的考虑，俄国承认了土耳其对东格鲁吉亚的统治。

4. 伊拉克利二世

18 世纪，伊拉克利二世（Ираклии II）统一了卡特利—卡赫齐王国，他团结王公的力量，打击大封建主势力；着力恢复农业生产，为国内经济的发展创造了有利条件。卡特利—卡赫齐王国的实力大增，高加索其他公国都向其进贡。

1782 年，伊拉克利二世正式向俄国女皇叶卡捷琳娜二世提出把卡赫利和卡尔特利作为俄国保护国的请求。两国为此签订了条约，1784 年条约开始正式生效。但是，这个条约并没有给格鲁吉亚带来统一和繁荣。条约签订后，格鲁吉亚人民对伊拉克利二世的亲俄政策表示强烈不满。俄国势力进入高加索也引起了土耳其、伊朗及英国和法国的不满。

1795 年伊朗军队向第比利斯挺进，伊拉克利二世的兵力极少，只占伊朗军队的七分之一，结果寡不敌众，卡赫齐王国战败。这次战争削弱了王国的实力，第比利斯也受到了破坏。1798 年伊拉克利二世死后，王国统治集团发生分裂。

5. 斯大林

约瑟夫·斯大林生于 1879 年 12 月 21 日，原来名字叫约瑟夫·朱加施维里，后改名为斯大林（意为“钢人”）。斯大林的父母都是目不识丁的下层劳动者，父亲是格鲁吉亚哥里镇的一个鞋

匠，母亲是农奴的女儿。

1894年夏，斯大林由校方推荐进入了第比利斯神学院。这所神学院是反对沙俄和封建势力的中心。斯大林在此读了大量的进步书籍。1898年秋，斯大林参加了社会民主党组织的“麦撒墨达西社”。1902年4月斯大林因组织工人运动被捕，次年被流放到西伯利亚。在宣传马克思主义和反对沙皇的斗争中，斯大林先后7次被捕入狱，6次被流放。1912年1月，在俄国社会民主工党第六次代表会议上，斯大林被选为中央委员。1917年4月，在全俄布尔什维克第七次代表会议上，斯大林被选为政治局委员。10月，俄共中央决定由斯大林领导武装起义。在列宁领导的十月社会主义革命中，斯大林一直是最坚强的支持者。1921年3月，在俄共第10次代表大会上，斯大林再次当选为中央政治局委员和组织局委员。1922年4月，苏共中央根据列宁的建议，选举斯大林为苏共中央总书记。从此，奠定了斯大林在苏共中央和苏维埃共和国的统治地位。1924年1月21日，列宁逝世。同年5月，斯大林再次当选为中央委员、政治局和组织局委员、中央委员会总书记，成为苏联共产党和苏维埃共和国的最高领导人。

第三章

政　　治

第一节　政治制度的演变与确立

1985年戈尔巴乔夫上台后，格鲁吉亚共产党的性质和地位逐渐发生变化。1990年10月，格共在多党制议会选举中受挫。1991年，地方政府采取措施，限制和封锁格共活动，格共前第一书记被议会除名。从此，格共逐渐失去了执政党的地位。这是格鲁吉亚国家性质和国体、政体发生根本性变化的开始。

20世纪80年代末期，格鲁吉亚要求扩大共和国自主权甚至脱离苏联独立的呼声日益高涨，抗议示威不断发生，以至发展到大规模的武装冲突。在这种情况下，格鲁吉亚的政治体制也随之发生重大变化。

1989年4月4日，第比利斯市发生大规模示威，矛头转向共和国的执政者，要求格鲁吉亚独立并退出苏联。同年4月9日，格鲁吉亚政府以武力镇压示威者，造成人员伤亡。事后格共中央第一书记、最高苏维埃主席和部长会议主席均被解职。11月17～19日，格鲁吉亚最高苏维埃修改宪法，确认共和国在其境内拥有土地、矿藏、河流、森林及其他自然资源的所有权；保

留自由退出苏联的权力；若苏联的法律、法令不符合格鲁吉亚的利益，格鲁吉亚则停止这些法律、法令在境内的效力。1990年10月底，在格鲁吉亚最高苏维埃选举中，格鲁吉亚共产党遭到失败，反对党联盟“自由格鲁吉亚－圆桌会议”获胜。此后，组成新议会。“圆桌会议”领导人兹·加姆萨胡尔季阿出任最高苏维埃主席。新议会删去了格鲁吉亚宪法中“社会主义”、“共产主义”、“苏联”等有关条款，取消了国名中的“苏维埃”和“社会主义”字样，规定格鲁吉亚共和国法律高于苏联法律，并升起了1921年以前的黑、白、深红三色旗。

1990年12月8日，格共二十八大宣布脱离苏共，其目标是使格鲁吉亚脱离苏联。1991年4月9日，在格鲁吉亚议会非常会议上通过了国家独立宣言。宣言强调，“格鲁吉亚主权共和国的领土是统一和不可分割的”，并决定设立总统职位。5月26日，加姆萨胡尔季阿当选为格鲁吉亚总统。

1992年1月2日，反对派宣布加姆萨胡尔季阿总统被废黜，议会停止行使权力，成立以基托瓦尼和约谢利阿尼为首的军事委员会，西古阿出任政府临时总理。军事委员会接管格鲁吉亚所有权力，直到选出新的议会。3月11日，格鲁吉亚军事委员会作出停止活动、成立国务委员会的决定，并任命前苏联外长、原格共中央第一书记谢瓦尔德纳泽为国务委员会主席，实际行使国家领导人的职能，议会恢复行使权力。同年10月12日，谢瓦尔德纳泽签署格鲁吉亚议会决定，为继承1921年格鲁吉亚宪法，格鲁吉亚将制定新宪法。1992年11月6日，议会通过作为临时宪法的《国家权力法》，该法同当年早些时候通过的《选举条例》一道，被看作格鲁吉亚共和国政治制度的基础。1992年10月，谢瓦尔德纳泽在全民大选中当选为议会主席，后又被确认为国家元首。1992年12月，格鲁吉亚议会决定制定新宪法。1995年8月24日，格鲁吉亚议会正式通过了独立后第一部新宪法。该宪

法融会了“许多世纪以来格鲁吉亚民族国家体制的传统和1921年的格鲁吉亚宪法的基本原则”。

新宪法规定：格鲁吉亚的国家政体形式是民主共和国，把格鲁吉亚建成民主的、经济自由的法制国家；格鲁吉亚议会将实行两院制；在三权分立的原则基础上行使国家权力；实行总统制，总统是国家元首和权力执行机构首脑；国家承认格鲁吉亚东正教在格鲁吉亚历史上的特殊作用并同时宣布宗教信仰完全自由，政教分离。至此，新型政治制度最终以宪法的形式确立下来。

第二节　现行政治制度

一　政治制度的基本特征

政体形式是民主共和国，实行立法、司法、行政三权分立体制。实行总统制。总统既是国家元首，又是政府首脑，不设副总统和副总理职务，而设一名国务部长协助总统主持政府工作。议会实行两院制，在三权分立的原则基础上行使国家权力；宗教信仰自由，政教分离。最高立法权归议会，最高执行和发布命令权归国家元首和内阁，最高司法权归法院。

二　宪法

1992年12月6日格鲁吉亚议会决定制定新宪法。新宪法草案于1993年7月制定完成，1995年8月24日，议会以159票赞成、8票反对正式通过了独立后的第一部宪法。

格鲁吉亚宪法指出，“格鲁吉亚公民不可动摇的意志是建立民主的社会体制、经济自由、社会的和法制的国家，保障人权和自由，巩固国家独立与其他民族和睦相处，根据许多世纪以来格鲁吉亚民族国家体制的传统和1921年格鲁吉亚宪法的基本

原则”。

宪法全文共 9 章 109 条。基本内容是：第一章，总则，共 11 条，阐述格鲁吉亚立宪原则；第二章，国籍、人的基本权利和自由，共 36 条，规定生活在格鲁吉亚的人和公民的基本权利和义务；第三章，议会，共 21 条，规定了议会的法律地位、议会的选举、议员的选举和权力、议会的职能以及议会与总统和政府的关系等；第四章，总统，共 13 条，规定了总统的法律地位、选举和职权以及政府的组成与职能等；第五章，司法权，共 10 条，规定了法官的职能、宪法法院的组成、权力和审议工作，最高法院的职能及其成员的权利、检察院的职能和组成等；第六章，国家财政和监督，共 5 条，规定了预算的建立及其通过的程序、缴纳税款和收费，国家银行的职能、权力和组成，监察院的权力及其院长的任期等；第七章，国防，共 4 条，对格鲁吉亚拥有武装力量、国家安全委员会以及格鲁吉亚公民保卫国家和服兵役的义务作出了规定；第八章，修改宪法，共 2 条，规定了宪法的修改程序；第九章，附则，共 5 条，规定了宪法的生效和颁布、1995 年选举需要特别加以明确的事项。宪法暂缺关于地方行政区划，政权体制形式的内容。

1. 国家性质和国家活动的基本原则

宪法规定，格鲁吉亚的国家政体形式是民主共和国，国家名称是“格鲁吉亚”。根据 1991 年 3 月 31 日举行的全民公决和 1991 年 4 月 9 日关于格鲁吉亚恢复国家独立的法令，格鲁吉亚是独立、统一和不可侵害的国家。

格鲁吉亚领土范围根据 1991 年 12 月 21 日的状况确定。格鲁吉亚领土完整和国家边界不可侵犯，由格鲁吉亚宪法和法律所确认，并得到世界友好国家及国际组织的承认。禁止分裂格鲁吉亚国家领土。国家边界只能在与邻国进行双边协议基础上加以改变。在限制分权和在全国范围内完全恢复格鲁吉亚司法权的原则



基础上，格鲁吉亚国家领土构成由宪法法律确定。地方问题由格鲁吉亚公民在不使国家主权受损的情况下，通过地方自治机构加以解决。地方自治机构的设立程序、权力及其与中央机构的关系由组织法规定。

格鲁吉亚国家政权的根本是人民。在格鲁吉亚宪法规定的范围内行使国家权力。人民通过全民公决、直接民主的其它形式和自己的代表行使其权力。任何人都无权篡夺或非法夺取国家政权。

格鲁吉亚宪法是国家的基本法。所有其它法律文件都应符合宪法。格鲁吉亚立法应符合国际法原则和准则，格鲁吉亚参加的国际条约和协议不得与格鲁吉亚宪法相抵触，但比国内法令、法规优先具有法律效力。

格鲁吉亚承认并遵守人权和自由，并视之为不可逾越的最高人类价值。格鲁吉亚的国语是格鲁吉亚语，在阿布哈兹自治共和国同时使用阿布哈兹语。国家承认格鲁吉亚东正教在格鲁吉亚历史上的特殊作用，同时宗教信仰完全自由、政教分立。格鲁吉亚国家的象征由组织法规定。

2.格鲁吉亚最高国家机构的特别权力

制定有关格鲁吉亚国籍、人权、自由、移民、侨民、出入境以及关于其他国家公民和无国籍者暂居或定居格鲁吉亚的法律；确定格鲁吉亚国家边界地位、制度和守卫，确定格鲁吉亚领水、领空、大陆架和经济特区的地位和守卫；国防和国家安全，武装力量，军事工业和军火贸易；宣战与媾和，确定是否实行紧急状态和军事状态及其是否合法；对外政策和国际关系；对外贸易、海关及关税制度；国家财政、国家债务、货币制度及银行、信贷和保险的办法；统一能源体系及其制度；通讯；商船队，船的旗帜；全国性港口、机场和空港：空中管制、过境运输和空中运输；空运登记；气象服务；环境监测系统；全国性铁路和公路；

大洋和公海捕鱼；边防警戒线和卫生防疫线；医药制品的立法；中等和高等院校的文凭和证书；科学院、科研机构科研人员的专业职称和级别的立法；知识产权的立法；商业、刑法、民法、行政法和劳动法的立法，劳动教养和诉讼法的立法；刑事警察局和侦查；土地、矿产和自然资源的立法。

3. 关于人的基本权利和自由

规定生活在格鲁吉亚的人和公民的基本权利和义务，格鲁吉亚国籍根据出生和归化方式获得。格鲁吉亚公民不能同时身为其他国家公民。获得或丧失国籍的程序由组织法规定。不许将格鲁吉亚公民驱逐出格鲁吉亚。不许将格鲁吉亚公民引渡到其他国家，每一位合法居留在格鲁吉亚的人在其境内来往自由，并可自由选择住地。每一位合法居留在格鲁吉亚的人都可自由进入和离开格鲁吉亚，国际协约规定的情况除外。所有人在法律面前一律平等和自由。

生命是人的不可侵犯的权利，并受法律保护。死刑是特殊的惩罚手段，在其完全废止前，组织法可规定死刑用作惩罚危及他人生命的特别严重的犯罪。只有格鲁吉亚最高法院有权使用此惩治手段。人的名誉和尊严不可侵犯。禁止对人刑讯，禁止使用非人道的、残酷的、损害人的名誉和尊严的态度或惩戒手段。人身自由不可侵犯。没有法院的裁决不许剥夺或以其它方式限制人身自由。禁止对被拘留者或被以其它方式限制自由者施以体力的或心理的压力。被非法拘留或逮捕者有权要求获得赔偿。

每个人的言论、意见、信仰、信教和信念的自由受保障。不得对享有言论、意见、信仰、信教和信念的自由的人加以迫害，以及强迫他人就上述自由表态。在违背财产所有者意志的情况下，任何人都无权进入其住所或其它处所，未经法院裁决或缺乏法律规定的迫切需要，不得对其进行搜查。财产和继承权得到承认和保护。



知识创作自由受到保护。知识产权不可侵犯。每个人都有权自由获取和传播信息，都有权以口述、书面或其它形式表达和传播自己的意见。大众传播媒介自由，禁止进行新闻检查。国家或个人无权垄断大众传播媒介或信息传播设备。

军人、警察、安全部门在职人员之外的所有人都有权在无须事先允许的情况下，在室内外进行不携带武器的集会。如果集会或游行在交通或人行道路上举行，法律可规定需预先通知当局。如果集会或游行带有违法性质，当局可中止其进行。

所有人都有权建立社会组织并参加这些组织和团体。有权建立政党、其他政治团体并参加其活动。禁止建立旨在颠覆或用暴力改变格鲁吉亚宪法体制、危害国家独立、破坏国家领土完整或进行战争宣传、使用暴力引起民族、宗教或社会纠纷的政党及其活动。禁止社会和政治团体建立武装组织。禁止武装力量、国家安全或内务部门的工作人员、任命或选举产生的法官、检察官参加政治团体。暂停或禁止社会和政治团体的活动需由法院根据组织法规定的情况和程序裁定。国家有权限制外国人和无国籍者的政治活动。凡年满十八岁的格鲁吉亚公民都有权参加全民公决、国家机构和地方自治机构的选举。选民表示其意志的自由受到保护。

4. 关于所有制和经济建设

国家促进发展自由经营和自由竞争。除法律允许的情况外，禁止垄断活动。法律规定对高山地区社会经济发展提供优惠条件。促进文化的发展，为公民创造自由参加文化生活的条件，发掘和丰富特色文化，加深国际文化交往。文化遗产受法律保护。

5. 关于教育

人人都有权接受教育和选择教育形式。国家保证教育大纲符合国际惯例和标准。国家保证学前教育。实行义务初级教育。国家承担基础教育。公民有权按照一定法律程序和在规定范围内免

费在国立学校内接受中等、职业和高等教育。国家按照一定法律程序对教育机构予以扶持。

6. 关于福利

国家关心家庭福利。每个人都有权利通过健康保险接受医疗。在一定条件下可免费接受医疗服务。国家对所有卫生组织、药品生产及其贸易实行监督。每个人都应保护自然和文化环境。每个人都有权及时获得关于其生活环境和劳动条件状况的全面客观的信息。

7. 关于民族平等

格鲁吉亚公民不论语言、民族、种族和宗教属性，在社会、经济、文化和政治生活中一律平等。格鲁吉亚公民有权自由地、不受任何歧视和任何干扰地发展民族文化，在个人生活和公开场合使用母语。实现少数民族的权利不应妨碍格鲁吉亚主权、国家体制、领土完整和政治独立。

8. 在公民受法律保护方面

一个人的罪行未经法律规定的程序证实或法院的判决尚未产生法律效力，此人视为无罪。任何未经法律程序证实的指控应做出有利于被告的解释。为维护自己的权利和自由，每个人都有权诉诸法院。一个人只能受法院判决，其案件归法院司法管辖。辩护权受保护。任何人不能因同一罪行而被两次判决。任何人都不能为自己或为亲属作证。按照法律规定，由于国家机关、自治机关及其公职人员给他人造成的损失均由国家资金全部补偿。居住在格鲁吉亚的外国公民和无国籍者享有同格鲁吉亚公民平等的权利和义务，宪法和法律规定的情况除外。格鲁吉亚向外国人和无国籍者提供避难。禁止将因政治信仰而受迫害者或按照格鲁吉亚法律其行为不属于犯罪的难民引渡到别国。

9. 关于国家财政和监督

格鲁吉亚议会由参加投票者以多数票每年通过国家预算法，

该法由格鲁吉亚总统签署。格鲁吉亚国家预算的建立及其通过程序由法律规定。只有格鲁吉亚总统有权向议会提交预算草案。总统在本预算年度结束前三个月内向议会提交下一年度预算草案。总统连同预算草案一道提交本年度预算执行情况的报告。国家预算执行情况的报告由总统在预算年度结束前三个月内提交议会批准。未经总统允许，不得修改预算草案。总统只有在能指定用于弥补其所需的来源的情况下，方可要求议会追加国家支出。如果议会到新的预算年度开始前仍不能通过新的预算，用于履行国家此前所承担的义务所需的费用从上一年度预算中支出。

所有人都有义务按照法律规定的数量和形式缴纳税款和费款。税款和费款的征收机构和征收形式只能由法律规定。只有按照法律方可免予缴纳税款以及由国家代为支付税款。

格鲁吉亚国家银行保证财政信贷制度行使职能。格鲁吉亚国家银行制定与议会所确立的基本方针相符的金融信贷政策和货币政策。国家银行是银行总行，是格鲁吉亚政府的金融支柱和国库所在。国家银行在其活动中独立。国家银行的权力和责任、活动程序和独立保障由组织法规定。格鲁吉亚国家银行的最高机构是国家银行理事会。

格鲁吉亚监察院对国家资金及其它物资的使用和支出实施监督。它有权对国家其它机构的财政经营活动进行检查，就完善税收立法向议会提出建议。监察院在其活动中独立并向议会汇报工作。监察院的权力、组织、活动程序和独立的保障由法律规定。根据法律建立国家其它监察机构。

10. 关于修改宪法

有权全部或部分提出宪法修正案的是：格鲁吉亚总统；整个议会半数以上的议员；二十万名以上的选民。关于修改宪法的议案提交议会，议会对之予以公布并交全民讨论。议会在议案公布一个月后开始对之进行讨论。如果宪法修正案获格鲁吉

亚整个议会半数以上议员赞同，则被通过。在紧急状态或军事状态期间，应当中止修改宪法，直至紧急状态或军事状态取消为止。

11. 宪法附则

格鲁吉亚宪法自新选举产生的格鲁吉亚总统和议会的权力被认定之日起生效。宪法生效以后，只有与之不相抵触的法律条例或部分法律条例方为有效。按照相应程序通过的宪法由格鲁吉亚国家元首签署和颁布。

三 总统

（一）总统选举

格鲁吉亚现行宪法规定，总统是国家元首和权力执行机构首脑，是格鲁吉亚对外关系中的最高代表。凡年满35岁、在格鲁吉亚居住15年以上并在选举日前仍在格鲁吉亚、出生时即已加入格鲁吉亚国籍的并有选举权的格鲁吉亚公民都可当选为总统。宪法规定，总统在普遍、平等和直接选举制的基础上以无记名投票选举产生，任期5年。同一个人只能连任两届总统。政治组织或倡议小组有权提出总统人选。提出的人选需征得5万名以上选民签名。

如果全体选民中多数参加选举，则选举被视为有效。获半数以上参选选民支持的候选人视为当选；如果在视为有效的大选中，没有一位候选人所获的选票达到必要的票数，则在两周后进行第二轮选举，就第一轮选举中获得多数票的两位候选人进行投票。如果占总数1/3以上的选民参加了选举，则选举视为有效。在获得占参选选民1/5以上选票的条件下，获多数票的候选人视为当选。无论选举是否有效，如果只有1名候选人参加选举，但没有获得必要的选票，或者在第二轮选举中没有选举产生总统，则在随后的两个月内重新进行选举。



第一轮的例行总统选举在上届总统选举后的第5年4月第二个星期日举行。但在实行战时状态和紧急状态期间不得进行总统选举。新当选的总统在其当选后的第三个星期日宣誓就职。总统选举的程序和条件由宪法和组织法规定。新当选的总统在就职时发表施政演说并进行如下宣誓："我，格鲁吉亚总统，向上帝和人民宣誓，我将捍卫格鲁吉亚宪法，捍卫国家的独立、完整和不可侵害，认真履行总统的义务，关心我的国家公民的安全和福利，关心我的人民和祖国的昌盛"。格鲁吉亚总统无权同时担任其它职务、从事企业活动，无权因其它某种活动而获取工资或其它固定薪金。

1991年5月6日，格鲁吉亚举行总统选举，兹维阿德·加姆萨胡尔季阿当选为格鲁吉亚第一任总统。1995年11月14日，爱德华·阿姆夫罗西耶维奇·谢瓦尔德纳泽在选举中当选为总统。2000年4月9日再度当选为总统。2004年1月4日，米哈伊尔·萨卡什维利当选格鲁吉亚第四任总统。

（二）总统职权

格鲁吉亚宪法规定，总统是国家元首和权力执行机构首脑，是格鲁吉亚对外关系中的最高代表。总统拥有19项职权：

1. 签署国际条约和协议，举行同外国的谈判；经议会同意后任免大使和其他外交代表的职务；接受外国和国际组织的常驻大使和其他外交代表。

2. 经议会同意后任命政府成员——部长。

3. 有权免去部长的职务。

4. 接受部长及其他由法律规定的公职人员的辞职，有权委托部长在新政府组成之前履行公务。

5. 在议会各委员会同意其基本材料和方针后，向议会提交格鲁吉亚国家预算案。

6. 按照宪法和法律所规定的情况和形式，向议会提名、任

免公职人员。

7. 在格鲁吉亚受到武装入侵时宣布战时状态，在相应的条件下缔结和约并将此决定在48小时内交议会批准。

8. 在战争或大规模动乱、国家领土完整受到侵犯、军事政变或武装起义、生态灾难和流行病或国家其它政权机构无法正常履行自己的宪法权力情况下，在将该决定提交议会批准的48小时内宣布国家全境或部分地区实行紧急状态。在实行紧急状态时颁布有效期至取消紧急状态为止并具法律效力的命令；采取紧急措施。在议会召开会议时，将命令提交议会。特别权力只适用于根据本款所列举的原因而宣布紧急状态的区域。

9. 如果自治代表机构或区域单位的行为对国家主权、领土完整构成威胁，为使国家机构行使自己的宪法权力，有权经议会同意后中止其活动或对其予以解散。

10. 按照宪法和法律颁布命令和决定。

11. 以宪法规定的形式签署和颁布法律。

12. 解决国籍和提供避难问题。

13. 给予国家奖励、授予最高军衔、专门称号和荣誉称号以及最高外交职务。

14. 对犯人实行赦免。

15. 总统以法律的形式决定是否进行议会和其他代表机构的选举。

16. 总统有权取消应向其汇报工作的权力执行机构的命令。

17. 总统是格鲁吉亚武装力量最高司令。他任命国家安全委员会成员，主持该委员会会议，任命军事长官。

18. 总统有权向人民和议会发表咨文。总统每年向议会提交一次关于国家最重大政治问题的报告。

19. 总统行使宪法和法律赋予的其它权力。



格鲁吉亚总统根据议会、两万名以上选民的要求或自己动议，在获知这些要求的30日内决定就宪法和组织法所规定的问题是否进行全民公决。不得就通过或取消法律、大赦或赦免、批准和废除国际条约和协议以及损害人的基本的宪法权利和自由等问题进行全民公决。与决定和进行全民公决有关的问题由组织法规定。

格鲁吉亚总统不受侵犯。在其任职期间不得对其进行逮捕或追究刑事责任。在总统背叛国家、进行其它犯罪或违反宪法的情况下，如果有以下两种情况，议会可以通过宪法第六十三条和组织法所规定的形式罢免，即：第一，违反宪法并经宪法法院的裁决认定；第二，出现背叛国家或构成其它犯罪的迹象并经最高法院的裁决认定。

在提前终止格鲁吉亚总统权力或其不能行使自己的权力时，议会主席代行总统权力，而议会副主席代行主席权力。代理总统无权行使前述总统职权的第2、第8两项以及“格鲁吉亚总统根据议会、两万名以上选民的要求或自己动议，在获知这些要求的30日内决定就宪法和组织法所规定的问题是否进行全民公决”的权力。总统权力自终止45日内进行总统选举，选举受议会的保护。

格鲁吉亚总统在宣誓后接受政府辞职并有权责成它在新政府组成前履行职责。总统必须在两周内组建政府并向议会介绍政府。在各有关委员会讨论后，议会以参加投票者的多数票批准政府成立。总统就讨论中受到异议或在表决中未获批准的政府成员的问题作出决定。他有权提出某一新的人选。同一人选只能获得两次提名。重新提名的程序由法律规定。在部长被免职的情况下，总统在两周内向议会提出新的人选。

根据总统建议，议会批准权力执行机构的设置及其活动形式。禁止总统将武装力量、国家安全和警察局合并或以其它方式

合并为一个主管部门。

（三）格鲁吉亚历任总统

第一任总统——兹维阿德·康斯坦丁诺维奇·加姆萨胡尔季阿 1939年出生于格鲁吉亚西部，是阿布哈兹族人。毕业于第比利斯大学西欧语言文学系。曾任绍塔·鲁斯塔维利格鲁吉亚文学研究所助理研究员。格鲁吉亚当代著名诗人。50年代开始从事社会政治活动。17岁时曾因涉嫌政治而被捕。20世纪60～80年代，继续从事政治活动。1989年4月9日第比利斯流血事件后重新涉足政坛，组建并领导反对派联盟组织“自由格鲁吉亚-圆桌会议”。1990年10月底，在格鲁吉亚最高苏维埃选举中，“圆桌会议”获胜。此后组成新议会，加姆萨胡尔季阿出任最高苏维埃主席。1991年5月26日，当选为总统。1992年1月2日被“废黜”。1月6日凌晨离开格鲁吉亚大厦，逃往亚美尼亚避难。1月16日逃往车臣共和国。1994年1月在车臣自杀身亡。

第二、三任总统——爱德华·阿姆夫罗西耶维奇·谢瓦尔德纳泽 1928年1月25日出生于格鲁吉亚黑海沿岸奇胡蒂区马马季村的一个教师家庭，格鲁吉亚族。从1946年起在格鲁吉亚共青团担任领导工作。1949年加入苏联共产党。1956～1961年任格鲁吉亚共青团第二书记、第一书记。1959年毕业于国立库塔伊斯师范学院。历任区团委指导员、部长、库塔伊西市团委第一书记。1964～1972年先后出任格鲁吉亚共和国公安部第一副部长、部长和内务部长。1972年任第比利斯市党委第一书记，同年9月任格鲁吉亚共中央第一书记。1985年7月当选为苏共中央政治局委员，并被任命为苏联外交部长。从1990年起兼任苏联总统委员会委员。1990年12月辞去苏联外长职务，1991年7月退出共产党。同年“八一九事件”后至苏联解体前任苏联对外关系部部长。苏联解体后，在1992年3月返回格鲁吉亚主持国务委

员会工作。同年 10 月 12 日当选为议会主席，行使国家元首职能。1993 年 11 月 21 日宣布成立“格鲁吉亚公民联盟”。1995 年 11 月 14 日以 74.32% 的选票当选为格鲁吉亚新总统，11 月 26 日宣誓就职。谢瓦尔德纳泽在政治上主张民族和解，结束内战，整顿社会秩序；经济上实行经济改革，赞成私有化，改革银行系统，积极争取国际援助；外交方面奉行东西方平行政策，重视发展与俄罗斯、独联体其他成员国及西方国家的关系。任苏联外长期间曾 4 次访华，1993 年 6 月作为格鲁吉亚元首再度访华。1998 年 1 月 9 日遇刺受伤。有自传式作品《我的选择》及其他著述。已婚，有一子一女。2000 年 4 月 9 日再度当选总统，4 月 30 日宣誓就职。在 2003 年 11 月，格鲁吉亚由于议会选举发生严重的政治风波，11 月 23 日，谢瓦尔德纳泽辞去总统职务。

第四任总统——米哈伊尔·萨卡什维利 1967 年 12 月 21 日生于第比利斯，父亲是医生，母亲是历史学家。中学时学习成绩优异，曾获金质奖章。喜欢音乐、航海和篮球，说得一口流利的英语和法语。中学毕业后，考入基辅大学国际关系系。20 世纪 90 年代初，获得美国国会奖学金到哥伦比亚大学攻读研究生。1995 年底，萨卡什维利返回格鲁吉亚，成为议会议员，后领导议会法律委员会。2000 年 12 月，他被任命为司法部长，但在 2001 年 9 月，由于向谢瓦尔德纳泽提出整治高层权力集团腐败未果而愤然辞职。同年秋天成为谢瓦尔德纳泽的反对派，2002 年夏担任民族运动党的领导人。在 2003 年 11 月议会选举风波中，萨卡什维利组织各反对派进行反谢瓦尔德纳泽的运动。谢瓦尔德纳泽辞职后，萨卡什维利被“布尔贾纳泽—民主派”和“民族运动”两党联合提名为总统候选人。在 2004 年 1 月 4 日的总统选举中获得 96.41% 的选票，当选为格鲁吉亚新一任总统。

四 议会

（一）议会选举

格鲁吉亚议会在普遍、平等和直接选举制的基础上以无记名投票方式选举产生，任期4年。议会由150名按比例制从政党选出的代表和85名按多数选举制选出的选区代表组成。

凡拥有选举权、年满20岁的格鲁吉亚公民均可当选为议员。议会内部机构和工作程序由议会议事规程确定。议会例行选举应在其届满后15日内进行。

按照法律程序登记、其主张得到5万选民的签名支持或选举前在议会中有自己代表的公民的政治团体有权参加竞选，在多数选举制的选举中，其主张得到一千名以上选民的签名支持或在上届选举中当选议员的人有权参加竞选。在比例选举制的选举中，只能在获得参加选举选民5%以上选票的政治联盟和竞选联盟之间分配议员名额。

如果选举适逢战争状态或紧急状态，则应在取消该状态后60日内进行。总统在选举前60天内确定选举日期。议会权力自重新选举产生的议会第一次会议召开即告终止。议员的选举程序以及何人不得作为候选人参加选举由宪法和组织法规定。重新选举产生的议会第一次会议应在选举结束后20日内举行。第一次会议举行的日期由总统确定。议会在2/3以上议员承认其权力时即告就职。格鲁吉亚议会在其任期内，根据议会议事规程以无记名投票方式选举产生议会主席或副主席，其中包括从阿布哈兹和阿扎尔自治共和国议员中分别选举出两名副主席。

格鲁吉亚宪法还规定，格鲁吉亚全境具备适当条件和地方自治机构组建之后，议会将由两院——共和国院和参议院组成；共和国院由按比例选举制选举产生的成员组成；参议院由从阿布哈



兹、阿扎尔自治共和国和格鲁吉亚其它区域单位选举产生的成员及总统任命的 5 名参议员组成；两院的组成、任期和选举程序由组织法规定。

（二）议会职能与构成

格鲁吉亚议会是国家最高代表机构。它行使立法权，确定国家内外政策基本方向，在宪法规定的范围内监督政府活动。

议会设主席团，负责议会组织工作。其成员包括议会正副主席、议会各委员会和议员团主席。议会主席团按议事规程和有关委员会的结论审议有关宪法所规定的官员的任命问题。主席团将有关这些问题的结论提交总统和议会。主席团对议会工作的安排问题作出决定。

为预先准备议题、促进决议的执行，为监督政府和议会所属机构的活动，议会于任期内在其内部设立委员会。在格鲁吉亚宪法和议会议事规程规定情况下，以及根据 1/4 以上评论员的要求，议会设侦察委员会或其他临时委员会。临时委员会中的议会代表不应超过委员会成员总数的一半。按照侦察委员会的要求，必须向其会议提供或汇报研究问题必需的文件。

议会会议公开举行。根据多数与会者的决定，在审议个别议题时，议会可宣布会议或部分会议秘密举行。由议会选举、任命或批准的官员有权或根据议会的要求必须出席议会及其各委员会会议。根据这些官员的要求，应听取他们的发言。表决始终公开和记名进行，宪法和法律规定的情况除外。

除不宜公开的问题外，议会会议纪要均应刊登在议会的出版物上。每年召开两次例行会议。格鲁吉亚总统根据议会主席、1/4以上评论员的要求或自由提议，可以在两次例行会议休会期间召开非例行会议。在例行会议工作期间也可召开非例行会议。议会非例行会议只能按照此前确定的议程进行并在问题全部得到解决后闭会。在总统宣布实行紧急状态或军事状态 48 小时内，

议会有权召集会议，其工作持续到军事状态或紧急状态取消为止。宣布战争和媾和、军事状态和紧急状态问题，以及批准、废除、取消国际协议和条约等问题的决议也都由全体议员以多数票通过。议员可组成议会党团，议会党团的成员不应少于 10 人。议会党团的组成程序、活动及其权力由法律和议会议事规程确定。议员有权向议会所属机构、政府成员、市长、各级地方行政机构领导、国家机关提出质询，并得到他们的答复。由十人以上组成的议员小组和议会党团有权向议会所属机构、政府成员质询，并在议会会议上得到他们的答复。这些答复可作为议会讨论的议题。

如果总统背叛国家，进行其它犯罪或违反宪法，全体议员的 1/3 以上有权提出弹劾罢免总统。该提案应移交格鲁吉亚最高法院或宪法法院并由它们做出结论。如果最高法院或宪法法院以其结论证实总统行为涉嫌或违反格鲁吉亚宪法，议会在审议结论后由全体议员以多数票通过关于对弹劾罢免总统的问题进行表决的决定。如果该决定获整个议会 2/3 以上的议员支持，总统则被弹劾罢免。如果议会未能在 30 日内通过决定，该议题则被视为从议事日程上取消，并且不得在次年根据同一理由对总统提出指控。在实行紧急状态和军事状态或战争期间，议会不得审议通过关于弹劾罢免总统的决定。在提交终止总统权力或由于其它原因总统不能行使自己的权力时，议会主席代行总统权力，而副主席代行议会主席权力。

整个议会 1/3 以上议员方有权提出关于罢免最高法院院长、政府成员部长、总检察长、监察院院长和国家银行理事会成员的问题。对上述官员弹劾、起诉的理由可以是违反宪法、背叛国家或进行其它犯罪。

格鲁吉亚议会全体议员要通过多数票批准、废除、取缔国际协议和条约。除国际条约和协议需批准外，同样必须要获得批准

的还包括：以格鲁吉亚国家整体加入国际组织或跨国联盟的国际条约或协议；具有军事性质的国际条约或协议；涉及国家领土完整或改变国家边界的国际条约或协议；有关国家获得或提供贷款的国际条约或协议。签署其它国际条约和协议亦应向议会进行通报。在向宪法法院提起宪法诉讼或提交报告的情况下，未经宪法法院作出裁决不得批准国际条约或协议。

如果获参加表决的、同时占整个议会 1/3 以上议员的赞同，并且如果宪法未予规定通过法律草案或决议的其它程序，则法律草案或决议视为已被议会通过。如果组织法草案获议会半数以上投票者的支持，则被通过。如果宪法未对其它形式作出规定，则议会可以决议的形式表明其同意意见。通过其它决议的程序由议会的议事规则作出规定。

格鲁吉亚总统、议员、议会党团、议会委员会、阿布哈兹和阿扎尔的代表机构、三万名以上选民方拥有立法动议权。根据格鲁吉亚总统的要求，他所提出的法律草案可优先审议。议会通过的法律草案应在 50 日内呈交格鲁吉亚总统。总统应在 10 日内签署和颁布法律或附其理由和意见后退回议会。如果总统退回法律草案，议会应就总统的意见进行表决。为使它们得到采纳，应达到宪法第六十六条就这类法律草案所规定的票数。如果这些意见得到采纳，应将法律草案的最终文本呈交总统，总统在 7 日内对之签署和颁布。如果议会对总统的建议不予采纳，则应就法律草案的最初文本进行表决。如果议会 3/5 以上参加投票者对之赞同，法律或组织法则视为通过。如果整个议会 2/3 以上评论员对之赞同，宪法修正案则视为通过。如果总统未在规定的期限内颁布法律，则由议会主席签署和颁布。如果未对其它期限作出规定，则法律自其在官方机构公布之日起第 15 日生效。

（三）历届议会选举

1995 年 11 月，格鲁吉亚进行了议会选举，议会有 235 个席

位，政党席位150个，地方席位85个。设14个委员会。选举结束后，在议会中有席位最多的3个政党是："公民联盟"、"民族民主党"和"统一格鲁吉亚复兴联盟"。

2003年初，格鲁吉亚议会决定将进行两院制议会改革，以及减少议员的数量，拟把将来的两院制议会议员定为不多于150人。2003年11月2日，格鲁吉亚议会进行议会选举，并由此引发全国性大规模示威游行，继而发生政治变革。2003年11月2日，格鲁吉亚举行了议会选举。选举结果是：谢瓦尔德纳泽领导的"为了新格鲁吉亚"获得20.9%的选票，民族运动党和布尔贾纳泽－民主党分别获得17.5%和8%、工党获12%、新公正党获7%的选票。由于格鲁吉亚反对派质疑选举过程有不公正现象存在，因而在格鲁吉亚引起政治风波，导致总统谢瓦尔德纳泽辞职。

2004年2月5日，格鲁吉亚议会举行非常会议，一致通过了包括扩大总统权限和恢复内阁制等内容的宪法修正案。由总统萨卡什维利向议会提交的这项宪法修正案规定，格鲁吉亚实行总理领导的内阁制，总理由总统与议会协商后任命；议会有权以3/5的多数票通过对政府的不信任案，要求政府辞职；总统有权解散议会和政府。

2004年3月28日，格鲁吉亚议会在新政权的领导下再次进行选举，民族运动—民主派获得67.78%的选票；公正反对派－工业家－新党联盟居第2位，获得7.75%的选票；民主复兴联盟获6.6%，格鲁吉亚工党获得6.14%，传统力量联盟获2.38%，朱姆别尔·帕基阿什维利－统一政治联合联盟获2.19 %的选票。原来由阿扎尔自治共和国领导人阿巴希泽领导的格鲁吉亚第二大党复兴联盟在此次议会选举中仅获得0.85%的选票，不再列席议会。其余各党派共获不到0.1%的选票。

（四）议长

议长领导议会工作，保障自由发表意见，签署议会通过的法令，行使议会议事规程规定的其它权力。按照议会议事规程，议长在议会大厦行使所有行政职能。根据议长委托，或其无法行使权力以及议长被撤职时，由议会副议长代行议长的职责。

格鲁吉亚现任议长尼诺·布尔贾纳泽，1964 年 7 月 16 日出生于第比利斯。毕业于国立第比利斯大学法律系，法学博士，第比利斯大学副教授。1995 年当选为议员，1995～1999 年任格鲁吉亚议会宪法、法律问题及法制委员会主席。1999 年以“公民联盟”成员身份再次当选议员，任议会对外关系委员会主席。2000 年因不满“公民联盟”支持反对派竞选议会副主席而退出该党。2000 年起任欧洲安全与合作组织议会副主席，倡导成立了该组织议会内阿布哈兹问题委员会。2001 年 11 月 9 日当选为议长，成为格鲁吉亚历史上第一位女议长。在 2003 年底格鲁吉亚的政治风波中，按照格鲁吉亚宪法的规定，布尔贾纳泽担任代总统。在 2004 年 3 月 28 日的议会选举中，再次当选为格鲁吉亚议长。著有多部有关国际关系、法律问题的专著和文章。已婚，有两子。

（五）议员权利

格鲁吉亚议员是全格鲁吉亚的代表，拥有经自由选举产生的代表资格，不得罢免。只有经议会同意方可追究议员的刑事责任，对其拘留或逮捕，对其住宅、汽车、工作地点以及人身进行搜查。在犯罪现场的逮捕除外，但就此应立即通报议会。如果议会不同意，被拘留或被逮捕的议员就应被立即释放。议员有权拒绝向把他作为议员而托付给他的事情提供证词，也不能因有关上述事情的书面资料而被逮捕。议员在其权力终止后仍享有这一权利。议员对其在议会内外履行职责时的意见、观点和言论不负刑事责任。议员顺利行使其权力的条件应得到保障。国家有关机构应根据议员提出的申请保护其人身安全。妨碍议员行使权力应受法律制裁。



议员无权在国家机关内担任任何公职或从事经营活动。法律规定有议员不许兼职的条款。如议员违反上述条款，则终止其权力。议员可接受法律规定的奖赏。议员权力的认定或提前终止其权力由议会决定。议员可就议会的这一决定向宪法法院提起上诉。议员的权力在下列情况下提前终止：个人声明要求解除其权力；法院认定其有罪的判决已产生法律效力；法院认定其无行为能力、失踪或死亡；担任与议员身份不符的职务或从事与议员身份不符的活动；丧失格鲁吉亚国籍；议员无故四个月以上未参加议会工作；死亡。

五　政府

根据宪法规定，权力执行机构——政府的设置及其活动形式由总统建议经议会批准实施。政府成员对总统负责，政府成员向总统辞职，并有权以法律规定的形式辞职。政府成员无权担任除党内职务以外的其他职务，无权从事企业经营活动，无权因其他某种活动而获取工资或其他固定报酬。为保障对国家或社会生活中某一领域实行国家管理，在法律基础上设部。部由部长领导，部长在其职权范围内就其权力相关的问题作出决定。为使法律得到执行，部长依法发布命令。各部部长经议会同意后由总统任免。

格鲁吉亚 1992～1995 年设总理职务。1995～2003 年不设总理职务，而设一名国务部长领导政府办公厅并根据总统授权完成托付给他的个别事务。国务部长由总统任命，议会批准。自 2004 年 2 月起，重新设总理一职。

格鲁吉亚历届政府情况如下：

第一届政府在 1995 年 12 月组成，任期 5 年。主要成员有：总统兼政府首脑谢瓦尔德纳泽，国务部长尼科·列基什维利（Нико Лекишвили），外交部长伊拉克里·梅纳加里什维利



(Ираклий Менагаришвили)，财政部长米哈伊尔·奇古阿谢里(Михаил Чкуасели)，经济部长弗拉基米尔·帕帕瓦（Владимир Папава)，国防部长瓦尔基科·纳吉巴伊泽（Вардико Надибаидзе)，国家安全部长捷马尔·卡霍基泽（Джемал Гахокидзе)，内务部长卡哈·塔尔加马泽（Каха Таргамадзе)，司法部长杰多·尼尼泽（Тедо Нинидзе，改组后为弗拉基米尔·强杜里亚，Владимир Чантурия)，国家安全部长瓦赫丹格·库塔捷拉泽（Вахтанг Кутателадзе)，卫生部长阿夫坦吉尔·佐尔别纳泽(Автандил Джорбенадзе)，文化部长瓦列里·阿萨吉阿尼(Валерий Асатиани)，教育部长亚历山大·卡尔多齐亚(Александр Картозия)，农业和食品部长巴库尔·古鲁阿（Бакур Гулуа)，贸易和对外经济关系部长塔马尔·别鲁恰什维利(Тамар Беручашвили)，难民事务部长瓦列里·瓦沙基泽(Валерий Вашакидзе)，环境和自然资源保护部长尼诺·奇霍巴泽(Нино Чхобадзе)，国有资产管理部部长米哈伊尔·乌克列巴(Михаил Уклеба)，社会保障、劳动就业部长滕吉斯·卡斯杰列阿尼（Тенгиз Газделиани)，邮电部长亚历山大·埃萨吉亚(Александр Эсакия)，运输部长梅拉勃·阿德伊什维利（Мераб Адеишвили)，能源部长捷伊姆拉斯·吉奥尔加泽（Теймураз Гиоргадзе)，城市和建设部长梅拉勃·奇亨克利（Мераб Чхенкели)

第二届政府于2000年6月组成，任期5年。由于政治危机，该届政府于2001年11月1日由谢瓦尔德纳泽总统宣布解散。该届政府主要成员有：总统爱德华·谢瓦尔德纳泽（Эдуард Шеварднадзе)，国务部长格奥尔基·阿尔谢尼什维利（Георгий Арсенишвили)，外交部长伊拉克里·梅纳加里什维利（Ираклий Менагаришвили)，国防部长达维德·捷夫扎泽（Давид Тевзадзе)，内务部长卡哈·塔尔加马泽（Каха Таргамадзе)，国

家安全部长瓦赫丹格·库塔捷拉泽（Вахтанг Кутateладзе），财政部长祖拉勃·诺盖杰利（Зураб Ногайдели），司法部长米哈伊尔·萨卡什维利（Михаил Саакашвили），经济工业和贸易部长伊瓦诺·契哈尔基什维利（Иванэ Чхартишвили），运输和通讯部长梅拉勃·阿德伊什维利（Мераб Адеишвили），卫生、社会保障部长阿夫坦吉尔·佐尔别纳泽（Автандил Джорбенадзе），文化部长谢西莉·戈吉别丽泽（Сесили Гогиберидзе），教育部长亚历山大·卡尔多齐亚（Александр Картозия），农业和食品部长达维德·基尔瓦利泽（Давид Кирвалидзе），环境和自然资源保护部长尼诺·奇霍巴泽（Нино Чхобадзе），国有资产管理部长列万·兹涅拉泽（Леван Дзнеладзе），城市和建设部长梅拉勃·奇亨克利（Мераб Чхенкели），能源部长达维德·米尔茨胡拉瓦（Давид Мирцхулава），税收部长米哈伊尔·玛恰瓦里阿尼（Михаил Мачавариани），难民事务部长瓦列里·瓦沙基泽（Валерий Вашакидзе），特别事务部长马尔哈斯·卡卡巴泽（Малхаз Какабадзе）

2004年1月27日，格鲁吉亚政府解散。2月20日，格鲁吉亚议会批准了日瓦尼亚被任命为总理的命令。6月，格鲁吉亚组建新政府。该届政府主要成员有：总统米哈伊尔·萨卡什维利，总理祖拉勃·日瓦尼亚，国务部长（四名）格奥尔基·哈因德拉瓦（主管冲突问题）、塔玛拉·别鲁恰什维利（女，协调与欧盟一体化问题）、扎布尔·巴库拉泽（协调中、小企业问题）、古拉姆·阿布桑泽（负责民族和解问题），外交部长萨洛梅·祖拉比什维利（女）、国防部长格奥尔基·巴拉米泽、内务部长伊拉克里·奥克鲁阿什维利、安全部长瓦诺·梅拉比什维利、财政部长祖拉勃·诺盖杰利[1]、

---

[1] 2005年2月3日，日瓦尼亚突然去世，2月17日，祖拉勃·诺盖杰利被任命为新总理。



经济部长卡赫·本杜基泽、难民和居住事务部长艾杰尔·阿斯杰米洛瓦、司法部长格奥尔基·巴布阿什维利、农业和食品部长达维德·谢尔瓦希泽、社会保障、卫生和劳动部长基季·采列杰里、基础设施部长塔马尔·苏鲁西亚（女）、能源部长尼科拉斯·基拉乌利、教育部长卡哈·洛马亚、文化和体育部长格奥尔基·加巴什维利、环保部长塔马尔·列巴尼泽（女）。

格鲁吉亚现任总理祖拉勃·诺盖杰利（Зураб Ногайдели），1964 年 10 月 22 日出生于阿扎尔自治共和国，1988 年毕业于莫斯科大学物理系。1988～1992 年在巴统别尔杰尼什维利研究所工作。1992～1995 年任格鲁吉亚议会环保委员会主席，1999～2000 年任议会税收与收入委员会主席。2000～2002 年出任财政部长。2002～2003 年任中央银行监督委员会委员。从 2003 年 11 月开始重新担任财政部长。2005 年 2 月 17 日被正式任命为总理。

六　司法机构

格鲁吉亚司法机关包括宪法法院和一般性法院、总检察院、监察院等。不允许设立专门和特别法院，战争期间可设军事法院。全国各类法院 87 个。格鲁吉亚的司法权通过宪法监督、审判职能和其它法律规定的形式行使。宪法规定，境内所有国家机构和自然人必须遵守司法机构的决定。司法权独立并只能由法院行使。法院以格鲁吉亚的名义作出判决。司法权由一般性法院行使，一般性法院的体制和诉讼程序由法律规定。格鲁吉亚宪法规定，军事法庭只能在战争的条件下而且只能在一般性法院的系统内建立。不得建立紧急法庭和专门法庭。

（一）宪法法院

格鲁吉亚宪法法院是实行宪法监督的司法机构，宪法法院的

权力、组建和活动程序由宪法和组织法规定。宪法法院由9名法官——宪法法院成员组成，其中，3名法院成员由格鲁吉亚总统任命、3名成员由3/5以上参加投票的议员以多数票选举产生，3名成员由最高法院任命。宪法法院成员的任期为10年。曾经担任该职务者不得成为宪法法院成员。宪法规定，宪法法院的裁决为最终裁决。被认定为不符合宪法的法令或部分法令自宪法法院相应的裁决公布之日起即失去法律效力。

格鲁吉亚宪法法院根据格鲁吉亚总统、1/5以上议员、法院、阿布哈兹和阿扎尔最高代表机构以及人民保卫员和公民的诉讼或报告，以组织法规定的形式行使以下职权：

就格鲁吉亚法律及总统、阿布哈兹自治共和国和阿扎尔自治共和国最高权力机构的法令与宪法是否相符作出裁决；审议国家机构之间权力划分的争议；审议公民政治团体的建立和活动是否符合宪法；审议全民公决和选举是否符合宪法有关的争议；审议国际条约和协议是否符合宪法的问题；根据公民的诉讼，审议解决格鲁吉亚宪法有关条款所列举的问题的法令是否符合宪法；行使格鲁吉亚宪法和组织法规定的其它权力。

格鲁吉亚宪法规定，凡年满35岁、受过高等司法教育的格鲁吉亚公民均可成为宪法法院成员。宪法法院成员的挑选、任命、选举、权力的终止以及其它宪法诉讼程序和宪法法院活动问题由法律规定。宪法法院成员不受侵犯。未经宪法法院允许，不得对其追究刑事责任、拘留或逮捕，不得对其人身、工作地点、汽车、住宅进行搜查。在犯罪现场的逮捕除外，但就此事应立即通报宪法法院。如果宪法法院不同意，被拘留或被逮捕的宪法法院成员应被立即予以释放。

宪法法院主席由同届宪法法院成员选举产生，任期5年。同一人不得连任两届主席。现任宪法法院主席焦尼·赫楚里阿尼(Джони Хецуриани)。



（二）一般性法院

格鲁吉亚的一般性法院是指格鲁吉亚最高法院、自治共和国法院、地方法院、专门法院及军事法庭。

最高法院 格鲁吉亚最高法院是最高审判机关。它以规定的诉讼形式对格鲁吉亚一般性法院中的诉讼程序实施监督，作为一级法院审议法律所规定的案件。最高法院的权力和活动程序、最高法院成员权力的提前终止由法律规定。法院公开审理案件。只有在法律规定的情况下方可秘密审理案件。法院公开宣布判决。诉讼程序使用国语进行。应对不掌握诉讼程序语言者提供翻译。在居民不掌握国语的地区保证解决与国语的学习和诉讼程序有关的问题。诉讼程序在各方平等和辩论的基础上进行。

格鲁吉亚宪法规定，法官在活动中是独立的，并只服从宪法和法律；旨在对作出判决施加影响的、对法官的任何压力或对法官活动的任何干涉均被禁止并受到惩罚；只能在法律规定的情况下终止法官审理案件、提前免去或变更其职务；任何人无权要求法官就具体的案件向其汇报；任何限制法官独立性的决定都无效；取消、改变或中止法院的判决只能由法院依法定程序进行。

格鲁吉亚宪法规定，凡年满 30 岁，受过高等法学教育并有 5 年以上本专业工作经验的格鲁吉亚公民均可成为法官；法官经任命或由选举产生，任期至少 10 年。法官的挑选、任免由法律规定。院长和最高法院法官，根据总统推荐，由议会以参加投票者的多数票选举产生，任期 10 年。法官不受侵犯。未经格鲁吉亚最高法院院长允许，不得对其追究刑事责任、拘留或逮捕，不得对其人身、工作地点、汽车、住宅进行搜查，在犯罪现场的逮捕除外，但就此事应立即通报最高法院院长。如果院长不同意，被拘留或被逮捕的法官应被立即予以释放。最高法院院长和成员不受侵犯。只有议会允许方可对最高法院院长和成员追究刑事责任、拘留或逮捕，对其人身、住宅、汽车、工作地点进行搜查，

而在犯罪现场的逮捕除外，但就此事应立即通报议会。如果议会不同意，被拘留者或被逮捕者应立即被释放。

现任最高法院院长拉多·强杜里亚（Ладо Чантурия）。

监察院　格鲁吉亚监察院是独立的中央垂直领导体系。它进行刑事法律调查、监督讯问和惩处的执行情况以及支持国家公诉。格鲁吉亚总检察长根据总统推荐，由议会以参加投票者的多数票任命产生，任期5年。下级检察长由总检察长任命。现任总检察长伊拉克里·阿克鲁阿什维利（Ираклий Окруашвили）

七　政党与社会团体

自20世纪80年代起，随着苏联民主化和多元化进程的发展，在格鲁吉亚涌现出许多政党和政治组织。格鲁吉亚注册登记的政党有100个左右，议会由多党组成，无单一执政党。从格鲁吉亚政党的宗旨、主张看，可大致分为拥护和支持政府的政党、反对派政党、中间派政党和议会型政党，等等。

格鲁吉亚宪法对政党与政治团体的竞选有如下规定：根据法律规定的程序注册的公民的政治团体有权参加1995年的选举，该政治团体的主张应获5万名以上选民的签名支持或在宪法通过之日前在议会有自己的代表。选举按比例选举制和单一政党名册进行。政治团体、竞选联盟有权在按多数选举制进行选举的选区中提出其议员候选人，该候选人同时也可按照政党名册推举。在按多数选举制进行选举的各地区中获选票最多的和1/3以上参加投票选民之选票的候选人视为当选。如果在第一轮未能选举产生议员，则进行由获选票最多的两个候选人参加的第二轮选举。获多数选票的候选人当选。

在2003年11月的格鲁吉亚政治风波之前，格鲁吉亚的最大政党，同时也是执政党为格鲁吉亚公民联盟（Союз граждан Грузии），成立于1993年11月23日，2002年该党在议会改组



中推动多数党地位，在地方选举中以 2.75% 的得票率无缘地方政权。后该党经过重新整合，大部分政府部长被吸收入党，逐渐成为“当权党”，并与其他议会小党联合组织新的议会多数派。

2004 年 3 月，格鲁吉亚进行了议会选举，选举后格鲁吉亚的主要政党有：

民族运动—民主派（Национального движения – демократы） 执政党，2001 年由格鲁吉亚现任总统萨卡什维利创建民族运动党，后改组为民族运动—民主派，目前党员有 5 万名，是格鲁吉亚第一大党。

布尔贾纳泽—民主党（Бурджанадзе-Демократы） 领导人为现任格鲁吉亚议长布尔贾纳泽。

“为了新格鲁吉亚”党（За новую Грузию） 该党由格鲁吉亚公民联盟、新丝绸之路党、社会主义党三党合并而成，成为 2003 年格鲁吉亚最大的政党。2003 年 4 月由谢瓦尔德纳泽创立，领导人为伊林娜·萨里什维利 – 强杜里娅（Ирина Саришвили-Чантурия）。

民主复兴联盟（Союза демократического возрождения） 领导人措特耐·巴库里亚（Цотнэ Бакурия）。

统一民主党（Соединенные демократы） 成立于 1999 年。主张在格鲁吉亚实行西方民主制度，给人民最大自由权利。实现经济独立，保障人民生活水平。主席格奥尔基·巴拉米泽（Георгий Барамидзе）。

此外，还有公正反对派—工业家—新党联盟（Блок “Правая оппозиция, промышленники, новые”）民主复兴联盟（Союз демократического возпождения）、工党（Лейбористская партия）、传统力量联盟（Блок – НДП-Традицищналисты）、朱姆别尔·帕基阿什维利—统一政治联合联盟（Блок “Джумбер Патиашвили-политическое объединение Единство”）。

反对党主要有：

传统力量联盟（Союза традиционалистов） 该党是较大的反对派政党，其主席为曾担任过议长后辞职的阿卡基·阿萨季阿尼（Акакий Асатиани）。该党主张共和国所有政治力量在解决国内问题时密切合作，而不是进行无益的争论。反对在格鲁吉亚设立国家元首，认为共和国领导人在改善形势方面采取了错误的方法。该党领导人称，把传统力量作为反对派并非出于自愿，而是因为自己要发表意见对不合理的政策进行批评。该组织曾在国家议会中占有7个议席。该党在1993年不断批评谢瓦尔德纳泽的"亲俄"政策，反对从阿布哈兹全部撤军，认为这损害了格鲁吉亚的国家主权。该党还出面组织有"梅拉布·科斯塔瓦"协会、自由党、保守党、"伊里奇·恰夫恰瓦泽"协会等参加的五党反对派统一联盟。

复兴联盟（Союз возвраждения） 反对党。成立于1999年7月，由民主复兴联盟、社会党、格鲁吉亚传统派联盟等党派组成。反对当局实行的内外政策，主张加强中央权力，在格鲁吉亚特别是阿扎尔自治共和国自由经济区，倡导为加强社会保障，实行免费医疗和教育等。

社会主义党（Социалистическая партия） 反对党。主张与阿布哈兹和南奥塞梯实现和解，与格鲁吉亚复兴联盟在议会结成联盟。主张实行免费医疗和教育。主席瓦赫丹格·尔切乌里什维利（Вахтанг Рчеулишвили）。

新共产党 成立于2001年6月20日，领导人是叶夫盖尼·朱加施维利，是斯大林的孙子，是担任格鲁吉亚政党首领的第一个俄罗斯公民。该政党的最低纲领是参加格鲁吉亚定于2003年的议会选举。该党的宗旨是帮助格鲁吉亚人民摆脱目前所面临的危机，摆脱危机的唯一出路就是真正的共产党人用文明的手段上台执政。



工业拯救格鲁吉亚联盟（Блок промышленность спасет Грузию） 中立党。成立于1999年1月，由格工商企业共同发起，由工业拯救格鲁吉亚政治运动、格鲁吉亚独立运动等一些党派组成。主张将发展格鲁吉亚独立工业作为经济的优先方向，制定正确的经济政策，鼓励发展中小企业，振兴民族经济。领导人格奥尔基·托巴泽（Георгий Топадзе）

其他党派还有“新公正”党、社会民主党、工人农民党、民族统一党、恢复民族国家完整党、保守党、立宪君主党、农民联盟、山民联盟、民族阵线—激进联盟、全格鲁吉亚阿扎尔复兴联盟和上帝之子联盟等政党、组织。

社会团体 格鲁吉亚约有200个社会团体，主要有：“忏悔者波日联盟”（Союз чад Божьих）、“生活”（За жизнь）、“格鲁吉亚统一同盟”（Альянс единства Грузии）、“非政府组织大会”（Конгресс неправительственных организаций）等。



第四章

经　　济

第一节　独立后的经济发展

独立后，格鲁吉亚经济迅速恶化，出现了较长时期的经济危机，各项综合经济指标均出现大幅度下降，居民食品和消费品供应量大幅度下降。到 1995 年，经济情况略有好转，但人民生活水平仍难以提高。

1991～1995 年，陷入严重的经济危机。独立后，由于国内政局不稳，长年内战，与苏联其他加盟共和国的经济联系遭到破坏，加之严重畸形的经济结构制约，以及自 1989 年以来多次发生的山崩、水患和地震等自然灾害的严重影响，格鲁吉亚经济很快陷入危机。

1991 年，格鲁吉亚商品零售额和人均商品占有量比上年大约下降了 28%，肉和肉制品消费量只达到独立前规定标准的 39%，奶和奶制品只达到 61%，糖的消费量只达到规定标准的 34%，蛋的消费量只达到 52%。1992 年和 1993 年，由于政局持续动荡，经济继续恶化。1992 年国内生产总值同比下降 40%（其中工业生产下降 48%，农业下降 32%），通货膨胀加剧，格鲁吉亚政府于 1993 年 4 月被迫发行临时代用货币——库邦，希



望借此来抑制通货膨胀，但未收到预期效果。1993年国民收入比上年减少35%，工业总产值减少了27%，农业总产值减少了54%，全国货运量减少了一半以上，工业企业大都无法正常运转，市场供应极度短缺。1994年经济状况进一步恶化，国内生产总值下降30%，工业产值下降近40%，日用消费品生产和供应不到1991年的一半，财政状况十分紧张，通货膨胀难以控制，年通胀率高达8500%，商品价格比上年上涨131.7倍，其中食品价格上涨252.8倍，全国80%的居民生活在贫困线以下，失业率达20%。职工月平均工资仅相当于1美元，最低工资只相当于125俄罗斯卢布，而当时的最低消费需要7.8万卢布/月。许多经济部门几乎不复存在，剩下来的部门产量也大幅度减少。

1995～1998年，经济进入恢复性增长阶段。1996～2000年间，国民生产总值年均增长速度为5.9%，其中1996～1997年年均增长速度达到11%。

1995年经济形势有所好转，农业生产开始增长，国家财政状况得到一定改善。11月1日，政府将平均工资和退休金提高了50%～60%，居民生活略为好转。为了进一步稳定财政，控制通货膨胀，1995年秋格鲁吉亚发行本国新货币——拉里，取代库邦成为国家唯一的流通和支付手段。此举得到国际货币基金组织的支持，于当年5月为格鲁吉亚提供了专项贷款。格鲁吉亚政府几乎将全部贷款用于稳定财政金融领域，并按国际货币基金组织的贷款条件改革经济结构，放开粮食和谷物的价格。通过了商业银行法、土地法和税收改革法，相应地平衡国家预算，但是，总的来说1995年格鲁吉亚经济仍很困难，40%的工业企业完全停产，电力不足，能源缺乏，交通运输部门形势仍很严峻。

1996年，由于格鲁吉亚政局趋于稳定，政府和议会工作重点转向发展经济，采取了一系列恢复经济的措施和稳定财政、税收的政策，经济状况继续好转。国内生产总值为45.47亿拉里，

比上年增长 11.1%（按可比价格计算）；人均国内生产总值 842 拉里，年通货膨胀率降为 13%。新登记注册 3 万家私营企业，国民经济各部门就业总人数达到 220 万人（其中工业和建筑业占 31%，农业 25%，其它部门 44%）。1996 年 6 月对面包等食品实行自由定价促进了粮食市场的形成，同时将居民食品援助的规模减至 138000 吨（1995 年为 540000 吨）。经济部门职工月平均工资为 35 拉里，比上年增长 2.3 倍。国家财政预算内单位和部门的人均工资为 27 拉里，比上年增长 3 倍。非预算拨款单位人均月工资为 45 拉里，比上年增长 4 倍。

1997 年经济进一步发展。国内生产总值为 64.31 亿拉里，比上年增长 11.3%，人均国内生产总值 915 美元（1 美元 = 1.304 拉里）。这主要得益于中小企业的发展，在服务、运输、建筑业和食品工业表现得更为突出。私有化速度进一步加快，其中农业的 38.8%，工业的 12%，服务业的 39.1%已实现私有化，大量中小企业和一些大型企业也已实现私有化（私有化的企业为 9630 家），同时大量实施住房私有化。但经济中仍存在一些问题，如居民生活水平依然很低，特别是退休人员和丧失劳动能力的居民生活仍很困难；财政危机并未克服；社会秩序混乱，经济犯罪不断增加。

1998～2000 年，经济增长速度减缓。1998～2000 年国内生产总值平均增长速度仅为 2.5%。1998 年，由于能源危机和预算危机，灰色经济和腐败丛生，以及投资乏力，虽然全年国内生产总值达到 68 亿拉里，比上一年增长 2.9%，但工业和农业产值分别比 1997 年减少了 2.7% 和 8%，国家预算的执行情况不佳，在经济增长速度、改善居民生活状况、增加税收、完善银行体系方面并未达到预期目标。

1999 年格鲁吉亚的经济状况较为稳定，国内生产总值比上年增长了 3%，工业产值同比增长 4.8%，农业产值增长 8%，

商品零售总额增长4.6%，消费价格指数相当于上年同期的110.9%。但基本建设投资出现下滑，为上年的57%。在国内经济改革方面没有新的举措，经济领域仍存在很多问题，生产能力不足，缺乏资金和技术，银行信贷系统处于瘫痪状态，外汇储备几乎为零。

2000年，格鲁吉亚国内生产总值为62亿拉里，比上年增长1.9%，人均国内生产总值为1 140拉里，通货膨胀率为0.4%，明显低于往年。工业、建筑业的生产略有恢复，工业总产值为19.2亿拉里，比上年增长6.1%。月平均工资为73.2拉里。但财政预算危机继续恶化，财政收支依旧不平衡，赤字为2.025亿拉里，灰色经济所占比重达到40%以上。

从2001年开始，经济进入小幅起伏的持续恢复性增长阶段。2001年国内生产总值为65.1亿拉里，人均国内生产总值为1 197拉里，国内生产总值同比增长4.5%。通货膨胀率为3.4%。失业率为11.26%。月平均工资为80拉里（约合38美元）。2001年共引进外资1.85亿美元。但格鲁吉亚经济状况仍存在许多严重问题：第一，受能源生产下降的影响，工业、食品生产较上年大为减少，工业总产值10.8亿拉里，同比下降28%。农业总产值16.33亿拉里，同比下降19.3%。第二，财政危机十分严重。财政入不敷出，2001年财政收入为9.597亿拉里，财政支出为9.816亿拉里，赤字为2190万拉里。

2002年格鲁吉亚的国内生产总值比上年增长5.4%，全年实现国内生产总值73亿拉里。其中工业总产值为23.4亿拉里，同比增长7.8%；农业生产总值为20亿拉里，通货膨胀率5.3%。财政收入为12.2拉里，同比增长14%；财政支出13亿拉里，赤字为8 000万拉里。对外贸易总额比上年增长了3.6%，为10.45亿美元，进口额与出口额都有所增长。到2002年底，格鲁吉亚的货币储备金额达到了2亿美元。大力发展中小经济，给

予财政、税收优惠。提出以解决能源危机为目标的“引资”政策，通过减税吸引外国投资，以改善能源短缺状况。

2003年经济状况继续好转。上半年格鲁吉亚国内生产总值增速超过10%（上年同期为5.5%），而通货膨胀则控制在3%以内，货币汇率保持了稳定，为1美元兑换2.15拉里。这是由于格鲁吉亚政府严厉打击走私，遏制了影子经济；制定国家旅游发展计划，增加了财政收入；削减财政开支以达到国际货币基金组织的要求，国际货币基金组织向格鲁吉亚提供了大笔贷款。

近几年，格鲁吉亚经济形势持续好转，但制约格鲁吉亚经济持续发展的还有许多不利因素：

第一，格鲁吉亚各部门经济发展不平衡。交通和通讯部门维持较高的增长速度，交通运输部门在这一时期所创造的产值增长了88%，而通讯业产值增长60%。此外，餐饮业也有增长倾向，其产值约增长25.8%。交通运输、通讯、餐馆占国民生产总值的比重分别由1996年的3.8%、0.9%、1.8%增至2000年的10.4%、2%、2%。这些产业部门的发展反映格鲁吉亚的经济结构已发生了明显的积极变化。但多年存在的畸形经济结构并没有根本改变。1998～2000年的农业产值大幅下降，在GDP中所占比重下降10多个百分点，这不能不对今后经济的发展产生消极影响[①]。

第二，仍没有彻底摆脱1991～1994年经济危机的消极影响。1995～1997年间，格鲁吉亚的经济增长速度在独联体国家中居于前列，而从1998年起，其经济增长速度落后于独联体大多数国家。1999年格鲁吉亚人均国内生产总值为2 750欧元，这比欧盟确定的“哥本哈根标准”的指标低了44%，在世界上最贫穷

---

① Л.Кокиаури: Основные тенденции развития грузинской экономики.《Общество и экономика》, 2002г.No.8～9, С.112.



国家的207个国家之中，格鲁吉亚排在第149位[①]。2000年，格鲁吉亚国内生产总值仅相当于1990年的37.6%，是独联体国家中最低的。即使格鲁吉亚从2002年起每年维持6%的增长速度，保持较低的人口增长速度（1%）和维持稳定的汇率和较低水平的通货膨胀率，也至少需要10年左右的时间才能达到"哥本哈根标准"的要求。

第三，市场经济秩序混乱。2001年，灰色经济成分占格鲁吉亚经济总量的45%，68%的商品贸易、63%的餐饮业、50%的建筑业和40%的工业生产都属于灰色经济，严重影响了格鲁吉亚经济的正常有序发展，格鲁吉亚市场经济严重混乱，不仅对经济发展本身产生严重影响，而且导致腐败现象严重发生。

第四，外债成为国家的大包袱。越滚越多的外债总额使格鲁吉亚经济十分脆弱，经济陷入效益不好—借债—负担沉重—效益更加不好—再借债支撑的恶性循环圈。2001年，债务总额约44.11亿拉里，其中内债15.105亿拉里，外债29.005亿拉里。到2002年底，格鲁吉亚的债务总额约47.731亿拉里，其中内债14.909亿拉里，外债32.822亿拉里。截至2003年7月1日，格鲁吉亚外债总额已达17.1428亿美元。根据格鲁吉亚中央银行提供的数据，2003年上半年，格鲁吉亚用于偿付债务本息的支出为4 884万美元。目前，格鲁吉亚最大的债权国为土库曼斯坦（2.79746亿美元），其次为俄罗斯（1.56858亿美元），再次为奥地利（8948.9万美元）。此外，还有土耳其、阿塞拜疆、哈萨克斯坦等国。格鲁吉亚欠外债最多的国际机构为：世界银行（5.29096亿美元），国际货币基金组织（2.98511亿美元），欧盟（1.05185亿美元），欧洲复兴与发展银行（3782.1万美元），国

① Л.Кокиаури: Основные тенденции развития грузинской экономики,《Общество и экономика》, 2002г.No.8～9, С.112., 112页。

际粮农组织（492.2万美元）。格鲁吉亚已与俄罗斯、阿塞拜疆、欧盟等国及国际组织达成部分债务重组协议。负债规模的不断扩大和清偿能力的严重不足，将使格鲁吉亚经济防范和应付风险的能力受到严重削弱，以至危及整个格鲁吉亚的经济安全。

此外，不完善的工资和其它社会保障体系、生产部门落后的管理水平，以及能源和预算危机，都阻碍了格鲁吉亚经济前进的脚步。

第二节 经济体制改革

一 基本经济体制

格鲁吉亚在苏联时期形成了高度集中的计划经济体制，以行政命令方法管理经济，市场机制遭到排斥。各经济部门缺乏完整、独立的运行机制，一切听命于联盟中央的指令。独立后，格鲁吉亚确定了向市场经济过渡的改革方向。

二 经济改革的阶段与任务

1990～1994年，经济改革处于摸索和缓慢进行阶段。因独立初期格鲁吉亚一直处于战乱和经济危机之中，经济改革进行得相当缓慢。1990年，格鲁吉亚制定了经济改革计划，将实现全面的经济自主作为经济转轨的主要目标，并提出向市场经济过渡的阶段和任务，对国家的经济职能和作用进行改革，将国家的许多职能赋予市场，由市场对生产进行调节和刺激，而国家以市场机制为依托，通过税收、利率和汇率等手段对经济进行协调和宏观监控。1991年6月，格鲁吉亚通过的《经济体制原则法》中规定，格鲁吉亚的经济体制将建立在市场关系的原则之上。国家为生产、财务、贸易和经营等方面的独



立活动及竞争提供平等条件，用国家立法调节自然人、法人与国家管理机关的关系。在生产资料、生活必需品、有价证券和货币流通等领域发挥作用，用法律制止自然人和法人损害民族、社会、经济、文化和生态的活动。政府把反垄断作为一项基本经济政策。

1992年，格鲁吉亚政府决定加速向市场经济过渡，全面进行经济结构调整。格鲁吉亚政府通过了《国家资本主义纲要》和逐步实施私有化的方案，决定对国有资产实行非国有化和私有化，采取“休克疗法”式的激进改革措施加快私有化和非国有化。格鲁吉亚的“休克疗法”与俄罗斯经济转轨初期实施的“休克疗法”几乎是如出一辙，这主要是因为独立初期格鲁吉亚的经济与俄罗斯紧密相连，格鲁吉亚没有自己的货币，还留在“卢布区”内。俄罗斯于1992年初开始了全面放开物价，格鲁吉亚除了跟随俄罗斯实施“休克疗法”外别无选择。但是“休克疗法”给格鲁吉亚带来了严重的社会、经济危机，1992年格鲁吉亚生产全面下降，通货膨胀加速，社会矛盾激化[①]。1993年，格鲁吉亚政府被迫退出“卢布区”，发行临时代用货币——库邦。但经济危机仍严重困扰着格鲁吉亚的经济和社会生活。

1995～1997年，经济改革的第一阶段。1995年，格鲁吉亚政府采取了一系列稳定财政的措施，发行了新货币拉里，对稳定财政、克服通货膨胀起了一定作用。所有制改革、金融改革、经济结构改造等方面取得了一定成果。在这一阶段，通过了一系列经济法规，为进一步改革奠定了必要的法律基础。1991年6月，格鲁吉亚通过了经济体制原则法，1992年4月，颁布了土地法

① Басилия.Т. Грудинская экономика на пороге XXI веке .Тб.2001.С.134～135.

和国有财产私有化法，1995 年通过了税收改革法、商业银行法，1996 年修订了中央银行法。同时，大力实施私有化，形成多种经济成分并存的经济体制，确立新型的经营机制和分配关系，保障经济和社会的稳定。但因独立初期的战乱和长期经济危机，格鲁吉亚在这一阶段改革进展相当缓慢，直至 1997 年，才在所有制、金融、经济结构改造等方面取得一定成就，基本上完成了这一阶段的主要经济任务。

1998～2000 年，经济改革的第二阶段。1998 年 2 月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽发布总统令，认为 1997 年国民生产总值增长 11.3%，预算总收入比上年增加 50%，已具备向改革第二阶段过渡的基础，宣布自 1998 年起，国家经济改革进入第二阶段，这一阶段经济改革的基本任务是继续加速大型企业的私有化，保持经济的持续稳定发展，实现经济结构的根本改造。重点是改革财政体制，对国有资产继续实行非国有化和私有化。实行自由竞争的经营机制，缩小国有经济成分，使企业、公司成为具有法人地位的独立经营主体；逐步放开价格，通过市场调节供求关系，建立市场经济体系；完善立法和社会保障体系，为发展市场关系和私营经济创造条件，消除垄断，鼓励竞争；加快对外开放，积极参与区域经济合作，扩大与世界各国的经贸往来；引进外资，学习国外的先进工艺和管理方法，提高生产工艺水平。

2001 年至今，继续进行经济改革。持续的经济危机和经济缓慢增长，使格鲁吉亚改革第二阶段的任务至今仍未完成。2001 年以来，格鲁吉亚进一步进行经济结构调整，建立新的生产部门，扩大对外经济合作，吸引外资，加快“欧亚交通走廊”建设，特别是通过格鲁吉亚的石油运输管道的修建。同时，加快黑海沿岸巴统、波季等港口的改建和扩建工程，建立起完善和先进的港口作业系统，增强过境运输的能力，吸引外资对格鲁吉亚境

内的油气资源进行勘探和开发，加强对锰、铁等矿产资源和电力的开发利用。

三　所有制改革和价格改革

独立前在格鲁吉亚的所有制结构中，公有制占主导地位，公有制经济产值在国民经济中占绝对优势，公有制企业的数量和就业人数也占绝对优势。独立后，格鲁吉亚逐步实行公有制经济私有化政策，通过对原国有资产的部分或全部产权转让，建立混合经济，为市场经济创造微观主体。1992 年 4 月，格鲁吉亚通过《土地法》，随后，又颁布了《国有财产私有化法》。这两部法规奠定了格鲁吉亚私有化的立法基础，为格鲁吉亚私有化提供了法律保证。国有财产的私有化是格鲁吉亚经济改革的重要组成部分。格鲁吉亚政府希望通过私有化提高产品质量和竞争能力，吸引投资创建新的就业岗位，加快建立市场经济体系。

1994～1996 年是格鲁吉亚的“小私有化”阶段。在这一阶段，主要对消费和流通领域的大量中小企业实施非国有化。1994 年，格鲁吉亚政府开始实施经济改革纲领。改革纲领主要内容是：进行结构改革；实行国营部门私有化；发展市场经济。格鲁吉亚的私有化进展比较顺利，并在实现私有化的过程中同时逐步实现了价格的自由化，整个国家经济稳步转向市场经济轨道。到 1998 年，已有大约 10 000 个中小型企业转为私有，其中包括 8 000个商业企业，214 个工业企业，约 300 个农业企业，220 多个建筑企业，505 个医疗卫生单位。

1997～2000 年，对大型工业企业进行私有化。尽管大中型企业的私有化进程艰难，但格鲁吉亚仍建立了 1 100 个股份公司，其中 53% 是工业企业，9.2% 是交通运输公司，6% 是贸易公司。被私有化的企业有 24% 的股份通过拍卖方式和无偿或让

利方式转让。格鲁吉亚私有化已发展到电力、粮食生产等领域。90%的面包厂实现了私有化。交通运输、文教卫生部门也开始进行改革。截至1997年，私有经济产值约占国内生产总值的75%。1999年，格鲁吉亚大中型企业的私有化仍在继续进行，土地可以买卖。

2001年至今，私有化进程全面展开。格鲁吉亚颁布了《国民经济部门2001～2003年实施私有化统一方案》，该方案参照反腐经验及格鲁吉亚总统选举竞选纲领中的相关内容，综合了国际货币基金组织和世界银行及格鲁吉亚总统专家咨询组的建议而制定。目的是广泛吸引投资，改善企业管理水平，造就一批新型的企业家，并提高他们在国家经济发展中的作用。[①]。从2001年开始，国有财产私有化主要在电力、海洋和航空运输、公用事业、社会领域及其它一些经济部门展开。在对国有财产进行私有化的同时，也将一些企业转给投资家长期管理。但该投资家需要对企业按要求进行大规模投资。

截至2002年1月1日，格鲁吉亚已经完成了对17 300个企业的私有化。工业领域有1 100家企业完成私有化，其中能源领域有150家企业；农业领域有800家，建筑领域有500家，贸易和居民服务领域分别有5 464和7 096家，卫生领域有678家，社会领域有760家，交通运输领域有355家。国家控股的还有330家股份公司和1 270家有限责任公司，国家在法定基金中所占比例超过50%。

在价格改革方面，1992年格鲁吉亚因追随俄罗斯全面放开物价对国民经济造成严重破坏，1993年格鲁吉亚退出“卢布区”后，对物价实行严格控制，1995年，在国际货币基金

---

① Л.Кокиаури: Основные тенденции развития грузинской экономики, 《Общество и экономика》, 2002г.No.8～9, С.115.

组织的要求下，格鲁吉亚放开了食品（主要是粮食和谷物产品）的价格。1996年以来，国家仅对部分关系到国计民生的产品的零售价格进行调节，作为社会保障措施的一个组成部分。

第三节　部门经济

一　工业

格鲁吉亚主要有采矿、冶金、钢铁、化学、机械制造、石油化工、电力、木材加工等工业部门。工业以锰矿开采和电力机车、飞机制造（改装与修理）、汽车、机床生产为主，轻工业主要是食品加工业，尤以葡萄酒酿造著名。

格鲁吉亚有东、西、中三大工业区。东部工业区以首都第比利斯为中心，工业产值和工人人数均占全国的一半以上。中部工业区以库塔伊西为中心。西部工业区由沿海几个工业中心构成。三个工业区沿铁路线由东向西逐渐展开，各种企业分布均匀。

采矿业　由于格鲁吉亚开采设备陈旧，开采技术落后，同时缺乏输送管道、原油加工等配套设施，加之资金严重短缺，靠自身能力很难有大的发展。每年石油开采量仅10万吨左右。因此，吸引外资和外国技术，成为解决油气勘探开采的唯一途径。格政府在政策上给外国油气承包商利润税从10%下降到4%的优惠，在操作上采取国家石油天然气公司以产品分成或合资的形式与外国石油公司合作。

锰是格鲁吉亚的主要矿藏。在苏联时期年开采量近200万吨，1980年锰矿产量达到280万吨，占苏联总产量的20%，仅

次于乌克兰，居苏联第2位。20世纪80年代末期锰矿石产量下降到180万吨。由于设备、技术以及资金等问题的影响，2000年开采量只有6.31万吨，2001年为9.83万吨，2002年为7.91万吨。目前“Чиатурманганум”公司是格鲁吉亚唯一一家开采、加工和销售锰矿的国有企业，另外还有近十家较小型私营公司从事锰矿的开采和加工。格鲁吉亚锰矿2000年主要出口到俄罗斯（1.5万吨）、乌克兰（2.6万吨）、捷克（0.16万吨），以及白俄罗斯和乌兹别克斯坦，出口总量4.347万吨，金额353万美元。2001年出口俄罗斯（2.9万吨）、乌克兰（1.9万吨）、捷克（6 000吨）、斯洛伐克（2 730吨）、法国（1 650吨），以及乌兹别克斯坦和白俄罗斯等，出口总量5.9 263万吨，金额457.5万美元。

机器制造业 机械工业以鲁斯塔维、库塔伊西最为集中。机器制造业有汽车制造业、电动机车制造业、机床制造业、电机工业和食品制造业等，大型企业基本集中在第比利斯、库塔伊西、鲁斯塔维、巴统和波季等大中城市[①]。格鲁吉亚电力机车生产在苏联时期处于领先地位，产量占苏联同类产品总产量的30%以上。

20世纪80年代末，格鲁吉亚重要工业产品产量大幅下降。独立后，格鲁吉亚绝大多数重工业产品产量下降更为严重。1998年格鲁吉亚开始采取措施支持非传统能源项目的发展，其中包括在5年之内实行优惠的税收政策。格鲁吉亚把发展非传统能源项目的重点放在重建小水利发电站上。2001年，格鲁吉亚工业总产值为10.8亿拉里，比上年减少28%。工业部门从业人数约9.35万人。格鲁吉亚独立以来主要工业部门产品产量如表4-1。

① 赵龙庚：《独联体各国概览》，时事出版社，1992，第239～240页。

表 4－1　1991～2002 年主要工业产品产量

年　份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
钢（万吨）			20.69		8.842	8.286	10.422	5.64	7.36	4.95		
石油（万吨）	20	10	10	7	4	10	10	10	10	10.95	10	7
天然气（亿立方米）	0.4	0.4	0.2	0.1	0.03	0.03						
电力（亿度）	134	115	102	70	71	72	71	81	81	74.5	68	73
煤炭（万吨）	70	20	10	4	4	2	0.5	1	1	0.7	0.4	0.6
水泥（万吨）	80	40	30	10	10	10	10	20	30			
有色金属（万吨）	80	40	10	10	7	6	6	4	1			
矿肥（万吨）	10	8	6	3	4	10	10	10	10	10.5		
金属切削机床（台）	1400	1000	300	100	60	20	30	20	20	30		
汽车（辆）	2700	700	400	100	200	100	100	40	40			
拖拉机（台）	60	40	40	100	100	30	40	20				

资料来源：《1999 年独联体国民经济统计手册》，莫斯科，2000 年俄文版，第 111～117 页。《2001 年独联体国民经济统计手册》，莫斯科，2002 年俄文版，第 308～344 页。《2001 俄罗斯和东欧中亚国家年鉴》，当代世界出版社，2003 年 9 月版，第 277 页。《2002 年独联体国民经济统计手册》，莫斯科，2003 年俄文版。《世界知识年鉴 2002/2003》，世界知识出版社。

轻工业有造纸、毛纺、丝纺、棉纺、针织、服装和制鞋等部门。主要产品有纸张、针织内外衣、其他纺织品和鞋类。其中，针织品和鞋类生产在原苏联占有较重要地位。食品工业有罐头食

品、酿酒、榨油、制糖和制茶等部门。食品工业中葡萄酒、粗加工茶叶和罐头的产量在苏联占领先地位。独立后，格鲁吉亚主要轻工业产品产量大幅度下降。

表 4-2 1991~2001 年部分轻工业产品产量

年 份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
纺织品（亿平方米）	0.664	0.317	0.159	0.035	0.02	0.012	0.05	0.02	0.02	0.02	0.02
鞋类（万双）	1220	260	100	20	5	4	10	7	10		
电视机（万台）	3.92	0.8	0.09	0.01	0.05	0.19	0.2	0.11	0.13		
化纤制品（万吨）	2	0.45	0.8	0.09	0.02	0.09	0.06	0.03			
纸张（万吨）	2.05	0.22	0.003	0.01		0.002		0.003	0.004	0.002	0.002

资料来源：《1999 年独联体国民经济统计手册》，莫斯科，2000 年俄文版，第118~121页。《2001 年独联体国民经济统计手册》，莫斯科，2002 年俄文版，第308~344 页。《2001 俄罗斯和东欧中亚国家年鉴》，当代世界出版社，2003 年 9 月版，第 277 页。

表 4-3 1991~1997 年部分轻工业和食品工业产值*

年 份		1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
消费品		93	355	5960	766890	1.54	2.77	3.22
其中	食 品	34	170	3140	416760	1.21	2.29	2.60
	酒 类	14	60	928	65340	0.098	0.202	0.315
	非食品	45	125	1900	284800	0.235	0.277	0.306
轻工业产品		25	70	852	64 270	0.073	0.077	0.047

* 1990~1993 年为亿卢布，1994 年为亿库邦，1995~1997 年为亿拉里。

资料来源：《1998 年独联体国民经济统计手册》，莫斯科，1999 年俄文版，第190 页。《2001 年独联体国民经济统计手册》，莫斯科，2002 年俄文版，第 322 页。



二 农业

格鲁吉亚是传统的农业国，农业专业化水平较高，在苏联时期格鲁吉亚农业比较发达，是原苏联亚热带经济作物的主要生产基地，农业以茶叶、烟草和柑橘、葡萄等果树栽培为主，畜牧业和养蚕业较发达。1990 年，格鲁吉亚的茶叶产量达 50 万吨，占苏联茶叶总产量的 95%，而蚕茧产量居原苏联第 2 位，仅次于乌兹别克斯坦[①]。

独立后，格鲁吉亚政局动荡，经济危机严重，农业生产受到极大影响，畜牧业也严重衰退，牲畜存栏头数不断减少，畜产品产量大幅度下降。1995 年格鲁吉亚开始进行农业改革，废除苏联时期形成的集体农庄和国营农场体制，格鲁吉亚政府于 1996 年通过《农用土地所有制法》和《农用土地租用法》，大约有 100 万农户获得了 91.8 万公顷土地的私有权，82.5 万公顷土地承租给 46000 家农业企业。同时格鲁吉亚政府不断扩大同国际组织（包括世界银行、国际发展协会、国际农业发展基金、联合国粮农组织）在农业生产领域的合作。欧洲复兴和发展银行援助格鲁吉亚实施《批发市场方案》，其目的是在市场经济的原则基础上建立起新型的果品蔬菜销售体系，同时扩大中小企业在这一新体系中的作用。在该方案的援助下，格鲁吉亚政府在第比利斯设立中央批发市场，在图布哈兹、古尔贾阿尼和马尔特维利设立三个地区性的批发市场，这项援助计划的实施在一定程度上促进了农业，特别是水果和蔬菜种植业的复苏。

1996 年农业产值为 14.33 亿拉里，占国内生产总值的 30.5%，比上年增长 5%（按可比价格计算）。1997 年农业产值为 23 亿拉里，占国内生产总值的 28.2%，比上年增长 9.5%。

---

① 唐正平主编《各国农业概况》(三)，中国农业出版社，2000，第 182 页。

但2000年格鲁吉亚遇到严重旱灾，农作物几乎完全被毁灭，损失总共达到2亿多美元，2001年农业产值仅为16.33亿拉里，比上年减少19.3%。

格鲁吉亚的农业构成主要为种植业、畜牧业、农产品加工业、渔业等。格鲁吉亚农业布局为：南北山麓地带是水果、茶和其他经济作物的分布区和牧区，中间的低地和平原则是葡萄、谷物和其他农作物主要种植区和肉、奶主要产区。

种植业 主要粮食作物是小麦和玉米，主要的油料作物是向日葵。1990年格鲁吉亚的谷物产量为66.6万吨，此后各年产量很不稳定，有升有降。1991年为57.4万吨，1993年降至40.9万吨，1994年开始回升，1997年达到独立以来最高水平——90.2万吨，1998年谷物产量又下降为59.8万吨，1999年为78.1万吨，2000年降至42.1万吨，2001年又回升为71.4万吨，粮食产量不能满足国内需求，每年需要从国外进口大量粮食。

格鲁吉亚是原苏联的主要水果和浆果生产基地，葡萄种植和葡萄酒酿造业比较发达。然而独立以来，水果产量逐年下降，1993年水果（不含柑橘）和葡萄产量与1990年相比下降了一半左右，1999年水果和葡萄的产量分别为28万吨和22万吨，不到1990年产量的1/3，2000年水果和葡萄的产量分别为25万吨和21万吨，2001年降至20万吨和15万吨。

独立以来格鲁吉亚政府把茶叶生产作为农业经济的重点，制定了一系列的政策来恢复茶叶的生产和加工能力，以生产粗加工茶叶为主，并部分地生产成品茶。但因经济危机导致茶叶生产部门资金和能源匮乏、开工不足，产量逐年下降。1999年为6万吨，2000年为2.4万吨，2001年为2.3万吨。

格鲁吉亚的农业用地有300万公顷，其中耕地80万公顷，割草场10万公顷，牧场180万公顷。水果和浆果种植面积9.3万公顷。1996年谷物播种总面积28.1万公顷，比1990年增加



了 1.02 万公顷，增加的主要是玉米播种面积，1990 年的玉米播种面积是 10.7 万公顷，到 1996 年增加到 14.9 万公顷，占各类作物播种总面积的 53%。

1996 年蔬菜种植面积 2.6 万公顷，比 1990 年减少了 9 900 公顷，该年产量达 42.4 万吨。1997 年蔬菜产量为 51.4 万吨，是格鲁吉亚独立以来蔬菜产量最多的一年。1998 年蔬菜产量降为 38 万吨，2000 年为 35.4 万吨，2001 年为 39.6 万吨，2002 年为 40.5 万吨。1991 年马铃薯播种面积为 2.6 万公顷，总产量为 57.4 万吨，1996 年产量 28.6 万吨，1997 年产量为 35.3 万吨，1998 年为 38.8 万吨，1999 年增加到 44.3 万吨，2000 年产量下降为 30 万吨，2001 年恢复为 42.2 万吨，2002 年为 41.5 万吨。

畜牧业 畜牧业是格鲁吉亚农业的重要部门，其产值最高时占农业总产值的 29%。1991 年，格鲁吉亚的牲畜存栏数为：牛 54 万头，猪 73 万头，羊（包括山羊和绵羊）147 万只。而到 2001 年，全国总计有牛 70 万头，猪 40 万头，羊（包括山羊和绵羊）40 万只。1996 年肉产量 15 万吨，蛋 3.5 亿个；2001 年肉产量 10 万吨，蛋 3.95 亿个。1991 年牛奶总产量为 56.2 万吨，1998 年为 64 万吨，1999 年为 66 万吨，2001 年为 71 万吨。

表 4-4 1991~2001 年牲畜存栏数量

单位：万头

年份		1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
牲畜存栏数	牛	54.3	50.2	48.7	51.4	53.1	54.4	55.1	55.6	60	60	70
	猪	73.2	47.6	36.5	36.7	35.2	33.3	33.0	35.0	40	40	40
	羊	146.9	119.2	95.7	79.4	72.5	65.2	58.4	61.0	60	60	70

资料来源：《1998 独联体国民经济统计手册》，莫斯科，1999 年俄文版，第 191 页。《2001 年独联体国民经济统计手册》，莫斯科，2002 年俄文版，第 318~328 页。

三 交通运输业

目前主要有公路、铁路、海运、航空、管道等几种运输方式。

公路 迄今，公路运输仍是格鲁吉亚的主要运输方式。公路承担着63%的货运量。2001年货运量为1907万吨，货物周转量为4.897亿吨公里，客运周转量2.421亿人/公里。格鲁吉亚公路总长2.16万公里，其中硬面公路长2.03万公里，主要为砾石和沙砾路，只有1/10左右为沥青路面。其中主要公路有2条，连接首都第比利斯和国家的西部城市。另有贯通高加索高山区的“格鲁吉亚军事要道”山区公路，它承担着主要货运量。格鲁吉亚公路年久失修，需要大规模翻修和重建才能保证大量货物的过境运输需求。世界银行已向格鲁吉亚提供1200万美元的贷款，用于格鲁吉亚铁路和公路的改建。2001年，日本向格鲁吉亚提供300万美元援助用于购进公路维修机械。

铁路 铁路运输在运输业中占重要地位，承担国内1/3左右的货运量。格鲁吉亚铁路全长1583公里，铁路干线在中部地区的平原和低地由东向西延伸，全部实现了电气化。巴库—巴统的铁路线是高加索南部最重要的交通干线，将巴库和波季、巴统连接起来，并形成通往第比利斯、图尔和埃里温的铁路网。通过巴库和阿布哈兹还能与俄罗斯的铁路连接。为了开发落后地区，格鲁吉亚修建了纳塔聂比—马哈拉杰铁路和奥加姆齐尔—特克瓦尔切利铁路。但因线路老化，特别是某些地段损坏严重，一些地区还是单线铁路，并缺少必要的自动闭塞系统，从而加重了格鲁吉亚铁路运输的困难。目前，格鲁吉亚政府已着手扩建南方铁路，以连接阿哈尔齐赫和土尔耳，并通向波季和巴统。2001年格鲁吉亚铁路货运量为1185.65万吨，货物周转量为40.31亿吨/公里，客运周转量为231.66万人/公里。



海运 海运业较为发达，一般货物经黑海、博斯普鲁斯海峡与达达尼尔海峡、地中海或苏伊士运河、红海往来于欧亚各国，是外高加索和中亚国家对外贸易运输的重要渠道。2001 年海运货运量为 9.35 万吨，货物周转量为 1180 万吨/公里。

黑海沿岸的波季和巴统是格鲁吉亚两个重要港口，两个港口都有通往其他国家的航线。随着巴库—第比利斯—杰伊汗输油管道建设进程加快，大量的建筑材料通过波季港和巴统港源源不断地运到格鲁吉亚和阿塞拜疆，西方发达国家援助阿富汗战后重建及人道主义物资也大都通过格鲁吉亚波季港和巴统港后再陆路运输到阿富汗。

波季港位于格鲁吉亚西部黑海沿岸南部，属于天然良港，为欧亚运输走廊和丝绸之路西部出海重要港口，与中国欧亚大陆桥东部桥头堡连云港相对应。每年经波季港运出锰矿石，运进煤、铁矿石、化肥和粮食。港区水深 12.5 米，最大可停泊 4 万吨海轮，有粮食、油料、散装货和集装箱等专用码头。有 15 个可投入使用的泊位，总长度为 2870 米，年货物吞吐能力约 600 万吨。格鲁吉亚政府对波季港口进行了改造，改造后年吞吐量可达 1700 万吨。港口配备有各种现代化的起吊设备，单个吊车最大起重能力达 45 吨。港口有一个输油终端，最大储油能力为 250 万吨。港口有 8000 平方米的仓库，其中 4500 平方米为室内仓库。2003 年集装箱吞吐量为 43000 个。

作为格鲁吉亚最大港口，波季港已同世界上几十个国家通航，与罗马尼亚、保加利亚、荷兰、希腊、比利时、德国、挪威、美国、土耳其和俄罗斯等国有定期航班，同中国的大连、天津和上海等主要港口有不定期航班。保加利亚还在波季设有总领馆。波季港为外高加索地区其他国家和中亚国家转运进出口货物。其中，亚美尼亚 80% 以上的进出口货物通过波季港转运自(到) 世界其他国家。波季港目前已部分私有化，但仍以国家股占主要部分。格鲁吉亚政府计划推进国有资产私有化进程，拟向

外资出售波季港股份，美国和欧洲发达国家以及俄罗斯资本均有意参加。根据该港口发展计划，将在现港口的北部再兴建一个现代化的大型港口，计划到2006年港口的吞吐能力扩大到1200万吨，远期规划到2023年波季港将成为吞吐能力超过4000万吨的黑海东部地区的大型枢纽港口。

巴统作为港口已有120年历史，港口吃水深度为12米，可泊最大货轮5万吨，油轮5.5万吨。有12个泊位，年吞吐量为货物350万吨、石油1000万吨。经巴统运输的商品主要是石油和石油制品。

空运 格鲁吉亚既有飞机航线通往独联体国家各大中心城市，也有支线把国内各区联系起来。2001年格鲁吉亚航空客运量为11.53万人次，客运周转量5.93亿人/公里，格鲁吉亚有28个机场，其中第比利斯机场为国际机场，有连接独联体各国首都和一些欧洲大城市的航线。1991～1993年间，由于燃料紧缺，格鲁吉亚被迫中断了飞往独联体一些主要城市的航线，1994年，部分中断的航线开始由私人航空公司恢复飞行。目前，格鲁吉亚航空业面临机场设备老化，航空公司资金不足，缺乏先进的飞机及其配件等一系列问题。2000年以来，格鲁吉亚政府开始致力于将一些军用机场（如塞纳基军用机场）和一些军港商业化，为航空和海运的发展提供新的空间。2003年4月，俄罗斯西伯利亚航空公司开通了莫斯科—第比利斯的航线。

管道运输 格鲁吉亚现有的主要石油和天然气运输管道是巴库—巴统的石油管道和巴库—苏普萨石油管道及阿塞拜疆到北高加索的天然气管道，其中阿塞拜疆巴库至格鲁吉亚苏普萨石油管道总长830公里，年输送量为490万吨。此外，格鲁吉亚参与建设的石油运输管道共有两条：巴库—第比利斯—杰伊汉石油管道和巴库—第比利斯—埃尔祖鲁姆天然气管道。1998年10月27日，格鲁吉亚、阿塞拜疆、土耳其三国元首在安卡拉签署了《安卡拉宣言》，计划修建巴库—第比利斯—杰伊汉输油管道。“巴库—第

比利斯—杰伊汉”石油管道全长1767公里，格鲁吉亚境内部分全长248公里，阿塞拜疆境内443公里，土耳其境内1076公里[①]。计划在2004年建成，2005年开始输油。该项目总投资29.5亿美元，包括阿塞拜疆国家石油公司在内的9家国际性石油大财团参与投资。管道建成后，石油年通过能力5 000～6 000万吨。这样，格鲁吉亚成功地使两条主要的里海石油输出管道（巴库—苏普萨管道和巴库—第比利斯—杰伊汉石油管道）途经自己境内。此外，哈萨克斯坦石油的运输管道也有望经过格鲁吉亚境内（对经阿塞拜疆的阿里拜拉姆雷至格鲁吉亚的巴统的原有石油运输管道进行改造）。

1999年11月18日，阿塞拜疆、格鲁吉亚、土耳其三国总统在伊斯坦布尔签署关于巴库—第比利斯—杰伊汉石油管道协议。2000年10月17日，《阿塞拜疆政府与管道参加方及过境国政府协议》在巴库签署，同时签署的还有《巴库—第比利斯—杰伊汉石油管道工程建设和方案设计融资及合作协议》，2000年10月18日，在格鲁吉亚首都第比利斯签署了与巴库—第比利斯—杰伊汉输油管道建设和用地相关的协议，2001年5月管道的初步设计基本完成，2002年8月，在伦敦签署了成立“巴库—第比利斯—杰伊汉输油管道公司”的文件，由英国石油公司牵头，为管道建设融资和协商修建管道的条件。2002年9月18日，格鲁吉亚、阿塞拜疆和土耳其三国总统在阿塞拜疆首都巴库以南40公里的桑加恰尔为巴库—第比利斯—杰伊汉输油管道工程举行了开工典礼。2003年5月23日，巴库—第比利斯—杰伊汉石油管道项目格鲁吉亚境内部分开工典礼仪式在格东南部的杰特里茨卡洛举行。

格鲁吉亚把参加“欧亚运输走廊”计划、争取里海石油经巴

---

① Строительство трубопровода Баку-Тбилиси-Джейхан в Грузии завершено на 35%. Москва. 02.12.03. (CNA).

库—第比利斯—杰伊汉石油管道西输视为振兴经济的重要战略。巴库—第比利斯—杰伊汉油管投入使用后，每年可增加 6250 万美元的收入；对于格鲁吉亚的能源补充也大为有利，格鲁吉亚每年需要 50 亿～60 亿立方米的天然气；该管道的修建还能缓解格鲁吉亚的失业状况，建设油管需要 5～6 万人；格鲁吉亚领导人还认为该石油管道能加强格鲁吉亚的战略地位和地缘优势。

在天然气管道建设方面，2001 年 9 月 29 日，格鲁吉亚和阿塞拜疆两国总统在巴库签署了建设巴库—第比利斯—埃尔祖鲁姆天然气管道有关的协议。该管道总长 1050 公里，其中格鲁吉亚境内段长 280 公里，估计耗资 30 亿美元。2004 年年初开始修建，预计到 2006 年完工。由以英国 BP 石油公司为首的国际石油天然气财团负责融资和协调管道的建设。管道建成后，格鲁吉亚可以获得该管道运输的天然气总量的 5%，并可以通过“特殊价格”从阿塞拜疆买入 2 亿立方米的天然气，这样，格鲁吉亚在未来 40 年内不仅可以获得 42 亿～45 亿美元的天然气管道过境费，而且还获得了振兴国民经济所必需的稳定的进口天然气保障。

表 4－5 1991～2001 年各种运输方式货运量

单位：亿吨

年 份	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
运输总量	1.822	0.507	0.231	0.118	0.15	0.142	0.197	0.24	0.259	0.301	0.331
铁路运输	0.567	0.146	0.08	0.032	0.047	0.048	0.072	0.084	0.095	0.115	0.131
汽车运输	1.15	0.3	0.104	0.054	0.087	0.088	0.122	0.15	0.16	0.185	0.20
海洋运输	0.103	0.059	0.047	0.032	0.016	0.006	0.003	0.006	0.004	0.001	0.003
航空运输（万吨）	1.34	0.69	0.47	0.15	0.21	0.35	0.28	0.42	0.23	0.13	0.12

资料来源：《1998 独联体国民经济统计年鉴》，莫斯科，1999 年俄文版，第 268 页。《1999 独联体国民经济统计年鉴》，莫斯科，2000 年俄文版，第 195 页。《2001 年独联体国民经济统计手册》，莫斯科，2002 年俄文版，第 330 页。

四 信息业

格鲁吉亚的信息业是在苏联邮电通讯业的基础上发展起来的。苏联时期，尽管邮电事业在格鲁吉亚已形成一定规模，但缺乏新型通讯工具，通讯手段落后。独立后，为适应经济发展的需要，格鲁吉亚大力改进和更新通讯设备，向模拟数字交换机转换。在传统通讯方面，电传、电报的业务在减少，而电话、邮寄、汇款和传真业务的数量逐年增加。

2001 年格鲁吉亚的电话机拥有量由 1995 年的 62.6 万门增至 86.6 万门。其中私人住宅电话的数量由 1995 年的 51.3 万门增至 67.8 万门，在城市平均每 100 人的电话拥有量为 20 部，而在农村每 100 人的电话拥有量为 4 部。格鲁吉亚居民与外界的接触和交往也不断增加，这体现在格鲁吉亚居民的国际电话通话次数逐年增加。1995 年格鲁吉亚国际电话的通话次数仅为 260 万次，1998 年达到 1980 万次，2001 年为 3820 万次。邮寄和汇款业务也逐年增加。1995 年，报纸杂志的邮寄量为 300 万份，2001 年为 540 万份。1995 年邮包数量为 1400 件，2001 年增至 296 万件。

传呼通信和 GSM 移动通信等移动通信业务得到广泛应用。国际互联网在格鲁吉亚开始展开。收发电子邮件、利用互联网进行商务交流的人员不断增加。格鲁吉亚已建成覆盖第比利斯和巴统、波季等大城市的互联网数据传送网，目前可以与独联体及波罗的海各国 270 个网站和世界各地 1300 个网站通路连接。在光纤光缆通信方面，格鲁吉亚国内的主要光纤光缆线路已经实现了与北京—法兰克福欧亚光纤光缆通信干线的连接，并通过网络现代化等手段提高通讯服务质量。

但是，受经济危机和经济发展水平的制约，格鲁吉亚的信息业还处于落后状态，不能满足经济发展的需要和人们生活的需

求。格鲁吉亚政府把发展信息产业作为国家经济的优先发展方向，提出建立有效先进的信息通讯体系，并开始对国有电信公司进行私有化进程，吸引外资进入该领域，引进国外先进的管理和运营方式，以及先进的通讯设备和技术，以提高电信业的整体水平。

五 商业

在商业和居民生活服务业方面，独立后格鲁吉亚商业领域的零售额逐年增加，由 1995 年的 4.2 亿拉里增至 2001 年的 19.5 亿拉里，其中非国有企业（绝大部分为私有企业）商品零售额由 1995 年的 3.5 亿拉里增加到 2001 年的 19.4 亿拉里，食品在全部商品零售额中所占的比重逐年增加，由 1995 年的 2.8 亿拉里增加到 2000 年的 6.5 亿拉里。通过在商业领域全面进行私有化，私有商业企业数量也不断增加，从事贸易

表 4-6 格鲁吉亚 1995～2001 年商业发展状况一览表

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
商品零售额（亿拉里）	4.2	7.5	9.9	12	15.8	18.3	19.5
国有企业商品零售额（亿拉里）	0.7	1.0	1.1	1.3	0.2	0.1	0.1
非国有企业商品零售额（亿拉里）	3.5	6.5	8.8	10.7	15.6	18.2	19.4
其中：私有企业商品零售额（亿拉里）	3.2	6.2	8.5	10.5	15.6	—	—
从事贸易和公共饮食的私有企业数量（家）	2260	6095	10177	10752	11141	11300	—
为居民提供服务的私有企业数量（家）	1547	5401	9496	10509	11170	11591	—

资料来源：《2001 年独联体统计年鉴》，2002 年俄文版，第 330～332 页。

和公共饮食的私有企业数量由 1995 年的 2260 家增加到 2000 年的 11300 家，为居民提供服务的私有企业数量由 1995 年的 1547 家增加到 2000 年的 11 591 家。专业化商店网络如直销店、超级市场、仓储商店和寄售商店在格鲁吉亚有所发展，公共饮食业包括公共食堂、咖啡店、饭店、快餐店发展较快，为居民提供服务的部门，如家用电器维修、服装干洗业和私人交通工具出租、维修及技术服务业也发展很快。

第四节　财政与金融

一　财政货币政策

独立前，格鲁吉亚的财政预算收支完全服从于中央计划，共和国和地方政府的财政依赖于联盟中央政府，没有自己独立的财政政策。独立后，格鲁吉亚开始建立本国财政预算体系，强调在过渡时期国家应该对财政、税收、信贷等领域进行调控，对价格体系进行监督。根据经济转轨对财政体制改革的要求，财政金融体制改革应建立适应市场经济需要的新型财税体制，这种新型财税体制应为国家在宏观上干预经济和实现对社会的有效管理提供必要的财力和物力，同时在微观层次上维护经济行为主体开展公平竞争的外部环境，实现国家的经济目标，正确体现政府职能和正确处理中央与地方间以及不同区域之间的利益分配关系，建立起稳定的统一协调以分税制为核心内容的分级财政体制，清晰划分中央和地方间的财源和财政收入，稳定地规范各级政府间的财力分配关系。

格鲁吉亚的财政体制改革主要包括预算管理体制改革和财政收支体制改革。其中，预算管理体制改革的核心是依据市场经济体制下的财政职能，建立事权和财政收支权力的合理关系，合理

 

划分中央和地方的收支范围。国家的财政职能的转变重点有两方面：一是财政作为政府行为，不再直接干预企业的生产经营活动；二是在市场经济条件下，国家调控宏观经济的方式从直接的行政方法转向间接的经济方法。格鲁吉亚独立后由预算管理三级体制转为二级预算管理体制，实现了各级政权的人事权和财政权的统一，通过分税制合理划分中央和地方的财政收支范围；加强了预算编制过程的公开性和透明度，进一步强化了预算作为法律法规的性质；通过新的银行法，建立二级银行制度，实现财政与银行的分离，中央银行脱离财政部获得了独立地位，行使货币发行银行职能，独立制定国家货币政策，对国家银行系统进行监督。

格鲁吉亚的财政支出结构在独立后发生了很大变化，主要体现在支出的项目结构、预算结构和地区结构方面。在支出的项目结构方面，随着向市场经济的过渡，随着国家对经济直接干预职能的减弱，国家预算支出中用于国民经济的拨款大大减少，而最大的开支项是财政补贴和投资、价格补贴（即对零售价格低于出厂价格和批发价格的差额予以补贴）。被补贴的商品主要是肉类、奶制品、面包和基本食品。此外，国家还向工农业部门中一部分因政府产品定价过低导致长期亏损的企业提供相当数量的补贴。在财政支出结构调整方面，国家预算支出中用于国民经济的拨款大大减少，而最大的开支项是财政补贴和投资，社会保障支出的比重大幅度提高。此外，由于财政和银行的分离，独立的中央银行不再为财政赤字提供透支，财政赤字主要靠发行债券和借款来弥补，同时，经济危机导致债券和借款成为财政收入的重要来源，因此在新的财政支出结构中用于偿付利息的支出所占比重也不断提高。

财政开支的另一个重要部分是社会保障和文教卫生开支以及偿还债务支出，特别是社会保障支出所占的比重大幅度提高。从支出的预算结构方面看，在向市场经济过渡的过程中，原先许多预算内项目由于缺乏预算内存在的合理性，而转移到预算外。在

经济转轨中预算外基金作为集中和再分配货币资金的一种特殊形式，其用于社会需要和补充地区的经常性和资本性需要的作用不断加强。从支出的地区结构来看，中央预算支出的比重相对下降，而地方预算支出的比重相对上升。

二 财政状况

独立以后，格鲁吉亚财政形势十分严峻，尤其自1995年开始，财政开支一直处于赤字财政状态（2001年财政赤字为2 190万拉里）。为此，政府一方面致力于加强税收的征收工作，另一方面努力改变预算支出结构，减少给亏损企业提供补贴和资助，缩减国际开支，压缩行政管理费用支出等。但是，上述措施的实施面临着一系列的实际困难，短期内格鲁吉亚财政收支赤字问题很难从根本上得到解决。

严重的灰色经济是格鲁吉亚财政危机的原因之一。灰色经济使格鲁吉亚的税收征收十分艰难，财政收入逐年减少：1995年，格鲁吉亚财政收入为18.8亿拉里，1996年降至4.52亿拉里；1997年略有回升，为7.386亿拉里，1998年又降为3亿拉里；2000年财政预算危机加深，财政收支依旧不平衡，赤字为2.025亿拉里，灰色经济所占比重达到40%以上。2001年财政收入为9.597亿拉里，财政支出为9.816亿拉里，赤字为2190万拉里。2002年的财政仍入不敷出，仅完成预算的83%。财政收入为12.2亿拉里，同比增长4%，财政支出13亿拉里，影子经济占经济总量的40%以上。同时，格鲁吉亚的外债十分沉重。沉重的财政负担已经成为社会不稳定的一个重要因素之一。

三 金融体系

银行体制的改革 银行体制改革是经济转轨的重要组成部分。格鲁吉亚政府希望通过改革，充分发挥银行系

统筹集和融通资金、引导资金流向、加速资金周转、提高资金利用效率的作用，特别是要运用多种金融工具发展横向资金融通、促进资本市场的形成和发展，通过市场合理配置资金。在国际货币基金组织的参与下，1995年格鲁吉亚开始调整银行体系，主要是按国际标准改革格鲁吉亚商业银行的核算体系。格鲁吉亚一些地区银行开始实行统一的电子结算系统，格鲁吉亚的商业银行加入国际银行结算体系（SWIFT），所有商业银行都可在格鲁吉亚境内外开设同业往来账户，与国外银行建立代理关系，并成立专门的外汇交易所，定期进行外汇交易。1996年按国际标准建成地区银行内部非现汇结算体系。

独立后，格鲁吉亚开始实行二级银行体制。格鲁吉亚中央银行是一级银行，为格鲁吉亚国家所有，经营状况是国家经济的晴雨表，反映国家的经济状况，其章程由议会批准。格鲁吉亚中央银行的活动不以赢利为目的，不从事商业性的存贷款业务和结算业务，其主要职能是进行宏观调控、负责制定各项金融政策和外汇政策、保证本国货币的稳定和经济均衡运行、管理外汇储备。商业银行和其他各种股份银行（如阿布萨留特银行、格鲁吉亚联合银行、海洋银行等）均为二级银行，通过新建私人银行和外资银行、合资合作银行，对国有银行进行产权改造，建立多元化的商业银行体系，逐步实现商业银行企业化经营。格鲁吉亚商业银行的基本职能是接受并办理法人和自然人的活期和定期存款，以自有资本和吸收的资金存款为资本，按国际通行的经营制度和会计、审计原则，按市场经济规则进行资本运作、资本管理和对客户提供服务，提供适应市场经济要求的资金配置和支付体系，成为传递货币的基本工具，使银行金融体系成为市场经济体系下的经济中枢。但银行系统仍存在不少问题，如银行信贷具有高风险性，缺乏对投资的有效管理等等。

1995年6月，格鲁吉亚通过了《国家银行法》，《国家银行

法》保证了国家银行充分的独立性。1996 年 4 月议会又批准了新的商业银行法，规范了商业银行的活动。同时，从 1996 年初开始，采取坚决的措施以加强财务纪律及银行部门的必要集中，将银行自有资本的最低限额从 3.84 万美元等价拉里，提高到 10 万美元等价拉里（1998 年 6 月又将自有资本额提高到 50 万美元等价拉里），并实行了更加严格的经济标准。结果获得营业许可证的银行数量从 1994 年底的 229 家缩减到 1996 年底的 64 家，因许多银行处境艰难及工业部门继续重新结构化，还关闭或撤销了一些银行，这有利于保证银行的有效经营及风险防范。此外，格鲁吉亚从 1995 年底开始实行银行部门改组规划，以发展金融中介并推动私营部门的活动，实行银行凭证化计划，限制不符合经济标准的银行数量增长。

1996 年，格鲁吉亚通过了《中央银行法》，规定中央银行的职能是：(1) 发行货币并调整其正常流通，实施国家统一的金融借贷政策，巩固本国货币稳定；调整国内银行间的结算关系；(2) 分配国家资金的流向；(3) 向各商业银行提供贷款；(4) 对商业银行活动进行协调。格鲁吉亚中央银行加强了对商业银行的主要调控措施：(1) 有计划地提高商业银行法定基金的数额；(2) 建立有效的银行存款保障体系；完善中央银行对商业银行活动的管理和协调作用。1996 年 4 月，为使中央银行法符合格鲁吉亚新宪法，对刚刚开始实施的银行法做了一些修改。议会给予中央银行更充分的独立性，并扩大了商业银行的职权。

汇率制度的变迁 1995～1998 年，格鲁吉亚实行固定汇率制度。1998 年，由于受到本国外贸和生产长期不景气以及国际金融危机的影响，特别是俄罗斯金融危机的影响，国内消费品价格持续上涨，外汇供不应求，中央银行无力支持拉里的固定汇率。1998 年 12 月 5 日，格鲁吉亚政府宣布中央银行停止干涉银行间外汇交易所的交易，本国货币拉里从 7 日起自由浮动。拉里

与美元的比价一跌再跌，国家的外汇储备损失殆尽，经济受到沉重打击。

格鲁吉亚实施浮动汇率制度后，中央银行不再把大量的外汇储备投入市场用于购买拉里来稳定汇率，而是通过有限货币干预手段来维持一定的外汇平价和保持拉里在规定的“外汇走廊”限度内浮动，并最终实现汇率的自由浮动。然而，在汇率浮动的情况下，中央银行对货币流通的调节功能明显减弱，导致美元成为格鲁吉亚居民的主要货币储蓄，而不是格鲁吉亚本国货币拉里，储蓄外币的居民数为储蓄拉里的居民人数的 2 倍以上①。国家经济发展的不稳定性导致本国货币作为储蓄和支付手段职能弱化。1999 年，格鲁吉亚居民的美元存款总额超过 1.5 亿美元，几乎相当于当年格鲁吉亚拉里的流通总量。格鲁吉亚居民外币存款的比重占到居民存款总额的 83%。2000 年 1 月 1 日起，格鲁吉亚跨入高度“美元化”国家的行列。如果说 1996 年格鲁吉亚“美元化”的程度仅为 12.7%，那么到 2002 年这一指数已高达 36%。按国际标准，合理的“美元化”指数应低于 30%②。

外币在格鲁吉亚境内的广泛流通，严重损害了格鲁吉亚的财政监管职能，助长了灰色经济和腐败，导致国民经济对拉里的需求下降，限制了拉里的流通，破坏了拉里作为国家唯一支付手段的国家货币的职能，导致拉里进一步贬值，扰乱了资本市场的秩序，恶化了收支平衡。这种情况还极易导致格鲁吉亚出现严重的金融危机和预算赤字。2001 年 1 月 1 日，在格鲁吉亚流通的拉里仅为 2.86 亿，而格鲁吉亚经济正常运转至少需要 5.2 亿～5.7

---

① Барометр поведения потребителей. Анализ потребительского поведения населения Грузии (1999～2000г.) Государственный депардомент статистики Грузии. Тбилиси. 2000г. С. 63.

② Маглакелидзе: Валютные проблемы Грузии, Мэ и Мо, Москва, 2002г. NO. 9. C. 90.



亿拉里，二者的差额为 2.34 亿～2.84 亿拉里，约合 1.2 亿～1.5 亿美元。格鲁吉亚要建立完善的财政金融体系还需要一段漫长的道路。

金融体系的改革 格鲁吉亚独立初期，经济形势迅速恶化，预算收入急剧减少，政府不得不靠外国贷款保证日常开支。由于中央银行实行自由信贷政策，大量发行货币，导致物价暴涨。生产下滑和基本投资水平下降给国家财政系统带来一系列严重问题，政府削减了征税基数，使国家收入大量减少，从 1993 年开始政府借助贷款弥补预算赤字。结果从 1993 年底到 1994 年初，恶性通货膨胀难以遏制，造成税收进一步损失。1994 年初财政收支的不平衡达到危险比例，月通货膨胀率超过 70%，格鲁吉亚货币库邦与美元的市场兑换价急剧下跌，1994 年 9 月，1 美元可兑换 500 万库邦。

从 1994 年开始，格鲁吉亚政府对金融体系进行改革，主要包括以下三个方面：第一，实行紧缩的金融政策。格鲁吉亚从 1994 年上半年开始实行旨在削减货币量的金融政策，减少对国营企业的拨款，削减煤气进口，这样减轻了外汇需求的压力，减少了国际收支经常项目账户赤字，1995 年格鲁吉亚库邦与美元的兑换率保持稳定，恶性通货膨胀得到控制。第二，实行货币改革。格鲁吉亚 1995 年 9 月成功地实现了货币改革，将库邦改为拉里。从 1995 年 9 月到 1996 年 6 月，居民的本币储蓄按汇率折合美元为 1 亿美元左右，居民本币存款增长了约 30%。第三，国家银行实行对外汇市场的直接干预，预防本币贬值。格鲁吉亚国家银行为了消除银行系统控制的纯信贷通胀后果，同时维持足够的储备率，对各商业银行实行统一的强制储备标准，同时通过第比利斯银行向外汇交易所出售外汇。国家银行每天根据拍卖市场上规定的兑换率，在市场比价 2% 的限度内确定官方比价。

四 税收体系

独立后，格鲁吉亚国家预算收入中税收的比重日益增大。在20世纪80年代中期，以企业利润提成形式缴纳的款项占预算收入的30%，格鲁吉亚独立后，实行利改税，各种税收占国家财政收入绝大部分。格鲁吉亚的国家税种主要有所得税、增值税、消费税、企业利润税、利息税、财产税、汽车拥有税、财产转移税、自然资源使用税、环境污染税和个人收入税、关税、土地税等等。地方税主要包括经济活动税、广告税、地方标志使用税、公共事业税和各种地方费用税，其中地方费用税是对地方预算的必要补充，是根据地方政府或地方自治政府的规定在一定期限内必须支付的费用，收费标准由地方政府决定。

税收是格鲁吉亚财政的主要来源。独立后，借鉴美国和欧盟等国的税收标准，格鲁吉亚开始进行税务改革。税务改革的目标是：实行适度分税制，从以直接税为主转为以间接税为主，扩大征税对象，适度降低税率总体水平。1997年7月23日，格鲁吉亚议会通过了《格鲁吉亚税法》。《税法》对格鲁吉亚税收的功能和规则、对格鲁吉亚税收的征收和支付、纳税人及其代理人的法律地位、违反税法的法律责任及裁决等作了详细的说明。

格鲁吉亚税法包括格鲁吉亚税收总则和由格鲁吉亚财政部和格鲁吉亚税收管理机关颁布的各项与税收有关的法令。按格鲁吉亚《税法》规定，格鲁吉亚的国内税收实行分税制，以中央税—国家税为主，地方税为辅。海关关税和海关费用由海关部门立法管理。

所得税 所得税纳税人分居民和非居民。除外交人员、国际机构的工作人员和在外国机构中服务的工作人员及其家属外，每年在格鲁吉亚居住超过182天以上，即被视为居民，未达到这一居住期的人为非居民。对居民按其总收入征收所得税，而对非居



民纳税者，仅对其在格鲁吉亚境内的收入部分征税。所得税为累进制，税率在12%～20%之间。

利润税 利润税是由过去的利润提成缴纳改变而来，是国家参与企业利润分配和直接调节利润的重要税种，由以赢利为目的而从事生产和经营活动并获得利润的法人缴纳，征收对象包括各种所有制的企业、公司和法人单位，税率是20%。

增值税 格鲁吉亚用增值税和消费税取代苏联时期的周转税，增值税属于间接税，是国家预算收入中的一个必不可少的税种。格鲁吉亚的增值税特点是：征税范围大，几乎包括了在格鲁吉亚境内生产或流通的所有商品、货物、劳务和经贸活动；增值税在货物的生产和流通领域中，或者说在产品的制造和提供服务时征收。

格鲁吉亚增值税税率为20%，但以下商品和劳务的供应（包括进口在内）不必支付增值税：私有化进程中的国有财产和不动产的供应；药品的进口和供应；糖类食品、儿童食品和婴孩卫生用品的供应和进口；外国外交机构和类似官方代表机构使用的进口用品，包括外交人员、管理机构和这些代表机构的技术人员（包括与他们住在一起的家属）所使用的进口用品；为制造进口产品及最终出口产品所进口的原材料、半成品以及包装材料。具体的做法是当进口上述原材料和半成品时，必须先支付增值税，或者先出具银行保证函。当最终产品出口时，付税者可以从海关服务中得到已付的增值税，或者取消银行保证函；从格鲁吉亚境内运输，出口后再进口或短暂进入格鲁吉亚境内的货物以及为了出口而进口的货物；根据格鲁吉亚《石油和天然气法》规定用于提供石油和天然气进口的设备、运输设施、部件和原料。

消费税 消费税是在提供消费品时按价格征收的一种间接税，在格鲁吉亚境内生产以及进口的商品都应支付消费税。在格鲁吉亚，进口和国产的酒精饮料和烟草产品还必须支付印花税，

但对过境运输和临时进口和进口后再出口的消费品免征消费税。

财产税 财产税的支付者包括格鲁吉亚的企业及其分公司、在格鲁吉亚有永久性营业地址的外国公司和个人经济实体、财产或部分财产用于经济活动的各种机构。个人财产税按财产价值的0.1%支付，企业财产税每年按照资产的1%支付。

土地使用税 土地税的支付者是法律规定的土地的所有者和使用者。征收对象是农业用地和非农业用地。

格鲁吉亚的**海关关税**由海关部门根据1998年3月开始实施的格鲁吉亚《海关关税法》征收，进口货物的关税税率为5%和12%，出口税率为零。但以下情况免征海关关税：(1) 为了生产出口产品而进口的原材料，以及在出口的生产总量内所消耗的半成品原料和包装材料；(2) 过境货物和临时进口货物；(3) 进口后又出口的货物；(4) 捐赠的进口物品。海关费用在货物进入格鲁吉亚海关关境时支付，一般为货物报关价值的0.15%，但最少不得少于50拉里，最高不得超过2 000拉里。

格鲁吉亚税法的特点是品种繁多，晦涩难懂。不要说纳税人不知道自己该缴多少税金，有时连税务机关的工作人员计算应缴税款时也是一团雾水。这样，很容易滋长税务系统的腐败现象。目前，格鲁吉亚政府正准备修改税法，减少税收品种，让税金计算简单化，以改善投资环境。

第五节 旅游

一 旅游景观

格鲁吉亚风景秀丽，气候温和，植物种群繁多，旅游医疗设施健全，旅游资源丰富。格鲁吉亚有数以百计的旅馆和疗养院，80多条旅游路线，上千个旅游景点和较为便利

的陆路、海路和航空运输条件，每年可接纳游客和疗养者百万人次以上。北部高加索山脉和西部黑海海滨是世界著名旅游胜地，博尔若米、加格拉、新阿丰、皮聪大、苏呼米、茨哈尔图博等地是著名的矿泉疗养区和气候性疗养区。首都第比利斯也是主要的旅游城市。独立前格鲁吉亚人民对旅游疗养资源进行过大力开发，使旅游业冲破国土面积狭小的局限，在苏联时期就已成为著名的旅游胜地。

格鲁吉亚的主要旅游区有：

加格拉 阿布哈兹自治共和国港口城市，全年平均气温15℃，是格鲁吉亚著名的海滨和矿泉疗养胜地，可以进行日光浴疗、海洋疗和硫化氢矿泉水浴疗。此外，在加格拉近郊有若埃克瓦拉瀑布和察赫尔瓦河谷洞窟旅游区，以及河谷地带的亚热带植物园可供游人参观游览。

里察湖 是位于格鲁吉亚西部的著名高山湖泊，湖面海拔950米，长2600米，宽1000米，深116米，附近有医疗矿泉80多处，泉水疗法享誉国内外。

皮聪大 位于阿布哈兹自治共和国内，有黑海松林自然保护区和建于公元6世纪的布兹比“音乐”教堂，还有大型疗养基地，可以进行日光浴疗、海洋疗。

哥里 格鲁吉亚古老城市，位于首都第比利斯附近，城内有斯大林青年时代博物馆和11世纪的古典建筑。公元7世纪始见记载。有历代民族志陈列馆、古教堂、剧院、斯大林故居等名胜古迹。

二 旅游业的发展

独立后，格鲁吉亚重视旅游和疗养事业的发展，在同原苏联各加盟共和国经济联系遭到破坏、国家传统外汇来源中断的情况下，把进一步发展旅游业当作创汇的重要手段。

格鲁吉亚政府在保护原有旅游资源的同时，开发新的旅游路线和景点，并将发展旅游度假设施和建造现代化的高级宾馆作为优先发展的重点。

近年来通过吸引外资，已相继建成了一些符合国际标准的星级宾馆，奥地利的“玛尔卡·波罗”公司已在格鲁吉亚投资建成两座星级酒店和“玛尔卡·波罗”俱乐部。在旅游旺季，政府调动各种力量，从交通、物资供应、食宿条件、出入境手续等方面为旅客提供方便。在经济形势恶化的情况下，政府尽力调集物资和人员，对原有的旅游和疗养设施进行维修和养护。格鲁吉亚在向市场经济过渡的过程中，一些合资和私人旅游机构开始出现，并在旅游事业发展中发挥作用。目前从独联体国家前往格鲁吉亚旅游十分方便，不必办理入境手续。若从独联体以外的国家去格鲁吉亚旅游，则须办理入境签证。

尽管格鲁吉亚政府为了发展旅游业做了大量工作，但因受战乱和恐怖活动影响，旅游业发展较慢，旅游业的收入在国民经济中占的比重不大。在欧盟和美国开发署的帮助和参与下，格鲁吉亚于 2001 年制定了国家旅游发展计划，包括修复冬季奥林匹克中心、扩建第比利斯的旅游设施和修建黑海沿岸的疗养院和宾馆。2001 年，来格鲁吉亚旅游的人数为 30.2 万人次，其中来自独联体国家的旅游者为 18.5 万人次，来自其他国家的旅游者为 11.75 万人次，旅游业产值达 6.667 亿拉里。

第六节 人民生活和社会保障

一 社会保障政策

对原苏联的社会保障体系进行市场化改革是格鲁吉亚经济体制转轨的重要内容。在原苏联时期，格鲁吉亚的

社会保障制度是在高度集中的计划经济体制下形成并发展起来的，如医疗保险制度、抚恤金制度、社会补助费制度等，是一种由国家统一筹措资金并实行高度集中管理、普遍的全民社会福利制度。当时格鲁吉亚的社会保障内容主要包括：养老退休、医疗保健、妇女儿童补贴、残疾人和贫困户救济等，居民享受较高的社会福利，如免费教育和进修，免费医疗，免费休假等。还有住房、食品、供暖等福利补贴。

独立初期，格鲁吉亚对旧的社会保障制度进行改革。一方面，经济衰退、经济发展速度缓慢，人口的老龄化和退休人员数量不断增加，国家的财政负担不断加重，原有的社会保障体制已不能维持正常运转；另一方面，经济的畸形发展和经济危机，使居民的最基本生活无法得到保障，需要大量进口食品、药品和日用消费品。这也大大加重了国家的财政负担。因此，原有的社会福利制度已无法再支撑下去，政府不得不对旧体制进行改革，以适应新形势的需要。

格鲁吉亚把保证食品供应、为居民提供必要的医疗保健服务、保护低收入阶层的利益作为社会保障制度改革的切入点。同时，努力增加生产，扩大出口创汇，积极吸引外资，增加就业，降低通货膨胀水平，提高工资，改善财政收支状况，提高居民的物质生活水平，发展科学、教育和文化事业，维护居民的健康，完善社会福利和救济制度，有重点地进行社会保护，努力创造一个安全、舒适的社会保障体系。

但是，由于独立后的几年中，格鲁吉亚的经济陷入危机，居民基本上享受不到社会保障，群众不满情绪日增。为平息社会的不满情绪，格鲁吉亚政府做了许多努力。1994 年 10 月 10 日和 12 月 23 日格鲁吉亚政府两次发布决议，决定对医疗体制分阶段进行改革，建立更多的医疗机构，增加药品供应，满足居民的医疗需求。1997 年 6 月，格鲁吉亚总统签发命令，要求

燃料动力部门提高产量，保证国民经济和居民秋冬季节的燃料供应，提出要比上一年增加10%的供应量。7月，格鲁吉亚总统签发关于稳定国家货币的命令，以遏制通货膨胀。1997年政府两次提高工资和退休金，人均月工资为54.9拉里，比上年增加80%，1998年人均月工资增加到60.3拉里。2002年1月，格鲁吉亚政府拨出800万拉里，用于增加教师工资，教师工资增长了30%。

二　人民生活状况

独立前，格鲁吉亚居民生活状况较好，其生活水平在各加盟共和国中较高。1989年职工月平均工资为197.7卢布，国营农场工作人员的月平均工资为157.7卢布，集体农庄工作人员的月平均工资为169.9卢布。按人均计算的国营和合作社商业（包括公共饮食业）零售贸易额为1218卢布。平均100户职工和农庄工作人员生活用品和家庭耐用消费品的拥有量分别为：黑白电视机59台和86台，彩电42台和11台，录音机33台和16台，电冰箱和冰柜97台和92台，洗衣机76台和74台，吸尘器38台和8台，缝纫机62台和60台，小汽车27辆和25辆，摩托车2辆和2辆；按人均计算的居民住宅面积，城市16.2平方米，农村为21.2平方米。每万名居民拥有58.5名医生，124.7个中等医务人员，110张病床[①]。

独立后，格鲁吉亚发生的经济危机严重影响到人民生活水平，很多居民无法满足基本的生活需要，尤其是退休和丧失劳动能力者生活非常艰难。格鲁吉亚已跌入世界穷国之列。独立以来生活水平下降者占格鲁吉亚居民的绝大多数。据格鲁吉亚战略研究和发展中心的报告，在1994年，至少有80%的居民生活在赤

① 赵龙庚：《独联体各国概览》，时事出版社，1992，第240页。



贫线以下，平均月工资仅相当于1美元，最低工资只相当于125个俄罗斯卢布。在首都第比利斯贫困人口的比例最高，1999年为57.1%，而绝对贫穷人口（消费为零）占贫困人口比例为10.8%，1998年这一比例为7.2%。2001～2002年，格鲁吉亚70%居民生活在贫困线以下，其收入大大低于格鲁吉亚最低生活标准。2003年有2.1%的人口生活极度贫困，大约有8.4万人。其月收入低于25拉里，月收入不到115拉里的有51.7%，构成格鲁吉亚贫困阶层的主体是失业者、养老金领取者、残疾人、多子女家庭。

在格鲁吉亚最低工资是20拉里，最低的退休金是14拉里。1995年，职工的月平均工资是14拉里，2000年为72拉里，2001年为92拉里。预算拨款单位人均最低月工资约28拉里(约13美元)[①]。36.5%的家庭仅能达到糊口的水平，而44.8%的家庭连糊口都无法得到保障。1999年格鲁吉亚的贫困家庭，全国平均为51.4%，其中城市为54.4%，农村为45.4%，第比利斯为57.1%。1998年，格鲁吉亚家庭的最低生活标准，1口之家为46美元，2口之家为73.5美元，3口之家为82.7美元，4口之家为92美元，5口之家为103.4美元，6口之家为144美元，平均为91.2美元。1999年格鲁吉亚家庭的最低生活标准，1口之家为51.7美元，2口之家为82.7美元，3口之家为83.3美元，4口之家为103美元，5口之家为116.3美元，6口之家为161.3美元，平均为108.6美元[②]。

1991年格鲁吉亚新建居民住房面积为130万平方米，1992年为50万平方米，1995年为20万平方米，2001年为10万平方

① 《2003/2004世界知识年鉴》，世界知识出版社，2004年，第80页。

② 《格鲁吉亚家庭经济1998～1999》，《格鲁吉亚经济统计手册》，第比利斯，2000年，第114页。

米，2002 年为 20 万平方米。1991 年新建住宅 1.68 万套，1992 年为 5 800 套，1995 年为 1200 套，2001 年为 700 套。

三 社会保障体制

格鲁吉亚社会保障体制改革的基本方向是：取消社会保障制度的国家化，实行社会保障事业的社会化和资金来源的多样化。在保障对象上，由普遍保障制度向选择保障制过渡；在给付原则上，由受益基准制向混合给付制过渡；在基金筹措上，由现收现付制向基金积累制过渡。

格鲁吉亚社会保障体制改革的基本目标是：第一，实现社会保障失业管理社会化，把社会保障失业由国家包揽转归社会保障机构和组织管理；第二，实现社会保障基金筹措方式多元化，社会保障基金由过去的国家预算单一拨款转为国家预算拨款和企业、社会组织缴纳的强制性社会保险以及个人志愿保险共同组成；第三，实现社会保障基金指数化，由全民普遍保障模式向普遍保障与基金积累相结合的混合型社会保障模式过渡，在重视效率的同时兼顾公平。

格鲁吉亚社会保障制度改革的主要内容有：

第一，建立就业保障基金。在原苏联时期，格鲁吉亚基本上不存在失业的问题，因而社会保障制度中也没有失业救济的内容。独立后，在向市场经济转轨过程中，失业问题日益严重，成为影响社会稳定的重要因素。为了保障失业人员的最低生活水平，格鲁吉亚先后颁布了一系列法规，并设立了居民就业基金，对失业人员发放失业救助金。同时，政府鼓励中小企业及私营、个体经济广泛吸纳失业人员，对安置失业人员得力的企业给予优惠贷款等政策性扶持，并建立就业中心和职业培训中心，对失业和无业人员进行培训。广泛吸引外资，增加新的就业机会。

第二，建立退休养老基金，完善社会福利和救济制度。独

立后，格鲁吉亚建立独立于国家预算的退休养老基金，基金的来源由国家、单位和个人三方分担，改变了过去主要依靠国家预算补贴的状况。此外，格鲁吉亚还鼓励发展非国家的退休保险基金，国家对基金会给予税收等方面的优惠，基金可以从事投资活动，以实现退休基金的保险和增值，同时，对基金的工作加强监督和检查，减少退休基金的投资风险，更好地保障退休人员的利益。

第三，在医疗、保健、养老等领域发展社会保险事业。格鲁吉亚政府通过实施全民医疗保险，建立医疗保险基金等来进一步完善格鲁吉亚的医疗保险体制。在退休养老领域，除了国家规定的养老保险外，职工还可以通过社会保障机构购买个人退休养老保险，每个职工都可以自愿选择退休保障方案，使国家的退休保险和职工自愿的退休保险有机结合起来。

此外，格鲁吉亚还对贫困人口实施贫困救济和福利补助。对月收入低于贫困线的贫困人口由中央和地方政府预算进行救济，并成立专项基金，对贫困人口给予食品补贴，贫困家庭补助、老年人和残疾人福利补贴等。

经过 10 多年的改革，格鲁吉亚的社会保障体制的雏形基本形成，社会保险的原则性法律基础也基本建立起来，各种社会保险金的发放在一定程度上缓解了转轨过程中出现的严重社会问题。但是，格鲁吉亚政府的社会保障体制改革的目标仍未完全实现，社会保障体制的基本功能还未得到充分发挥，在格鲁吉亚的社会保障改革中仍存在许多问题，如：法律制度不健全，格鲁吉亚政府和相关部门制定的大多数法规和条例缺乏可操作性，在具体实施过程中彼此间的矛盾和冲突比较突出；此外，社会保障缺乏管理，缺乏整体性和规范性，这是格鲁吉亚社会保障体系法律制度不健全、政策法规之间矛盾突出所带来的最直接的后果，影响了社会保障改革的顺利进行。

四 就业政策及就业状况

独立后，格鲁吉亚政府通过加快私有化进程、加大吸引外资的水平和力度、鼓励发展中小型企业等措施为居民增加就业机会。2001年，在非国有经济部门中就业的人数已经占格鲁吉亚就业总人数的54%。此外，格鲁吉亚社会保障部门还对在劳动部门登记的失业人员进行再就业培训，帮助寻找就业机会。

格鲁吉亚的劳动力十分充足，每年新增大量劳动力，给就业带来一定的压力。格鲁吉亚的失业人数在1991年仅为3 500人，然而独立以来国民经济不断恶化，许多企业停产或破产，大量农村人口向城市的无序流动，导致失业人数不断增加。目前，由于经济增长速度较低，国家固定资产投资和外国投资较少，新增工作岗位有限，而新增劳动力数字不断上涨，使就业形势十分严峻。失业大军的存在不仅影响失业者家庭的生活质量，也成为影响国家稳定的社会动因。尽管社会保障部门采取措施解决了一部分失业人员的再就业问题，然而在政府劳动部门登记的失业人员仍然不断增加：1996年有3万人，1997年增至5.5万人，1998年达到9.9万人，2000年为11.7万人，2001年为10.8万人，2002年为3.7万人。这些失业人员能够领到政府救济金的人数非常少，而且这个数字还在不断降低：1996年有8 000人，1997年减至5000人，到1998年才有3000人。

第五章

对外经济关系

独立前，格鲁吉亚没有直接对外贸易权，其产品主要在苏联范围内交换和调拨。独立后，由于格鲁吉亚与苏联各共和国之间的传统经济联系遭到破坏，加上政局不稳定、经济危机等因素，致使格鲁吉亚对外贸易发展相当缓慢。格鲁吉亚政府重视对外贸易的发展，并从两个方面入手解决外贸中的问题：一方面积极建立开放型经济体系，推进其经济同世界经济一体化进程；另一方面努力恢复同独联体各国的经济贸易联系，同时重视发展与独联体国家的经贸关系。目前，格鲁吉亚已成为国际货币基金组织和欧洲复兴开发银行等国际金融组织的成员国，正在扩大同世界各国经贸合作的范围，并且重视地区性经贸合作。格鲁吉亚已经与世界上 115 个国家建立了贸易往来。1992 年 6 月 25 日，格鲁吉亚同另外 10 个国家在伊斯坦布尔签署了黑海经济合作宣言。

第一节　对外贸易

一　对外贸易主要政策

格鲁吉亚独立以来，重视对外经济贸易，努力吸引外资。1996 年 11 月 3 日，格鲁吉亚总统发布总统令，



彻底放开进出口经营权，出口基本上免征关税。格鲁吉亚对进出口除采取关税调节外，还采取一系列非关税调节措施，其中包括：（1）许可证管理，对出口木材和进口冻鱼、武器等商品实行许可证管理；（2）规定禁止某些商品的进出口，如对废钢铁、国家文物等禁止出口，对毒品等禁止进口；（3）加强技术卫生安全标准检查，如商品不符合技术卫生安全标准的则不许进口。

在外汇管制方面，规定在格鲁吉亚境内只能使用本国货币——拉里，直接使用美元、卢布等外币均被视为非法，外币必须到银行兑换成格鲁吉亚本国货币后方能使用。拉里可根据格鲁吉亚中央银行每日公布的牌价自由兑换成美元、欧元、卢布等外汇，其他西方国家货币也可以到银行商议兑换。外汇携带出境比较困难，受到限制，按规定携带外汇出境、利润汇出格鲁吉亚需交纳10%的税金。

格鲁吉亚海关总署为海关行政管理机构。海关税目分为关税、消费税和增值税三种。

1. 关税税率分为零关税、5%关税、12%关税三种，具体情况如下：

对转口、过境、在格境内暂存的商品、援助物资、暂存于保税仓库的商品、粮食、儿童食品、特殊类药品及用于出口目的的原料或半成品的进口实行零关税；征收5%进口关税的商品主要是以下三大类商品：大部分药品、大型设备（含交通工具）、生产资料（如各类农药、纸浆、钢板、未梳毛等18种）；其余商品的进口关税一律为12%。所有进出口商品的海关手续费一律按报关价值的0.3%征收。此外，格鲁吉亚对进口商品还实行海关最低限价（按国际市场平均价格确定）和协调价，最低限价由经济部规定，协调价由格财政预算委员会和格鲁吉亚议会所属的经济改革委员会制定。

2. 消费税税率一律为 15%，其中 23 种消费品免收消费税，如：面粉、糖果、奶酪、植物油、残疾人车、肥皂、石油制品(不含汽油)、茶叶、化妆品、蜂蜜、奶粉、砂糖、服装、鞋子、电器、玩具和卫生陶瓷等。

3. 征收 20%增值税的商品共 29 种，包括各类酒精和无酒精饮料、烟草、各类交通工具、奶粉、植物油、化妆品、服装、电器、玩具等。其余商品征收 12%的增值税。

二　对外贸易发展状况

独立初期，由于与原苏联其他加盟共和国的经济联系中断，停止相互供货，而本国又短缺外汇，致使对外贸易处于非常困难的境地。1991 年，格鲁吉亚对外贸易总额为 16.8 亿美元，其中出口为 2.1 亿美元，进口为 14.7 亿美元，外贸逆差达 12.6 亿美元。1992 年，对外贸易总额大幅下降，为 2.96 亿美元，其中出口总额为 0.68 亿美元，进口总额为 2.28 亿美元。1993 年，进出口贸易总额为 2.36 亿美元，其中出口额为 0.69 亿美元，进口额为 1.67 亿美元。1994 年进出口贸易总额为 4.93 亿美元，其中出口额为 1.56 亿美元，进口额为 3.37 亿美元。从统计数据上看，1991～1993 年，格鲁吉亚与原苏联其他加盟共和国没有贸易往来。

1995 年，对外贸易形势有所好转，贸易总额有所增加，为 5.48 亿美元，其中出口为 1.52 亿美元，进口为 3.96 亿美元，仍存在着贸易逆差。这一年格鲁吉亚与独联体国家的经济联系已经有所恢复，向这些国家的出口总额为 0.95 亿美元，从这些国家的进口总额为 2.37 亿美元。

1998 年对外贸易发展较快，外贸总额达到 12.43 亿美元，比上年增长 5.34%。1999 年对外贸易没有明显的改善，外贸渠道不畅，产品在国际市场缺乏竞争力，这一年的对外贸易额为



8.63 亿美元，其中，出口 2.407 亿美元，增长了 19%；进口 6.22 亿美元，下降幅度较大，为 33%。2000 年，格鲁吉亚的外贸总额为 9.81 亿美元，其中出口总额为 3.3 亿美元，与独联体国家的出口总额为 1.32 亿美元；进口总额为 6.51 亿美元，与独联体国家的进口总额为 2.28 亿美元。

2001 年外贸总额为 10.04 亿美元，比上年下降 0.88%。其中出口总额为 3.2 亿美元，同比下降 1.2%；进口总额为 6.84 亿美元，同比下降 0.71%。但仍存在着较大的贸易逆差，逆差总额为 3.64 亿美元。2002 年格鲁吉亚的对外贸易总额为 10.45 亿美元，其中出口总额为 3.25 亿美元，进口总额为 7.2 亿美元。2003 年格对外贸易总额为 15.019 亿美元。尽管格鲁吉亚与独联体国家的贸易有所恢复，并保持了一定速度的增长，但是，格鲁吉亚与独联体国家的贸易额仍大大低于格鲁吉亚与世界其他国家的贸易额。2001 年，向独联体国家的出口总额为 1. 44 亿美元，从这些国家的进口总额为 2. 51 亿美元。

三　对外贸易伙伴和主要进出口商品

格鲁吉亚独立以来，重视发展对外经济贸易，主要贸易伙伴国由 1996 年的 82 个增至 2001 年的 93 个，主要为独联体国家和黑海经济合作组织成员国。2002 年，格鲁吉亚的十大贸易伙伴依次为：俄罗斯（1.63 亿美元）、土耳其（1.34 亿美元）、阿塞拜疆（1.09 亿美元）、乌克兰（0.726 亿美元）、德国（0.611 亿美元）、英国（0.59 亿美元）、土库曼斯坦（0.51 亿美元）、美国（0.44 亿美元）、意大利（0.44 亿美元）、瑞士（0.41 亿美元）。2000 年，俄罗斯降为第二大贸易伙伴。到 2003 年，俄罗斯重新成为格鲁吉亚的最大贸易伙伴国。

主要出口商品为飞行器（占 13.7%）、废金属（占 9.7%）、贵重金属矿石和精选矿石（占 8.8%）、葡萄酒（占 8.1%）、矿



泉水（占4.7%）、铜矿（占3.8%）等。此外铁合金、茶叶、水果（柑橘、柠檬、苹果等）、果汁、锰矿、钢管、氮肥等出口比重也较大。

主要进口商品是石油、石化产品（占进口总额的12.1%）、天然气（6.3%）、药品（6.4%）、小麦（6.1%）、面粉（5.6%）和食品、香烟（5.2%）、砂糖（5%）、小汽车（3%）等。此外，服装、纺织品、轻工业品、日用品的进口比重也较大。

第二节　对外经济合作

一　吸引外资的政策和措施

独立后，格鲁吉亚开展对外经济合作的一个重要方向是大力引进外国投资，首先是工业发达国家的投资，以及国际货币基金组织、世界银行、欧洲复兴开发银行和其他国际金融机构的贷款。格鲁吉亚领导人多次呼吁西方国家到格鲁吉亚投资，同时鼓励国内企业和组织与国外建立广泛的经济联系。格鲁吉亚努力创造条件，发挥矿产资源优势和政策优势吸引外国投资。如给西方公司以开采锰、石油和天然气的优先权，准备利用外资开通从里海到欧洲的输油管道。格鲁吉亚颁布了一些法律、法规，为外国投资者提供必要的保障。

1995年6月30日，格鲁吉亚议会通过了《格鲁吉亚外国投资法》，给外国投资者在格鲁吉亚投资提供了法律依据。该法对在格鲁吉亚投资的外国企业提供如下优惠条件：

1. 对投资超过10万美元、并在企业法定资本中所占比例超过20%的外资企业，除从事零售贸易及中介行为的企业外，自赢利之日起，2年之内免除利润税，此后4年利润税减半；对从事零售贸易及中介行为的外资企业，自赢利之日起，1年之内免



除利润税，此后2年中交纳格法律规定税金的一半。

2. 外国独资企业自声明首次获利之时起免除2年利润税。

3. 对外资企业在格鲁吉亚境内进行再投资减免征收应缴纳的所得税；外国投资者以企业固定资产形式投入到格的财产，根据法规要求免交税金；在经济协议（合同）的基础上，作为投资投入到格的财产，在有关投资协议（合同）规定的期限内，免交税金；运进格鲁吉亚、用于外资企业自需的原料、半成品、配套产品、零配件等，免交税金。

4. 外资企业汇出利润需缴纳10%的税金；外商及其家庭成员私人使用所必需的财产的进口，5万美元以下免交进口税，超出此数额的，依照海关规定的进口税率征税。

5. 外资企业自开工之日起2年内免交企业财产税，在以后的4年中交纳企业财产税税金的一半。

6. 在不违反格鲁吉亚国家法令及国际协议规定下，外资企业自由出口自产产品、劳动及服务；进口所需产品、劳动及服务，不受进出口许可证的限制。

7. 在国家确定的经济优先发展领域和在鼓励外国投资的地区开展活动的外资企业，根据有关特别（自由）经济区的法规，可享受税收优惠条件。

格鲁吉亚鼓励外国投资的领域有：建设（改造）大中型电站；石油天然气工业；冶金和有色金属（改造老企业）；矿物综合加工；农业、食品加工、茶场；运输（包括铁路和公路）和通讯设施的改造；财政和银行系统；旅游业；居民社会保障。

根据现行法律和其他规范文件，外国人在格鲁吉亚既可以以法人身份，也可以以自然人身份进行投资。外国法人可以在格鲁吉亚建立子公司、分公司或代表处。外资可以在格鲁吉亚建立合资企业，也可以建立独资企业，企业形式既可以是股份有限公

司，也可以是责任有限公司。外资参与私有化项目或优先部门改造，享有特别优惠。

外国投资企业在格鲁吉亚需要办理国家注册手续，注册时需向公司注册地的地方管理机关出具如下文件：创办人申请书；经过公证的创办合同书副本（如只有单一创办人，此项可免）；经过公证的企业章程副本；企业所在地证明；经过公证的创办人创办文书（如格鲁吉亚方合资者都是个人，此项可免）；外资方支付能力证明及其开户银行证明（经过公证的格鲁吉亚文译本）；外国投资者在本国的营业执照复印件（经过公证的格鲁吉亚文译本，如投资者为个人，可免除此项）。

如在格鲁吉亚注册分公司或代表处，外国公司需提供该公司在格鲁吉亚的营业执照复印件（经过公证的格鲁吉亚文译本）；该公司法人委托书（经过公证的格鲁吉亚文译本）；该公司国内银行的资信证明（经过公证的格鲁吉亚文译本）。

在格鲁吉亚从事经营活动的外国投资企业，无论独资还是合资，无论从事生产还是贸易活动，均需按格鲁吉亚税法规定缴纳20%的增值税和12%～20%的所得税以及20%的利润税，但对投资超过10万美元、并在企业法定资本中所占比例超过20%的外资企业的税收按《格鲁吉亚外国投资法》的相关规定办理。[①]

二　引进外资情况

格鲁吉亚独立初期，外国直接投资的额度很小，投资方式也以建立小型合资生产企业和贸易企业为主。1998年，格鲁吉亚有合资企业196家，其中外资约占注册资金总额的一半。1995～1998年，格鲁吉亚的外国投资呈增长趋势，“里海石油热”升温带动了外国直接投资的大量流入。至1998年底，

① 中国外经贸部网站。

格鲁吉亚的外国直接投资额达到 5.12 亿美元[①]，在独联体国家中居第 3 位，外国直接投资在格鲁吉亚的全国投资中占 57%[②]。但 1999～2000 年外国投资逐年下降，1999 年的外国投资额仅为 1.69 亿拉里，比 1998 年减少 2.32 亿拉里，而 2000 年格鲁吉亚仅吸引了 1.19 亿拉里。2001 年，里海石油天然气管道项目吸引外国投资大量进入格鲁吉亚，这一年共引进外资 3.83 亿拉里（约合 1.85 亿美元）。2002 年吸引外资 5 090 万拉里（约 2 335 万美元）。主要投资来自美国、土耳其、德国、加拿大、日本、俄罗斯、世界银行、世界货币资金组织等。

格鲁吉亚吸引外资主要在管道运输系统和石油能源综合体两个方面。在格鲁吉亚的黑海沿岸储藏着大量的石油天然气资源，其开采至少需要 20 亿美元的外国投资[③]。格鲁吉亚逐渐成为里海和中亚产品通向欧洲的重要过境通道，这为格鲁吉亚吸引外资用于基础设施改造和增加新的生产创造了良好的条件，建立一体化的跨高加索运输走廊，首先是建立高效的管道运输系统，成为近年国外投资的热点。

同时，按格鲁吉亚石油公司 1998 年的测算，格鲁吉亚境内储藏有 5.8～6 亿吨石油和 980～1000 亿立方米的天然气。此外，在里海大陆架的波季和巴统又发现了 2 亿吨的石油储备[④]。许多西方发达国家的石油天然气公司到格鲁吉亚从事勘探工作。吸引外资开采格鲁吉亚的油气资源，石油能源综合体成为格鲁吉亚经济近十年来的优先发展方向，格鲁吉亚希望通过在外国资本的帮

---

① Business Centva L Euvope, December, 1998, p.43.

② Ю.Юданов: Закавказье: Оценки инвустицищнной привлукатульности, 《Мэ и Мо》, Москва, 1999, NO.11, С.106.

③ Ю.Юданов: Закавказье: Оценки инвустицищнной привлукатульности, 《Мэ и Мо》, Москва, 1999, NO.11, С.106.

④ Коммерсант, 1998.6.25. Известия, 1998.09.29; 1998.11.18; 1999.2.3.



助下摆脱经济危机，成为“第二个科威特”，通过“石油运输管道”的修建，吸引外资进入格鲁吉亚石油天然气领域和能源部门。

此外，格鲁吉亚还努力吸引其他特色经济部门，如葡萄酒酿造业，茶叶工业和矿泉水的生产等等。但目前这种努力没有带来实质性的结果，在上述领域的外资流入量很小。

（一）主要投资国

在20世纪90年代中期以前，格鲁吉亚主要的外国投资者为英国的一些公司。随着“欧亚交通走廊”计划的实施和石油管道的建设，美国公司也开始在格鲁吉亚投资。此外，土耳其的一些公司对格鲁吉亚表现出投资热情，主要在纺织、玻璃制造和建筑业进行投资。在向格鲁吉亚投资的国家中，美国投资所占比重最大，2001年占38.3%，其次是土耳其，占25.2%。其它投资主要来自加拿大、世界银行、荷兰、日本等。到2002年，德国、国际货币基金组织等的投资额也有所增加。

俄罗斯在格鲁吉亚的投资规模较小，但有逐渐增加的趋势。目前，一些格鲁吉亚大型企业的股份转归俄罗斯公司所有，特别是一些作为俄罗斯对格鲁吉亚提供贷款抵押的企业，如捷斯塔弗铁冶金厂、查图尔锰工厂等企业。建立了一些俄格合资企业，如进行输电线改造的“俄格能源”公司。俄罗斯的“鲁卡尔”和“天然气工业”公司开始参加格鲁吉亚石油天然气资源的开发。

德国目前主要在格鲁吉亚能源项目的改造和茶叶的加工业进行投资。此外，在德国、日本和中国投资企业的支持下，格鲁吉亚还在能源领域进行一系列电站的修复和重建工作。

（二）外资主要投资项目

目前外资在格鲁吉亚主要参与的大型项目有：

1. 巴库—苏普萨管道扩建工程项目

随着巴库—苏普萨管道扩建工程的启动，阿莫克公司向该项

 

目投资4亿美元，其中格鲁吉亚境内管道线长500公里左右，约占管道总长的一半。因而格鲁吉亚获得了这项投资的很大部分，由挪威和英国的合资公司帮助进行管道的更新改造工作。目前，已完成4个贮油池的修建工作，以及从苏普萨至巴统和波季港口的管道支线的铺设工作，并对巴统和波季港进行改建，新建了可容纳十万吨级以上超级油轮的多用途作业区，保障每年约1400万吨石油的运输量①。

2. 巴库—第比利斯—杰伊汉石油管道修建项目

格鲁吉亚国家石油公司和美国Chevron公司及英国和阿塞拜疆合资的里海运输公司签订了投资额为6亿美元的管道修建合同，如果修建经里海的海底输油管道的话，投资额将再增加10亿美元②。

3. 格鲁吉亚铁路改造项目

目前，哈萨克斯坦的石油通过格鲁吉亚的铁路转运到欧洲，1998年的运量为150万～200万吨；欧洲复兴开发银行向格鲁吉亚铁路改造项目提供了2600万欧元的贷款，改进后可每年运送300万～400万吨石油。

4. 对第比利斯电力分配公司进行私有化

1998年底，格鲁吉亚政府与美国AES公司达成出售国有大型企业第比利斯电力分配公司（“捷拉季”电力公司）股份的协议。1999年8月，美国AES公司从格鲁吉亚政府手中收购了第比利斯电力分配公司75%的股份（其余25%仍归属格鲁吉亚政府），第比利斯电力分配公司随即改名为AES Telasi公司。此后几年，美国AES公司投巨资2.6亿美元对供电设备进行大规模

---

① Коммерсант, 1998.6.25. Известия, 1998.09.29; 1998.11.18; 1999.2.3.

② Ю. Юданов: Закавказье: Оценки инвустицищнной привлукатульности, 《Мэ и Мо》, Москва, 1999, NO.11, С.107.



改造和更新。然而，由于格鲁吉亚国内种种因素的制约，AES Telasi 公司逐年亏损。2003 年 8 月 7 日，“俄罗斯统一能源体系”股份公司与美国 AES 公司就转让其持有 AES Telasi 公司 75% 股份达成协议。此外，格鲁吉亚与世界银行一道对 65 个电力公司进行非国有化，50% 的股份将通过竞价方式售出，并对 18 家动力公司进行私有化。

此外，在传统生产部门也有大量外资的注入。在葡萄酒酿造业中出现了一批合资企业，制茶业中的外资也逐年增加。食品工业的外国投资不断增加，可口可乐公司投资 1000 万美元在格鲁吉亚建立生产厂。一些国家的公司对格鲁吉亚黄金开采表现出极大兴趣，已经有外国资本进入格鲁吉亚锰矿和铜矿的开采及加工领域。在餐饮服务领域，奥地利的“玛尔卡·波罗”公司在格鲁吉亚投资从事酒店业，已建成两座星级酒店和“玛尔卡·波罗”俱乐部。同时，麦当劳在格鲁吉亚也设立了连锁店。

第六章

军　　事

第一节　国防政策和安全战略

一　国防政策

格鲁吉亚宪法规定，进行防御战争是格鲁吉亚主权国家的权力。为捍卫国家的独立、主权和领土完整以及履行国际义务，格鲁吉亚拥有武装力量。武装力量的种类和组成由法律规定。武装力量的结构由格鲁吉亚总统批准，其人数由议会根据国家安全委员会的建议由参加投票者以多数票批准。为组织国家的军事建设和国防，成立以格鲁吉亚总统为首的国家安全委员会。国家安全委员会的组成、权力和活动程序由组织法规定。未经格鲁吉亚议会允许，不得在紧急状态期间或为履行国家义务动用武装力量。为国家在特殊和法律规定情况下的防备，由总统作出关于引进、使用和调动别国武装力量的决定。决定应立即交由议会批准并自其同意之日起生效。保卫格鲁吉亚是格鲁吉亚每个公民的义务。保卫国家和服兵役是格鲁吉亚所有适龄公民的义务。服兵役的形式由法律规定。格鲁吉亚议会确定国家的国防政策和通过国防领域的法律。根据《国防法》规定，国家最高权力机关（议会）确定国家的国防政策和通过国防领域的法律。

1992年4月30日，格鲁吉亚政府作出了关于“建立本国武装力量计划”的决定。本国武装力量正式建立。格鲁吉亚实行防御性国防政策，其基本目标是建立一支统一指挥的、拥有现代化装备和较强战斗力的军队，以保卫国家的独立、主权和领土完整，国家元首兼任武装力量总司令，国防部指挥武装力量。

二　安全战略

格鲁吉亚积极维护地区安全、打击恐怖主义，并与周边国家在这一领域进行合作。2002年4月29～30日，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽和土耳其总统塞泽尔、阿塞拜疆总统阿利耶夫在土耳其黑海城市特拉布宗举行会晤，讨论加强地区合作问题。格鲁吉亚与阿塞拜疆和土耳其三国总统签署了《共同打击恐怖主义》的协议，旨在打击跨国犯罪、毒品交易和武器走私的活动，并就三国在打击恐怖主义和地区安全问题上达成了合作协议。三国内政部长签署了《关于打击恐怖主义，有组织犯罪和其它严重犯罪》的合作协议。2002年12月18日，阿塞拜疆国防部长阿利耶夫访问格鲁吉亚，与格鲁吉亚签订了两国《军事技术合作协议》，该协议旨在加强两国共同打击恐怖主义和分裂主义。阿利耶夫认为，格鲁吉亚不但是阿的重要邻国，还是其重要的战略伙伴。2001年5月31日，格鲁吉亚总统与俄罗斯、亚美尼亚、阿塞拜疆三国总统在明斯克举行会晤，讨论地区安全问题和难民及对难民的救济问题。会晤后“高加索四国”发表了关于地区安全形势的联合声明。

格鲁吉亚与美国、北约展开安全合作。“九一一事件”后，格美加强军事合作，美国为格鲁吉亚军事人员制定了培训计划，并提供军事援助。格鲁吉亚明确支持美国建立国家导弹防御系统，认为该计划的实施将最终消除核武器。支持以美国为首的反恐斗争，答应向美等国开放领土、领空。在伊拉克战争中，格鲁

吉亚支持美国攻打伊拉克，向美国提供了领空。格鲁吉亚的边防部门的改革按照欧洲的标准进行。格鲁吉亚与美国在建立格鲁吉亚国家边防口岸保卫管理处的工作中进行合作。这个设在第比利斯的机构按美国此类部门标准进行建设。

格鲁吉亚与欧洲国家的军事往来也很密切。格鲁吉亚边防部门长官瓦列里·切伊泽中尉于2003年5月访问德国，旨在建立边防部门的新机构。格德两国达成了允许德国边防官员在格鲁吉亚协助其进行边防改革的协议。这项合作计划在2003年9月开始。在格鲁吉亚建立边防官员培训学校。瓦列里·切伊泽中尉还访问了匈牙利和其他欧洲国家。在匈牙利他参加了欧盟边防部门领导人会议。格鲁吉亚是从1995年开始参加这一会议机制的。会议讨论了各国的边防建设问题，以及国际恐怖主义和毒品问题。格鲁吉亚边防部门将与波兰、保加利亚、德国和匈牙利的边防部门进行合作。2003年5月12日，法国山地师代表团访问格鲁吉亚，就展开与格鲁吉亚山地师的合作进行了磋商。格鲁吉亚把加入北约作为明确目标，并多次与北约进行军事演习。

第二节　军种、兵种和军力

格鲁吉亚实行职业化和义务兵相结合的兵役制度，服役期限为2年。同时规定，实行新预备役制，预备役军人占居民总数的40%。1991年12月苏联解体后，俄罗斯在格鲁吉亚境内保留了军事基地和驻军，格鲁吉亚边防由俄军承担。自1998年7月16日起，格鲁吉亚边防军逐步接管本国边界的防务。格鲁吉亚军70%的军官过去在原苏联军队服过役。格鲁吉亚在阿布哈兹和南奥塞梯也有自己的军队。装备大部分接受自原驻格鲁吉亚苏军。目前在格鲁吉亚的俄罗斯驻军有5000人，维和部队有1500人，联合国观察员有83人。

格鲁吉亚有陆军、空军、海军三个军种，军队总数约3.32万人，其中包括1.56万名国防部人员及其直属部队。陆军有1.26万人，海军有2000人，空军有3000人（含防空部队）。另有预备役部队约25万人。

主要装备有坦克、飞机、小型舰艇、火炮等。其中主战坦克有79辆（T－55型48辆、T－72型31辆），装甲车有111辆（БМП－1型67辆、БМП－2型11辆、БРМ－1К型11辆、БТР－70/－80型22辆）。有巡逻艇12艘，扫雷艇4艘，两栖舰船6艘。有苏－25型飞机9架，直升机8架（米－2型1架、米－8型4架、米－24型3架），地空导弹SA－2/－3/－5型75枚。[①]

第三节　军费

1997年，格鲁吉亚军费为6800万拉里，距实际需要2.5亿拉里相差甚远，军费占国内生产总值的1.1%。1998年军费为7000万拉里，占国内生产总值的1.03%。1999年为2400万拉里，2000年，军费数额为2350万拉里，占国内生产总值的0.38%。2001年，军费预算数额3310万拉里，实际拨款1 920万拉里，占国内生产总值的0.44%。2002年，军费预算为3500万拉里，实际拨款2030万拉里，占国内生产总值的0.6%。

格鲁吉亚军费过少，军人生活水平低下，甚至长期领不到军饷，已导致军队的不满。2001年5月，格鲁吉亚国民卫队的一个营约500人在指挥官科巴·阿塔纳泽和基亚·茨克里阿拉斯维里

① 《各国军事概况/世界军事年鉴1999》，军事科学院《世界军事年鉴》编辑部，解放军出版社，1999。

的指挥下，占领了格鲁吉亚内务部部队位于距第比利斯约30公里的一个营地。经过谢瓦尔德纳泽总统亲自同哗变的国民卫队军官谈判，以及在格鲁吉亚政府强大的军事力量威慑和劝解下，事件被平息下去。

2003年5月，格鲁吉亚国防部决定在2004年增加7000万拉里的军事预算开支，总数将达到1.5亿拉里，而2003年为8000万拉里，同比增长近1倍。

第七章

教育、科学、文化、卫生

第一节 教育[①]

格鲁吉亚的基本教育体制形成于苏联时期，教育的普及程度和水平很高，当时格鲁吉亚的国民识字率达到了100%。独立以后，内战和经济滑坡使格鲁吉亚的教育处于危机之中，政府对教育领域投资极少。

一 教育发展史

18世纪，格鲁吉亚的文化开始复兴，启蒙运动成为当时社会思潮的主要方向。卡尔特利教育中心的数量不断增多，统治者开始重视民众的教育问题。1755年，在第比利斯的一些教堂里开始有专人讲授语法、文学、逻辑、舞蹈、体育和数学等课程。18世纪末，第比利斯不仅成为格鲁吉亚的文化中心，甚至是整个外高加索的文化中心。

19世纪初，俄国政府在第比利斯开设了第一所两年制的初级学校。1830年，开设了第比利斯第一所中学和女子寄宿学校。

① 本节部分内容参考了杨恕文章《格鲁吉亚教育科技现状》，《东欧中亚研究》，1997年第5期。

此后，格鲁吉亚各地相继开设了各级各类学校。俄国重视格鲁吉亚的高等教育，为格鲁吉亚人提供在俄国大学接受高等教育的机会。在莫斯科和彼得堡的大学中，学校还专门为格鲁吉亚学生实行格鲁吉亚语教学。1817 年，第比利斯开设了第一所俄国东正教学校。之后，在哥里、捷拉维等地以及农村开设了宗教中学。这样，在格鲁吉亚各地逐渐形成了由俄国主导的教育体系。

19 世纪后半期和 20 世纪初，格鲁吉亚的教育领域发生了很大变化，地方机关和个人都有权开设各种类型的初等学校，超出了阶级等级的界限，使更多的普通人获得了学习的机会。1867 年，在教学过程中除了俄语外，格鲁吉亚语也开始广泛使用。1873 年以后，格鲁吉亚语的使用被局限在一些年级辅课的教学中。80 年代起，小学的教学中格鲁吉亚语被禁止。19 世纪后半期，虽然受到俄国政策的阻碍，但格鲁吉亚的初等教育体系还是得到了广泛发展，学校数量不断增加，旧有学校也得到了重建，出现了大批寄宿学校和艺术类学校。其中，格鲁吉亚著名的教育家、批评家和儿童作家、卓越的民族运动活动家亚科巴·戈格巴什维利（Якоба Гогебашвили，1840～1912）为格鲁吉亚人民教育体系的形成做出了巨大贡献。由他编写的教材《母语》和《通向自然的窗子》以及科普读物《格鲁吉亚字母表和学习阅读的第一本书》，对今天的教学也没有失去意义。由于格鲁吉亚没有高等教育体制，格鲁吉亚青年只能到俄国的各大城市中求学。

苏联时期，格鲁吉亚国民素质较高，全国实行免费义务教育，是苏联 15 个加盟共和国中的教育发达地区。在苏联时期，教育采用全苏统一的教育体制，教学语言以俄语为主。1914～1915 年间，格鲁吉亚只有 40 所中等学校，每年只培养出1500～2000 名中学生。居民大部分是文盲。普通学校学生仅有 11 万人，而到了 1951 年学生人数则超过了 700 万人。在社会主义建设时期，格鲁吉亚成功进行了文化改革。全国范围内消灭了文



盲，知识分子和干部的数量有所增加，各地成立了种类齐全的教育机构和大中小院校，国内各族人民的文化素质得到一定提高。1918年第比利斯大学升级为格鲁吉亚国立大学。1949年有118所中等职业学校、19所高等学校（约有大学生58万人），其中包括第比利斯国立斯大林大学。1980～1981学年有普通教育学校3 900所，职业技术学校146所，中等专业学校91所，高等院校19所[①]。到1989年居民识字率已达99.9%。1985/1986学年普通学校学生90.9万人，中等专业学校学生5.41万人，高等学校学生8.85万人[②]。苏联解体前这几个数字都有所增加，1989/1990学年普通学校在校生有88.1万人，中等专业学校在校生有4.4万人，高等院校在校生9.3万人。当时每千人中受过高等或中等教育者已达725人，每千名15岁以上居民中受过中、高等教育的有877人，其中受过高等教育的有151人。

二　教育现状

教育体制　独立后，格鲁吉亚沿袭苏联原来的教育制度，包括学前教育，普通初、中等教育和高等教育。学前教育主要通过幼儿园进行，初、中等教育包括中小学、职业技术学校和中等专业学校。中小学分小学、八年制学校和十年制学校。高等教育学校分公立和私立两种，大学学制为4年，硕士研究生的学制为2年，副博士的学制为3年。

学前教育　独立后，格鲁吉亚的学前教育形势十分严峻，学前教育机构数量急剧下降。学前教育的困境主要是因为经费紧张，幼儿教育人才不足等。由于近几年来不断有难民和移民迁入格鲁吉亚，难民和移民中儿童的就学问题日益尖锐起来。格鲁吉

① 徐葵主编《苏联概览》，中国社会科学出版社，1989。

② 《1985年苏联数字》，俄文版，苏联财政统计出版社，1986，第240页。



亚教育部在难民和移民聚集地区逐步开设了 18 个中学和学龄前学校，先后有 1 636 名儿童接受了教育。同时，建立了 3 个幼儿园，国家为其配备了 180 名幼师。

各类学校基本状况　从 1990 年起，格鲁吉亚的学校逐年减少。1991 年中小学校有 3 500 所，1992 年为 3 200 所，1995 年为 3 200 所，2000 年为 3 300 所，2001 年仍是 3 300 所，2002 年为 3130 所。其中，小学校有 2 398 所，到 1992 年减少至 1 865 所，1995 年为 1 322 所，1996 年只有 1 253 所。中等专业学校在 1991 年有 83 所，1992 年有 77 所，1995 年有 90 所，2000 年有 140 所，2001 年有 141 所，2002 年有 85 所。私立中等技术学校 1991 年有 8 所，1992 年有 17 所，1995 年有 40 所，2000 年有 50 所，2001 年为 68 所，2002 年有 63 所。1991 年，格鲁吉亚共有 19 所大学，1992 年增至 149 所，1995 年为 132 所，2000 年为 186 所，2001 年为 197 所，2002 年有 180 所。

1991 年，格鲁吉亚中小学校学生有 82.8 万名，1992 年为 73.2 万名，1995 年为 70.3 万名，2000 年为 70.9 万名，2001 年为 69.4 万名，2002 年为 66.85 万名。中等专业学校在 1991 年有 4.04 万名学生，1992 年有 3.45 万名，1995 年有 2.91 万名，2000 年有 3.25 万名，2001 年有 3 万名，2002 年有 1.38 万人。1991 年，格鲁吉亚的高等学校有 10.28 万名学生，1992 年有 12.4 万名，1995 年有 12.42 万名，2000 年有 13.9 万名，2001 年有 14.74 万名，2002 年有 15.3 万人。[①]

1991 年，每万名居民中有 1516 名普通学校学生，1992 年有 1343 名，1995 年有 1298 名，2000 年有 1593 名，2001 年有

① 1991～2001 年数字来自《2002 年独联体国家统计年鉴》，莫斯科，2003 年，第 255 页。2002 年数字来自《2003/2004 世界知识年鉴》，世界知识出版社，2004 年，第 80 页。



1403名。在每万名居民中，1991年有74名中等专业学校的学生，1992年有63名，1995年有54名，2000年有73名，2001年有61名。1991年每万名居民中有188名大学生，1992年为228名，1995年为229名，2000年为302名，2001年为298名。

从1991～2001年的统计数字看，普通教育学校的数量和在校人数均有所降低，而中等专业学校的数量有很大的增加，在校人数却大幅度减少，只有高等教育学校的数量和学生数量都有所增加。这一变化表明，在向市场经济转轨时期，格鲁吉亚开始重视专业技能的培养，同时社会对高素质人才的需求有所提高。

格鲁吉亚的高校加强了与国外各个大学和国际教育组织的联系。1996年，格鲁吉亚师范大学在联合国教科文组织的倡议下，增设了名为“世界文学与民主”教研室，该大学由此成了世界上第24个设有这个专业的大学。此外，格鲁吉亚师范大学还积极参与欧洲为独联体国家制定的教育计划。在联合国教科文组织的帮助下，1996年该校召开了一次国际性的会议，会议的中心议题是为多民族国家培养中学教师，参加会议的有来自其他国家的24个代表。格鲁吉亚重视外语教学，一些大学生被派往德国、美国、法国、意大利和土耳其留学，加强了与独联体国家——俄罗斯、亚美尼亚、阿塞拜疆和乌克兰等大学的联系。

主要高等院校　格鲁吉亚的主要高等学校有国立第比利斯大学、国立第比利斯工业大学、国立第比利斯医学院、国立美术学院等。

国立第比利斯大学是格鲁吉亚最高学府，有教师1800人，学生25000人；始建于1922年的格鲁吉亚科技大学是格鲁吉亚最古老的高等学府之一，它被誉为格鲁吉亚优秀的科技人才的大熔炉。该校除了从事教学工作之外，还与国内外的科研机构和实验室保持着紧密的联系。从1987年起，该校与德国卡尔斯鲁厄市工艺学院开始学术研究上合作，进行一系列课题研究，制定了



定期人员交换计划，还合办企业，多次举办学术研讨会。1997年，在双方的努力下，建立了格鲁吉亚—德国学院。国立巴统海军学院是格鲁吉亚唯一的一所军事教育机构，为格鲁吉亚海军培养了大批军事人才。国立格鲁吉亚文化艺术大学于1992年成立，下设两个系、15个专业、7个教研室和夜校部，1999年开设了三个专业的研究生班。学校共有500多名在校学生，教职人员共150多名。其它著名的大学还有第比利斯国立医科大学、格鲁吉亚理工大学、格鲁吉亚罗巴基泽大学、贾瓦基什维里国立第比利斯大学、第比利斯艺术学院等。

三 教育改革

独立后，格鲁吉亚用于教育的预算自1990年起逐年减少，1998年教育预算占总预算的7.3%。同时，教师收入也很低。为改变这种状况，格鲁吉亚政府对教育领域进行改革。1995年9月19日，格鲁吉亚政府颁布了《国家教育改革规划及其具体实施方案》。

首先，对高校进行了改革。第一，格鲁吉亚政府把一半以上的教育经费用于高等教育。为改善高校的财政状况，允许高校招收自费生。给予高等院校更多的自主权，如校长自选，教学大纲自拟，自定招生名额和专业分配。教育部不干预高校教育科研活动。第二，改革毕业生的分配制度。格鲁吉亚完全取消了国家分配毕业生制度，政府机构等可以提出所需毕业生的专业和人数，由双方协定。格鲁吉亚教育部力图使全部高校都逐步过渡到自主学校，使学校具备自己生存的能力。第三，增加教育内容。在一些高校中增加了新闻技术、技术设计（广告、服装等设计的技术）、外贸技术等急需的热门专业，为社会经济的发展及时补充新型专业人才。

其次，对普通教育进行改革。第一，针对普通教育制定了教

学标准。这个标准具体提到了职业技术学校几个课程教学的变化，如格鲁吉亚语文学、化学、生物、地理、历史、数学、物理及非格鲁吉亚语学校的格鲁吉亚语教学等。通过这样的改革，中等技术学校形成了一整套教学计划，根据这个计划培养出的毕业生都是具有完整文化水平的合格技能型工人。第二，制定新教材，增设新专业。1996 年教育部为各大中小学选定了新的辅助教材，共达 36 种，这批教科书不仅是为格鲁吉亚语的中学生编写的，同时也是为学习亚美尼亚语、阿塞拜疆语和俄语的中学生编写的，因此具有很广的实用性。这批教科书包括：格鲁吉亚历史、宗教与文化、法律、社会学、格鲁吉亚生态地理学等。这批教科书的出版和发行得到了国际组织的资金支持，其中世界银行就为格鲁吉亚的教科书的出版投入了 3 万美元的资金。1997 年一些职能技术学校又增设了许多新的专业（例如商业管理、农场管理和文秘、顾问等）和新的课程（市场经济理论、市场经营理论等）。

由于在教育领域所做的努力，到 1996 年情况略有好转。1999 年，全国有中小学校 3305 所、国立大学 24 所、自费大学 163 所、国立中等技术学校 84 所、私立中等技术学校 58 所。1999～2000 学年在校中小学生 72.52 万人，中等专业学校学生 3.24 万人，大学生 13.1 万人。

第二节　科学

一　独立前的科学事业

17 世纪的一部编年体史书《卡尔特里斯·茨哈夫列巴》《Картлис Цховреба》成为后人研究格鲁吉亚古代史的重要文献资料。19 世纪初，格鲁吉亚的社会科学发展迅速，历史学、哲学、语言学等学科成果斐然，这一时期出现了许多著

名的社会科学家：瓦胡什季·巴格拉季昂（Вахушти Багратиони）、安托诺姆·巴格拉季昂（Антоном Багратиони）、伊瓦奈·巴格拉季昂（Иоанэ Багратиони）和索洛蒙·多达什维利（Соломон Додашвили）等。伊瓦奈·巴格拉季昂（1768～1830）创作了格鲁吉亚的第一部百科全书性的著作《卡尔马索巴》，其研究范围涉及词汇学、历史学等领域（此外他还是格鲁吉亚著名的文学家）。索洛蒙·多达什维利（1805～1836）有两部科学代表作：《格鲁吉亚历史》和《新历史》。除了历史学外，他的创作活动还涉及哲学、语言学和文学等领域。在格鲁吉亚民族学研究方面，捷伊姆拉兹·巴格拉季昂（Теймураз Багратиони，1782～1846）、马里·勃洛谢（Мари Броссе，1802～1880）、达维特·丘比纳什维利（Давид Чубинашвили，1814～1891）、普拉顿·伊奥谢里阿尼（Платон Иоселиани，1809～1875）和苏尔汉·巴拉塔什维利（Сулхан Бараташвили，1821～1866）都做出了卓越贡献。

19世纪后半期至20世纪初是格鲁吉亚自然科学和社会科学快速发展的时期。19世纪60年代，亚科巴·戈格巴什维利编写了格鲁吉亚字母表和第一本格鲁吉亚语的教科书。伊万埃·塔尔赫尼什维利（Иванэ Тархнишвили，1846～1908）、瓦西里·佩特里阿什维利（Василий Петриашвили，1845～1908）和佩特烈·麦利基什维利（Петре Меликишвили，1850～1927）分别为格鲁吉亚的生理学、农学和化学的发展做出了巨大贡献。语言学方面，科学家们编著了各种与格鲁吉亚语互译的双语词典。历史学方面，大批格鲁吉亚历史学家如普拉顿·伊奥谢利阿尼（Платон Иоселиани 1809～1875）、苏尔汉·巴拉塔什维利和基米特里·巴克拉泽（Димитрий Бакрадзе 1827～1890）等对格鲁吉亚历史中许多重要问题进行了深入研究。

在苏联时期，格鲁吉亚有庞大的自然科学科研机构和众多的

科研人员。全国共有科研机构200余个，科研人员达2.5万人。格鲁吉亚的科研人员在宇宙射线和高能粒子、量子流体力学、物理控制论、地质学、农业化学、遥控技术等领域取得了显著成就。格鲁吉亚科学界同苏联和欧美一些国家的科研机构保持着合作和学术交流关系。

二　独立后的科学事业

虽然格鲁吉亚科研基础好，但独立后受经济危机影响，科研经费十分紧张，许多科研机构的实验室处于停顿或半停顿状态，与国外的科研机构的合作与学术交流关系也一度因内战、经费紧张等原因中断。科研领域存在的问题一是经费不足，1997年格鲁吉亚科学院总经费仅700万拉里；二是实验设备老化，大多数实验室设备陈旧，计算机档次低、数量少；三是科研人员工资低，大学教授的月工资平均约合15美元，而一个人一个月的伙食费就需60多美元。科研条件恶劣致使人才大量流失。大量中青年教师离开了高校，或出国或改行，许多专业无人继承。格鲁吉亚科学院的许多研究室已停止招收研究生。

格鲁吉亚科学院是国家的主要科研机构，它的前身是格鲁吉亚苏维埃社会主义共和国科学院，是苏联时期格鲁吉亚的最高科研机构。格鲁吉亚科学院建于1941年。在苏联时期，有1.3万名工作人员，其中科研人员6 000人，院士50余人，通讯院士80余人。有56个研究所，分属数学－物理、地球科学、应用力学、机械制造和控制论、化学和化学技术、生物、生理和实验医学、农业科学、社会科学、语言和文学10个学部。当时，格鲁吉亚科学院在数学、天文学、力学、地球物理等领域居重要地位。著名的研究机构有高能物理研究所等。1995年，格鲁吉亚科学院有9个分院，60多个科研机构，约15 000名科研人员，

其中 100 名院士，50 名通讯院士，600 名博士，3 000 名副博士。格鲁吉亚全国共有 2.5 万～3 万名科研人员[①]。

第三节　文化

格鲁吉亚历史悠久，文化古老而多姿多彩，大量的成果融合了东西方知识宝库的精华。独立后，格鲁吉亚的文学艺术受内战和经济危机影响发展缓慢，但仍涌现出一些具有民族特色的作品。

一　发展概况

独立后，格鲁吉亚政府制定了文化改革方案，旨在发扬本民族的传统文化、加强与世界各国的文化交流。格鲁吉亚的文化发展主要有以下几个方面：

第一，保存本国悠久的民间艺术传统并将其发扬光大。1997 年初，谢瓦尔德纳泽总统倡议举办民间艺术大赛。大赛的举办使流传已久的一些民族艺术得以恢复，同时也使一些优秀的民间艺术形式得以保护并挖掘出新的创作潜力。大赛开始只是在各州的范围内进行，有许多的业余和专业的文艺团体参加，包括合唱团、舞蹈团等，后来大赛扩大到了地区的范围内。由各州的优胜者参加在第比利斯举行的大赛总决赛，期间还举行了大型的音乐会。2003 年，格鲁吉亚艺术家协会举行了大会，选举了新的主席，代表们提出了在新形势下，格鲁吉亚艺术的进一步发展要扎根于本民族的独特性。独立后，格鲁吉亚有艺术家 1 700 多名，其中 1 400 多名在首都第比利斯。

第二，力求把本国的特色文化推向世界大舞台，与世界各国

① 孟淑贤主编《各国概况—中亚》，世界知识出版社，1997。



开展多层次的文化交流。1997 年，格鲁吉亚国立电影和戏剧学院参加了维也纳举行的世界大学生电影汇演。2003 年，在格鲁吉亚举行了第三届“民族赞歌”艺术节，艺术节期间有多场戏剧表演、画展等艺术活动。

第三，兴建文化设施。修建了许多名人纪念碑、青年文化中心、地方志博物馆和画廊，开办了作家协会，格鲁吉亚居民的业余文化生活日益丰富起来。

第四，保护和恢复文化历史遗址。独立之初，谢瓦尔德纳泽总统提出了“民主建设、市场经济与历史文化财富”倡议。据此政府成立了专门机构，制定了拯救古代文化的措施，旨在保护文化历史遗产的活动逐步展开。1997 年，格鲁吉亚获得了世界银行提供的总价值为 43 万美元的无偿援助资金，主要用于保护和恢复格鲁吉亚的文化历史遗迹。这笔资金首先被投入到对历史文化古迹的研究、古籍资料的收集整理及相关法律制定等领域。在联合国教科文组织提出的保护世界遗产的倡导下，格鲁吉亚提出了复兴历史文化名城——穆兹赫塔的计划。

二　文学

格鲁吉亚的文学深受基督教文化的影响，在 5 世纪时出现了教会文学，在格鲁吉亚文化发展中起了重要作用。9 世纪时，格鲁吉亚文学水平高度发展，大量希腊、阿拉伯和叙利亚文学被译成格鲁吉亚的文字。文学风格实现了从经院文学向大众文学的转变。

10～12 世纪，非宗教文化与教会文化发生了尖锐的斗争。11～12 世纪，格鲁吉亚政治上的统一和国力强盛为文学的繁荣创造了条件。文学家肖泰·鲁斯塔维利（Шота Руставели）的长篇叙事诗《虎皮骑士》是格鲁吉亚古代文学中的顶峰之作，作品反对禁欲主义，歌颂爱情、友情和强烈的爱国主义；达维德·阿

格马舍涅别利（Давид Агмашенебель）的圣歌集《忏悔赞美诗》无论形式上还是在内容上都有很高水平；莫谢·霍涅利（Мосе Хонели）的小说《阿米兰达尔》在当时广泛流传，书中讲述了几个主人公的奇遇，其中充满了神话色彩，同时反映了格鲁吉亚社会的道德理想和传统；此外还有关于描写女王塔玛拉的作品《塔玛里阿尼》、由波斯语翻译而来的小说《维斯拉米阿尼》等等。

在经过了鞑靼蒙古的压迫、波斯和土耳其的侵略而陷入长期衰落之后，格鲁吉亚的文学在17世纪开始复兴。17～18世纪时出现了许多卓越的诗人：达维特·古拉米什维利（Давид Гурамишвили 1705～1792）是格鲁吉亚文学发展史中的重要人物。他自幼遭遇曲折，对格鲁吉亚的社会现实有深刻感受和体会。他的主要作品有史诗《格鲁吉亚的苦难》、《达维基阿尼》。著名诗人B. 加巴施维利（又名别西基，Бесики，1750～1791）的作品有史诗《为了阿斯宾泽》和《鲁赫斯战争》等。卡尔特利国王捷伊穆拉兹一世（Теймураз I）是著名诗人，其作品深受波斯文化的影响，主要作品有《可捷凡皇后的苦恼》和《春与秋的对白》等。此外，国王巴赫塔恩加五世（Вахтанга V）之子阿尔奇尔也是一位著名的诗人，其主要作品有《捷伊穆拉兹与鲁斯塔维利》、《农民之声》、《格鲁吉亚之魂》等等。国王捷伊穆拉扎二世同时也是文学家，他著有《日与夜的对话》、《与鲁斯塔维利的交谈》等。此外，C. 奥尔贝里安尼、M. 巴拉塔施维里也是这一时期的著名诗人。

19世纪初，格鲁吉亚文学延续了18世纪的语言和思想风格，文学作品极其丰富。爱国主义和民族特色在格鲁吉亚的文学盛极一时。格鲁吉亚诗歌中出现了浪漫主义流派。亚历山大·恰夫恰瓦泽（Александр Чавчавадзе，1786～1846）的主要作品有《啊！时间》、《贡克恰》、《谁的希望》等，其内容主要表现了一个爱国者的孤独，同时也宣扬自由主义精神。格里戈尔·奥尔别利阿尼



(Григол Орбелиани, 1804～1883) 出身格鲁吉亚皇族，其主要诗作有《祝酒词》、《分别的夜晚》等，主题涉及爱情、自然、对故国的怀念，流露出深厚的自由主义思想，同时还提出了全新的人文主义思想。尼科洛兹·巴拉塔什维利（Николоз Бараташвили, 1817～1845）的《格鲁吉亚的命运》、《孤独的心》等作品是格鲁吉亚浪漫主义的顶峰之作。作品展示了人的内心世界，宣扬了人道主义思想，重建了格鲁吉亚民族信念。在民间神话创作方面，除了传统的民族思想和爱情主题外，还增加了社会现实的题材。

在反沙皇统治和反农奴制思想的影响下，格鲁吉亚涌现了一大批爱国诗人。拉菲埃尔·埃里斯塔维（Рафиэл Эристави）在1857年创作的诗歌《法庭上的乞求者》和伊里伊·恰夫恰瓦泽（Ильи Чавчавадзе）的作品《庄稼人》、《会见》、《强盗生活中的几个片段》、《乞丐的故事》，描写了当时反农奴制的起义，揭示了当时尖锐的社会矛盾，批驳了农奴制反人性的实质。

19世纪后半期和20世纪初，格鲁吉亚文学中的现实主义风格更加突出。伊利亚·恰夫恰瓦泽（Илья Чавчавадзе, 1837～1907）是20世纪格鲁吉亚政治生活、文学领域的中心人物，他促进了格鲁吉亚语的发展。其作品有《同路人的笔记》、《格鲁吉亚人的母亲》、《光荣的祖国》、《幻想》、《乞讨者的故事》等，表达出对祖国深厚的感情，体现了争取民族独立和保持民族特性、统一的主基调，从而确定了此时期格鲁吉亚文学和社会政治运动以及人民精神生活的发展方向。同他一道前行的优秀作家还有阿卡基·采列捷里（Акакий Церетели, 1840～1915），他的主要作品有《白胡子》、《琼古里琴》、《我的悲惨命运》、《春天》、《黎明》、《教育家》等等。亚科巴·戈格巴什维利不但是格鲁吉亚民族运动活动家，同时还是教育家和儿童文学作家。他创作的儿童作品有《伊阿夫纳娜该怎么办》、《伊拉克里王》、《富有自我牺牲精神的格鲁吉亚人》，为儿童幼小的心灵中注入了强烈的爱国思

想。此外，拉菲埃尔·埃里斯塔维（Рафиэл Эристави，1824～1901）、格奥尔基·采列捷利（Георгий Церетели，1842～1900）、阿列克萨德尔·卡兹别基（Александр Казбеги，1848～1893）也是当时著名的作家。在这一时期主要的诗人有埃格纳泰·英戈罗克瓦（Эгнатэ Ингороква，1859～1894），以及瓦扎·普沙维拉（Важа－Пшавела，1861～1915），他的作品有《巴赫特里奥尼》、《阿鲁达·基杰拉乌里》、《客与主》。在他们的诗作中，人们可以感受到对人性、祖国和民族等主体的深刻思考和理解。

20世纪初，格鲁吉亚文坛上出现了新一代作家：绍·杰达勃里什维利（Шио Дедабришвили 笔名 Арагвиспирели）、达维塔·科尔季阿什维利（Давида Клдиашвили）、瓦西里·巴尔纳维利（Василия Барнавели 笔名 Барнова）、康德拉泰·塔塔拉什维利（Кондратэ Татарашвили 笔名 Безоружный）等等，他们创作的主题涉及人与社会的关系、复杂的阶级关系等现实问题。其中，达维塔·科尔季阿什维利在作品中，利用戏剧场景凸现了悲观情绪，使人难以忘怀。

俄罗斯文学对格鲁吉亚文学的发展给予了极大的影响。在俄国革命民主党人直接影响下教育出来的一大批格鲁吉亚“六十年代社会活动家”——И. 查夫恰沃茨、A. 采烈杰里等，是格鲁吉亚民主思想和启蒙思想的传播者。19世纪末的著名格鲁吉亚作家A. 卡兹贝吉和瓦查·普沙韦拉也可以载入格鲁吉亚文学的史册。随着无产阶级革命运动的萌芽和发展，在格鲁吉亚形成了以阶级斗争和社会问题为题材的文学和戏剧，如诗人 A. 采烈杰里和 И. 叶夫多施维里通过文学作品热烈地歌颂了1905～1907年的革命。

格鲁吉亚建立苏维埃政权后，文化进入了繁荣时期。苏维埃文学的代表人物有：Г. 塔比泽、A. 阿巴雪里、Г. 列昂尼泽、A. 切依施维里、A. 贝里阿施维里、A. 马沙施维里、H. 洛尔德基潘尼泽、И. 莫萨施维里、И. 格利沙施维里、И. 阿巴希泽、



К. 卡拉泽、Г. 阿巴希泽、С. 契科瓦尼、Л. 基亚切里、Ш. 达基亚尼、С. 希阿施维里等。

三 戏剧和电影

自从1895年巴黎上演了世界上第一部电影后，不到一年时间，格鲁吉亚的电影艺术也开始进入大众的生活中。阿弗克谢恩季·查加列利（Авксенти Цагарели，1857～1902）是当时格鲁吉亚著名的戏剧家和戏剧革新的坚决捍卫者。由他执导拍摄的电影有《克托和科泰》、《另外的季节》等等。19世纪中期，格鲁吉亚戏剧发展迅速。格奥尔基·埃里斯塔维（Георгий Эристави）组建的剧团十分著名，许多极富才华的演员和戏剧作家都曾在这个剧团中工作过。1850年1月2日，在第比利斯中学演出了格鲁吉亚的第一部戏剧，演出大获成功。

在1905～1907年革命期间，格鲁吉亚戏剧界成为民族运动的阵地，达维达·埃里斯塔维（Давида Эристави）的剧本《祖国》和阿列克萨德尔·苏穆巴塔什维利·尤日纳（Александра Сумбаташвили-Южина）的剧本《背叛》在当时都享有很高声誉。当时活跃在格鲁吉亚舞台上具有较高水平的演员和导演有：瓦索·阿巴什泽（Васо Абашидзе）、拉多·麦斯希什维利（Ладо Месхишвили）、纳托·加布尼阿（Нато Габуниа）、马科·萨法罗洛伊·阿巴什泽（Мако Сафаровой-Абашидзе）、科泰·基皮阿尼（Котэ Кипиани）等。此外，还出现了一批热忱的电影艺术工作者：瓦西里·阿玛舒克利（Василий Амашукели）和阿列克桑德尔·季格麦诺夫（Александр Дигмелов）等。1912年的文献纪录片《阿卡基亚游记》成为当时同类影片中的经典。1916年，拍摄了第一部格鲁吉亚艺术影片《克里斯基耐》是根据埃格纳泰·尼诺什维利（Эгнатэ Ниношвили）的同名小说改编的。

一些艺术表演也发挥了宣传的作用。由格奥尔基叶姆·埃里

斯塔维（Георгием Эристави）设计建造的格鲁吉亚第一座剧院于1856年开放，由恰勃恰瓦泽和采列捷利指导的戏剧小组开始演出。1880年在库塔伊西也建成了剧院。

70～80年代，格鲁吉亚民族剧院中出现了许多优秀演员，如Л. 米斯希士维里、В.А. 阿巴希泽等，同时还出现了第一批职业作曲家——Ф. 科利泽、М. 巴兰奇瓦泽、И. 卡尔加烈杰里等，开始出版了格鲁吉亚人民歌曲集。19世纪后半期格鲁吉亚现实主义的绘画（Г.И. 加巴施维里、А.Р. 姆列夫里施维里等）艺术水平高超。

在苏维埃时期，格鲁吉亚戏剧家有К.А. 马尔扎尼施维里、Д.Я. 安德古拉泽、П.В. 瓦萨泽、В.И. 伊那施维里、А.А. 瓦萨泽、А.И. 伊那施维里、А.А. 霍拉瓦、В.М. 恰布基安尼等。格鲁吉亚作曲家树立了格鲁吉亚音乐的新风格——舞剧、交响曲、清唱剧等，歌剧艺术有了很大的发展。音乐家有：作曲家З.П. 帕里亚施维利、Д.И. 阿拉基施维里、М.А. 巴兰奇瓦泽、Ш.М. 姆施维里泽、Г.В. 基拉泽、А.М. 巴兰奇瓦泽等。造型艺术家有：Я.И. 尼古拉泽、У.М. 扎帕里泽、С.С. 科布拉泽、А.К. 库塔杰拉泽、М.И. 托依泽、С.Я. 卡卡巴泽、В.Б. 托浦利泽、К.М. 密拉比施维里等。格鲁吉亚的电影艺术成绩卓著，主要影片有《盖奥尔吉·萨阿卡泽》、《英雄之盾》等。

独立后，格鲁吉亚的戏剧和电影在经济窘迫中艰难前行。1998年，在华沙举办的国际儿童电影节上，有来自19个国家的代表参加了汇演，其中由第比利斯电影剧团“少先队员——电影”制作的短片《小鸟》获得了同类影片评选的第2名。

四　艺术

格鲁吉亚拥有源远流长的民间艺术，它先后受阿拉伯艺术、蒙古艺术、波斯艺术、土耳其艺术和俄罗斯艺术



等东西方文化艺术的影响。11～12 世纪格鲁吉亚政治上的统一和国力强盛为文化的繁荣创造了条件，形成了具有独特风格的艺术，铸币、建筑、精细画和陶器制造等行业高度发达。

（一）建筑

建筑艺术在格鲁吉亚文化发展中占有独特的地位。5～7 世纪时，建筑艺术已达到很高的水平，其中最为显著的是金属镂雕，还建筑了博尔尼锡、捷伐里、茨罗密等宏伟的大教堂。10～12 世纪的建筑艺术古迹，如库塔依西的巴格拉塔教堂、姆茨赫塔的斯维蒂教堂、茨霍维里大教堂等，11 世纪格鲁吉亚的教堂修建得美轮美奂。主要有巴格拉特教堂（храм Баграта）、耶路撒利修道院（Иерусалимский Крестовый монастырь，后来成为世界的知名建筑），而基拉大教堂（Большой Гелатский храм）是当时有代表性的高层建筑，其金顶的设计独具特色。此外，由岩石雕刻而成的修道院建筑群体是此时期独特的建筑之一，它显示了建筑师们高超的技艺。

19 世纪前半期，格鲁吉亚建筑的发展主要与城市建设联系在一起，这一特征在第比利斯最为明显。这一时期的民宅建筑主要以民族传统样式为主，带有凉台和平顶的两层建筑最为普遍，随后俄式建筑也开始大量出现。19 世纪末和 20 世纪初，格鲁吉亚建筑艺术的发展是以第比利斯为模板的。从 50 年代起，第比利斯的两层楼建筑逐步代替了高层建筑，从而成为其特色。用于贸易交易、工业生产和日常文化的建筑不断增多。从 60、70 年代起，第比利斯的建筑中出现了不同风格、不同时期和不同国家的建筑元素逐步融合的现象。第比利斯国家剧院和行政政府大楼成为当时格鲁吉亚建筑风格的标志。当时最为著名的建筑还有格鲁吉亚第比利斯中学（现在的格鲁吉亚大学），它是格鲁吉亚第一位在欧洲学成的建筑师西蒙·克尔基阿什维利（Симон Клдиашвили 1865～1920）的作品。

在苏联时期，在城市的整顿和改建，在建设公共建筑物和住宅，以及在建设新农村市镇、工业市镇和疗养院等方面，许多建筑艺术家的工作获得了巨大成就。苏联时期格鲁吉亚著名的建筑艺术家有：А.Г. 库尔基亚尼、М.К. 沙维施维里、Г.И. 列查瓦、М.А. 奇库克瓦泽、М.С. 密里雅、А.Я. 米明诺施维里、К.В. 奇海泽等。

（二）绘画

与镀金、雕刻和彩画等传统形式不同，10～12 世纪绮丽的彩画，如阿杰尼教堂的壁画、盖拉基教堂的细木工艺等都具有极高的艺术价值。细画、珐琅、金属雕刻、石头雕刻和细木雕刻的工艺水平也很高。基拉大教堂的水彩壁画别具一格。16～17 世纪的战乱虽然摧毁了许多教堂和寺庙，但同时也新建了一些新的城市建筑和用于防御的堡垒。此时的帝王画像在水彩画艺术中占据了主要位置。19 世纪，格鲁吉亚出现了肖像画。在同一时期的俄国以及欧洲都可以找到格鲁吉亚的肖像画作品。毕业于彼得堡艺术学院的格里戈尔·马伊苏拉泽（Григол Маисурадзе，1810～1885）被称为格鲁吉亚肖像画之父。其他的代表人物还有：戈里戈尔·马伊苏拉泽（Григол Маисурадзе，1810～1885）、罗玛诺兹·格维列西阿尼（Романоз Гвелесиани，1859～1884）和阿列克萨德尔·别利泽（Александр Беридзе，1858～1917）。从 90 年代起，在格鲁吉亚画家阿列克萨德尔·姆列夫里什维利（Александр Мревлишвили，1866～1933）和莫斯埃·托伊泽（Мосэ Тоидзе，1871～1951）的作品中表现了一种新的绘画形式，他们取材于城市和乡下的自然风光，还有对人物和动物的刻画，从而以静物画来表现特定时期的历史图景。

19 世纪 90 年代，格鲁吉亚的雕塑艺术领域出现了一位开山鼻祖亚科勃·尼科拉泽（Якоб Николадзе，1876～1951），其作品被称为格鲁吉亚雕塑作品的奠基之作。

(三) 音乐

19世纪之前格鲁吉亚音乐主要以教堂音乐和民歌的形式存在，同时深受东方音乐的影响。但19世纪开始受东欧音乐风格影响，格鲁吉亚音乐的发展方向转向西方。19世纪50～60年代，格鲁吉亚音乐的发展是缓慢的。1860年在第比利斯成立了圣歌创作委员会，其中菲利莫努·科利泽（Филлимону Коридзе，1829～1911）创作了四本圣歌集。当时格鲁吉亚著名的音乐活动家有：歌唱家哈尔拉姆皮·萨瓦涅利（Харлампий Саванели，1845～1890）；演奏家、作曲家阿洛伊兹·米扎达里（Алоиз Мизандари，1838～1912）；音乐家麦利顿·巴拉奇瓦泽（Мелитон Баланчивадзе，1862～1937），其代表作是歌剧《狡猾的塔玛拉》（Коварная Тамара）；音乐家尼科·苏哈尼什维利（Нико Сулханишвили），其代表作是合唱曲《格鲁吉亚音乐集》"Грузинское филармоническое общество"；音乐家拉多·阿格尼阿什维利（Ладо Агниашвили，1860～1904）创作的《格鲁吉亚民族合唱曲》等作品在格鲁吉亚音乐史中具有很高地位。

格鲁吉亚民歌丰富。格鲁吉亚专业音乐奠基人之一、人民艺术家帕利阿什维利综合了格鲁吉亚民间音乐的各种民族分支的风格特点，创立了全民族统一的音乐语言，其代表作有歌剧《阿别萨洛姆和埃特丽》、《达伊西》和《拉塔弗拉》。

五 文化设施

(一) 剧院

1791～1795年在第比利斯建成了古典派的民族剧院。1845年在第比利斯又建成了俄罗斯剧院，1850年恢复了格鲁吉亚专业剧院。1856年，由格奥尔基叶姆·埃里斯塔维（Георгием Эристави）设计建造的格鲁吉亚第一座剧院对外开放，1880年在库塔伊西也建成了剧院。



1989 年，格鲁吉亚有剧院 30 座，电影放映站 2100 个，俱乐部 2600 个。目前，格鲁吉亚的主要剧院有：鲁斯达维里话剧院、马尔扎尼施维里话剧院，帕里亚施维里歌舞剧院等。

(二) 博物馆和图书馆

格鲁吉亚博物馆事业的发展有着悠久的历史。这里保存至今的中世纪教堂、修道院和皇宫收藏了许多珍贵的民族珍品，如古书的手稿和文献。对这些古老而珍贵遗物的收藏工作在 18 世纪就开始了，当时的皇宫还专门设立了库房进行收集工作。1852 年，高加索地区的第一座博物馆建成，1865 年在它的基础上正式建成了高加索博物馆。在以后格鲁吉亚争取独立的年代里，高加索博物馆发生了根本性的转变。1919 年，它被正式命名为格鲁吉亚博物馆，1928～1929 年，一些小型博物馆（如民族志博物馆、教育博物馆、农业博物馆、树木学博物馆、古代格鲁吉亚艺术博物馆等）的珍藏品及格鲁吉亚大学的一些珍贵的手稿并入了格鲁吉亚博物馆。19 世纪 40 年代在第比利斯开设的图书馆为格鲁吉亚教育发挥了很大作用。1984 年，格鲁吉亚大众图书馆的数目为 4200 个，藏书为 414 万册，俱乐部的数目为 2700 个，博物馆为 118 座[①]。1989 年有图书馆 4 100 所，博物馆 105 座[②]。

第四节 医药卫生

一 医药卫生事业的发展状况

格鲁吉亚重视医务人员的培养工作，建立了不止一所医学院校。1946 年格鲁吉亚共和国有 346 所医院，

① 1985 年《苏联年鉴》，俄文版，苏联百科出版社，1986。
② 徐葵主编：《苏联概览》，中国社会科学出版社，1989。

15 224张病床（1913 年仅有 41 所医院，2 084 张病床），802 处医务所（1913 年仅有 36 所），1 627 个门诊部和分科门诊部（1913 年仅有 12 所），6 084 名医师（1913 年仅有 351 名）。成立了妇幼咨询所，常年托儿所有 13 619 个床位，季节托儿所有 22779 个床位。1951 年，格鲁吉亚有 123 所疗养院（1913 年仅有 5 所），有 14 所医学科学研究所，以及第比利斯医学院和医师进修学院。医疗条件良好是格鲁吉亚人长寿的重要原因之一。

独立后，受国内总体形势的制约，医疗条件不断恶化，医疗卫生事业陷入困境：公费医疗制度被取消，医疗消费成为普通居民的昂贵的开支，医疗机构大大减少。20 世纪 80 年代医疗预算占国家预算的 9.6%，1994 年减至 4.6%，而 1995 年和 1996 年还不到 2%。由国家预算支出的医疗费用严重不足。医疗服务水平和质量的下降，导致人口死亡率上升，出生率下降，一些社会性疾病如性病、肺结核病等呈上升趋势，人民健康状况明显下降。

1991 年，格鲁吉亚共有 5.3 万所医院，平均每万名居民拥有 98 所医院；1992 年为 5.29 万所，平均每万名居民拥有 97.9 所医院；1993 年为 4.63 万所，1994 年为 4.44 万所，1995 年为 3.58 万所，平均每万名居民拥有 66.7 所医院；1996 年为 2.58 万所，1997 年为 2.44 万所，1998 年减少到 2.3 万所，2000 年为 1.7 万所，平均每万名居民拥有 38 所医院；2001 年为 1.96 万所，平均每万名居民拥有 44.4 所医院。

1991 年，格鲁吉亚共有 11.8 万所门诊部和门诊所，平均每万名居民拥有 218 所门诊部和门诊所；1992 年为 11.4 万所，平均每万名居民拥有 212 所门诊部和门诊所；1993 年为 8.5 万所，1994 年为 11.2 万所，1995 年为 11.2 万所，平均每万名居民拥有 208 所门诊部和门诊所；1996 年为 11.1 万所，1997 年为 9.8 万所，1998 年为 9.8 万所，2000 年为 9.6 万所，平均每万名居

民拥有215所门诊部和门诊所；2001年为9.4万所，平均每万名居民拥有214所门诊部和门诊所。

1991年，格鲁吉亚共有2.14万名医生，平均每万名居民拥有39.4名医生；1992年有2.5万名，每万名居民拥有46.2名医生；1993年有2.2万名，1994年有2.05万名，1995年有2.25万名，每万名居民拥有42名医生；1996年有2.04万名，1997年有2.18万名，1998年有2.2万名，2000年有2.11万名，每万名居民拥有47名医生；2001年有1.95万名，每万名居民拥有44.2名医生。[①]

二 医疗改革

为解决医疗危机，格鲁吉亚政府对医疗卫生事业进行了改革。格鲁吉亚议会通过了一系列的改革措施：把以前过于集中的社会医疗机构从大中城市向小城镇分散；大力发展初级医疗服务，在山区建立医疗机构，并使其与专业化较高的医疗机构建立联系；使医疗保健事业的财政系统的运转日益规范化；在全国范围内建立医疗保健行业的监督机构；力求卫生标准达到合格水平等。针对格鲁吉亚的医疗改革，在20世纪90年代末，世界银行在格鲁吉亚开始实施一项总额为1 970万美元的4年贷款计划。格鲁吉亚政府还成立了医疗基金组织，该组织在财力和人力有限的范围内尽量为特困人群提供医疗服务。

格鲁吉亚实施医疗改革以来，医疗卫生事业在各方面取得了一些成就：医疗水平不断提高，为改善国民生活水平提供了重要保障；在美国、欧洲和亚洲发达国家留学的医学人才补充了国内紧缺的医疗人员队伍。为减轻医疗机构的财政负担，格鲁吉亚议

① 参见《1998独联体国民经济统计手册》，莫斯科，1999年俄文版，第196页；《2002独联体国民经济统计手册》，莫斯科，2003年俄文版，第256页。

会拟重新制定关于减免医疗机构纳税方案。目前，格鲁吉亚开始从单纯的预防传染病逐步向建立一整套社会医疗保险体制的方向过渡。但是，格鲁吉亚的医药卫生领域仍存在诸多问题，如缺少医疗保障的人群的就医问题，医护人员的工资待遇和工作条件等问题。

第五节　新闻出版

一　报纸与通讯社

1819年，格鲁吉亚出版了第一份报纸《格鲁吉亚报》。1828～1829年发行了《第比利斯消息报》。1832年，由索洛蒙·多达什维利主编的杂志《第比利斯消息报文学版》面世，但这种杂志很快被禁。第比利斯发行的俄文报纸有《外高加索消息报》和《高加索报》。19世纪40年代，格鲁吉亚知识界要求俄国统治者允许他们发行自己的定期刊物。1852年，由格奥尔基耶姆·埃里斯塔维（Георгием Эристави）主编的杂志《茨斯卡利》开始发行，但其内容受官方限制，仅仅突出了文学色彩。杂志中大多发表的是格鲁吉亚、俄国和欧洲作家的作品，杂志在发行一年中为格鲁吉亚文化复兴事业发挥了一定作用。1853年杂志被禁。1857年杂志改版。

19世纪中后期民族运动的兴起加快了格鲁吉亚民族文化的发展。格鲁吉亚报界展开了积极行动。1863年创刊的《格鲁吉亚日报》、《格鲁吉亚通讯》（1863～?）、《德洛埃巴报》（1866～1885）、《伊维里亚报》（1877～1906）、《农村报》、《犁路》、《新闻报》、《沟痕报》（1893～1904）和《新闻首页报》（1896～1906），以及创刊于1894年的《马阿姆别杂志》等都为格鲁吉亚民族运动做出了巨大贡献。1885年，格鲁吉亚具有民主和反殖

民色彩的报纸《德洛埃巴》被停刊，格鲁吉亚人民失去了一种每日可读的国文报纸。为了满足人民的需求，每月出版的杂志《伊维里亚》改版为日报。

19世纪80～90年代开始发行第一批儿童杂志《礼物》和《庄稼地》。1905～1907年革命时期，格鲁吉亚出现了大批代表了社会各个阶层和政治势力利益的出版物。1980年，格鲁吉亚共和国出版图书、杂志2180余种，报纸141种。

独立后，格鲁吉亚新闻出版业继续发展。2002年，格鲁吉亚出版约260种报纸和40种杂志。主要报纸有：格鲁吉亚文独立报纸《格鲁吉亚共和国报》，反映官方立场，发行量15000份；《自由格鲁吉亚报》，俄文，反映官方立场，发行量10000份；《格鲁吉亚时报》，格鲁吉亚文、英文；《新一代》，格鲁吉亚文，独立报纸，面向中、下阶层读者；《24小时报》，格鲁吉亚文，独立报纸。一些酒店可以买到外国报纸。主要的英文日报有Droni 和 Sakartvelos Respublika. Georgian Times，以及周报Georgia Today 和 Tbilisi Pastimes。

主要通讯社有：格鲁吉亚新闻通讯社（Грузинское Информационное Агентство），该通讯社属于官方通讯社，成立于1846年。黑海通讯社，(Black Sea Press)，有官方背景，成立于1993年。高加索通讯社（Кавказ-пресс），独立通讯社，成立于1995年。主流媒体通讯社（Prime News），独立通讯社，成立于1997年。

二 广播和电视

独立前，格鲁吉亚的无线电转播事业发展基础较好，1927年格鲁吉亚有了无线电广播，社会主义建设时期，格鲁吉亚共和国在各地区、国营农场和集体农庄建立了无线电转播网点。独立后，无线电转播得到了进一步发展，目前，格

鲁吉亚有国家广播电台，用格鲁吉亚语播音。1997 年，法国最大的广播公司在第比利斯开设了法国国际广播电台，这个电台的节目连续 12 小时播放，内容有国际时事、综艺新闻、法国音乐、法语教学等节目。法国国际广播电台的成立使格鲁吉亚广播事业在国际化道路上迈出了重要一步，扩大了格鲁吉亚与外国的信息交流。2001 年，格鲁吉亚有 7 个 AM 波段，12 个 FM 波段，4 个短波波段和 307 万个无线电转播网点。

格鲁吉亚国家电视台于 1956 年成立。独立后，格鲁吉亚有 12 个电视频道和 257 万个收视点。主要电视台有：国家电视一台、二台，主要播出格鲁吉亚语节目，一台每天播出半小时俄语新闻。鲁斯塔维－2 台，在当地收视率最高。阿扎尔电视台，主要地方电视台，电视信号覆盖格鲁吉亚全境和欧洲、中东、北非和北美地区。此外，有线电视在格鲁吉亚也得到发展。许多有线电视运营公司还安装了地球卫星通信数字接转系统，为居民提供先进的卫星电视信号接收服务。用户不仅能收看到本国的电视节目，而且还能收看到俄罗斯、土耳其等国通过卫星转播的电视节目。

三　互联网

互联网在全世界普及后，格鲁吉亚国内的网上服务业发展迅速。自由格鲁吉亚网站（http：//www.svobodnaya-gruzia.com）是官方第一大网站，分为政治、经济、文化和 24 小时即时新闻等若干栏目，反应官方的正式声明，登载国家领导人讲话，及时报道国家在政治、经济和对外关系等领域中发生的重大事件，提供格鲁吉亚文化、历史和人文的信息，是格鲁吉亚政府发布官方消息的有力途径，也是世界了解格鲁吉亚的重要窗口。格鲁吉亚的其他网站还有：http：//www.nbg.gov.ge/，http：//www.all.ge/，http：//www.photonews.ge/，http：//www.internews.ge/，等等。



第六节 体育

体育是格鲁吉亚文化的一部分。苏联时期，各种体育组织为普及体育运动而展开了广泛的工作，各级各类的体育比赛名目繁多。在第比利斯还成立了体育研究所，格鲁吉亚的各大城市还兴修了许多体育设施。独立后，格鲁吉亚政府积极支持体育事业的发展。1993 年，在格鲁吉亚设立了国家奥林匹克委员会。

一 参加奥运会和国际大赛取得的体育成绩

从 1994 年格鲁吉亚开始独立组队参加奥运会以来，格鲁吉亚队积极参加历次比赛并取得了较好的成绩。1996 年，格鲁吉亚代表队共有 192 人参加了亚特兰大奥运会，他们参加了篮球、手球、网球、桌球、足球、击剑、田径、马术、体操、游泳等 14 个项目的角逐，最后取得了 2 块铜牌。而在其他国家服役的格鲁吉亚运动员在此次运动会上取得了 2 块金牌、2 块银牌和 1 块铜牌的好成绩。1997 年 8 月，在葡萄牙首都里斯本举行的欧洲青年奥林匹克赛上，格鲁吉亚代表团取得了不俗的成绩，获得了 4 块奖牌，这四个项目是足球、自行车、柔道和田径。1997 年 8 月，在意大利举办了世界大学生运动会，有来自 170 多个国家的大学生参加了盛会。格鲁吉亚代表队参加了 11 个项目的比赛，它们是：田径、篮球、击剑、足球、艺术体操、游泳、跳水、网球、排球和水球等。1998 年格鲁吉亚代表队参加了在美国盐湖城举办的冬季奥运会。2000 年格鲁吉亚代表队应国际奥林匹克委员会的邀请参加了在悉尼举办的奥运会，夺得了 6 枚铜牌。在 2004 年雅典奥运会上，格鲁吉亚代表队共夺得了 2 块金牌、2 块银牌，其中兹维亚达乌里夺得男子柔道 90

公斤级金牌，阿桑尼德兹夺得男子举重 85 公斤级金牌，科吉亚尼夺得男子柔道 60 公斤级银牌，拉梅兹夺得男子 96 公斤级古典式摔跤银牌。

二　格鲁吉亚国棋——国际象棋

国际象棋是格鲁吉亚的优势项目，格鲁吉亚的国际象棋手频频在国际大赛上获奖。1997 年在荷兰举行的世界女子国际象棋大赛上，格鲁吉亚选手曾战胜国际象棋冠军、中国棋手谢军。1997 年，著名的格鲁吉亚国际象棋手塔姆利卡·赫米阿达史维利获得了世界老年象棋大赛的亚军。在 1997 年的世界女子国际象棋大赛中，格鲁吉亚选手赢得了“最佳女选手奖”。1998 年，在土耳其城市伊斯坦布尔举行的第六届世界少年国际象棋大赛中，格鲁吉亚的小选手们获得了第 3 名的好成绩。2003 年 7 月，在阿塞拜疆纳希切万举行的国际象棋男女世青赛（20 岁以下）中，阿塞拜疆棋手马梅季亚罗夫和格鲁吉亚棋手娜娜·扎格尼泽分获男女冠军并双双拿到参加世锦赛的入场券。

格鲁吉亚国际象棋著名的棋手有：现任格鲁吉亚国际象棋协会主席及国家奥委会名誉主席的加普琳达什维利，是第 5 位女子世界冠军，1962～1978 年间 5 次获女子世界冠军，是世界上第一位荣获男子国际特级大师头衔的女性。亚历山大丽娅，世界亚军，目前是国际棋联女子委员会主席和格鲁吉亚棋协主席；奇布尔达尼泽，第 6 位女子世界冠军，17 岁时就从加普琳达什维利手中夺过国际象棋皇冠，成为有史以来最年轻的世界冠军。她于 1978～1991 年间保持了 13 年的世界冠军荣衔。她虽然于 1991 年败给了中国的谢军，但至今排名依然保持在世界前五位；约谢里阿妮，两次世界亚军获得者，1987 年 28 岁的她以一分之差输给了奇布尔达尼泽，1992 年她在同苏珊·波尔加争夺挑战权的战斗中，打破了“波尔加不败”的神话。

三　其他体育项目

格鲁吉亚的柔道运动具有世界级水平。每年二月在第比利斯都要举办世界传统柔道比赛，这个比赛在1992年曾经一度中断，到了1997年又得到恢复。1997年的比赛有来自日本、法国、英国、俄罗斯、伊朗、土耳其、阿塞拜疆、亚美尼亚、乌克兰、白俄罗斯等11个国家近130名选手参加，他们在7个级别的项目上展开争夺。格鲁吉亚选手取得了3枚金牌、4枚银牌和8枚铜牌的好成绩。1997年在土耳其举行的世界柔道锦[1]标赛上，格鲁吉亚队发挥出色，获得了6块奖牌。1997年格鲁吉亚选手在莫斯科举行的世界传统柔道大赛上赢得了5块奖牌——2枚金牌和3枚银牌。2003年在欧洲柔道大赛中，格鲁吉亚选手获得60公斤级柔道冠军。

足球是格鲁吉亚人较为喜爱的运动项目。格鲁吉亚足球队曾是1964年苏联冠军赛的胜利者。他们被格鲁吉亚人民誉为“金色少年”。1996年，格鲁吉亚足球队取得了俄罗斯足球联赛的亚军。卡拉泽和亚什维利是格鲁吉亚足球的代表人物。2002年，格鲁吉亚足球队参加了欧锦赛预选赛。

水球是格鲁吉亚的传统优势项目，在苏联时期的国家级水球比赛中格鲁吉亚优秀的水球运动员们曾不止一次进入决赛，1998年，格鲁吉亚水球队重新建立，并开始参加俄罗斯的一些比赛。

格鲁吉亚选手还在一些力量型和搏击型的运动项目上具有优势。1997年在俄罗斯的克拉斯诺亚尔斯克市举行的世界自由搏击大赛上，格鲁吉亚选手取得了冠军。同年，在基辅举行的世界传统自由搏击大赛上，格鲁吉亚选手以优异成绩获得了两枚金牌。1997年在布达佩斯举办的世界拳击比赛中，具有丰富实战

[1] 徐葵主编《苏联概览》，中国社会科学出版社，1989。



经验的格鲁吉亚代表戈奥尔金·卡捷拉季获得了重量级冠军。1998年在波兰举行的世界自由搏击大赛上，格鲁吉亚代表队获得团体亚军。2002年11月，格鲁吉亚选手在波兰举行的第72届世界男子举重锦标赛85公斤级比赛中，以抓举177.5公斤的成绩获得金牌，并以385公斤的成绩获得总成绩银牌。2003年在巴库举行的国际青年拳击大赛上，格鲁吉亚选手在8个项目的角逐中获得了名次。

此外，格鲁吉亚选手还在美国、俄罗斯和欧洲等地举办的世界级的舞蹈大赛上都获得过很好的成绩。



第八章

外　　交

第一节　对外政策

一　概述

在加姆萨胡尔季阿执政期间，格鲁吉亚政府实行闭关锁国的外交政策，拒绝参加制定新联盟条约，拒绝参加独联体，几乎不和任何国家打交道，使新独立的格鲁吉亚在国际社会中处于孤立地位。谢瓦尔德纳泽掌权后，全面调整外交政策，主张在平等互利、尊重主权、独立和领土完整等原则基础上积极发展对外关系。旨在巩固国家的独立、主权，扩大对外经济联系，维护国家的安全。

格鲁吉亚对外政策的变化分为以下两个阶段：

第一阶段，1992～1999年，实行全方位的东西方平衡外交政策：把与俄罗斯的关系放在首要位置，重视发展与美国、西方国家的关系，保持同独联体国家和周边国家的良好关系；积极参与国际组织和国际合作，努力发展与欧洲安全合作组织、北约、欧洲联盟的关系，赞成建立全欧安全体系，谋求与欧洲实现一体化，积极争取经济援助。对独联体一体化持较积极态度，但认为独联体一体化不应损害成员国的主权和独立，不应



妨碍成员国同欧洲的一体化。谋求“次区域性”的一体化和双边合作。在北约东扩问题上，认为北约与俄罗斯之间应当达成妥协。

第二阶段，2000 年至今，对外政策的主要方向是融入欧洲，与俄罗斯进行建设性合作，将巩固国家独立与主权、恢复领土完整、与欧洲实现一体化、加强地区合作作为外交目标。在这一阶段，格鲁吉亚与美国、欧盟关系密切，同时重视调整对俄关系；积极寻求经济援助；重视同邻国和独联体各国发展友好合作关系并积极推动地区合作。认为北约是维护世界和平的现实力量，希望 2005 年叩响加入北约之门。认为独联体的前途取决于是否遵循伙伴平等原则，强调应尽早建立自由贸易区，并就建立黑海国家自由经济贸易区与各国积极合作。

2001 年“九一一事件”后，格鲁吉亚的对外政策发生了一些变化，与美国等西方国家加强了经济、安全和政治合作，但仍奉行全方位的多元外交政策。2002 年 10 月，谢瓦尔德纳泽总统在国情咨文中指出，格鲁吉亚对外政策的基本原则是，与邻国建立友好伙伴关系，与美国和俄罗斯这两个战略伙伴建立平等互利关系。格鲁吉亚应成为美俄两国合作的舞台，而非对抗的舞台。

萨卡什维利当选格鲁吉亚总统后，基本延续了谢瓦尔德纳泽时期的对外政策，与俄美等大国保持“平衡良好的关系”。视美国为格鲁吉亚的安全保障和抗衡俄罗斯的重要依仗。认为美国将在高加索地区不断加强影响力。认为格美关系将不断加深，而格俄关系跟随其后。重视与独联体国家的关系，尤其是与乌克兰、亚美尼亚和阿塞拜疆的关系。认为虽然独联体的前景不明确，但不打算退出独联体，对一些独联体国家建立的经济组织感兴趣。认为古阿姆能够成为像独联体那样有影响力的国际组织。



二　外交活动及重要外交倡议

格鲁吉亚于1992年3月24日加入欧安组织，5月15日加入北大西洋合作委员会，7月31日正式加入联合国。1993年12月9日加入独联体。1994年3月23日参加北约“和平伙伴关系计划”。1996年4月与欧洲委员会签订“伙伴关系与合作协定”，6月正式申请加入欧盟。1998年10月10日加入“古阿姆”。2000年6月14日正式加入世界贸易组织。2001年10月，格鲁吉亚与世界贸易组织签署了关于格鲁吉亚加入世贸组织的条约。截至2002年12月，格鲁吉亚已同123个国家建交。

格鲁吉亚是欧亚交通走廊计划（TRACECA）的主要倡导国和重要实施国。1993年5月，在布鲁塞尔与欧盟及其他中亚和外高加索国家召开的“欧洲—高加索—亚洲交通走廊”会议上，谢瓦尔德纳泽总统提出了建设欧亚走廊计划。1998年9月8日，在格鲁吉亚和阿塞拜疆的倡议下，来自32个国家和联合国、世界银行、欧洲复兴开发银行等13个国际组织和金融机构的代表在巴库举行了“振兴古丝绸之路”国际会议，会议制订出欧洲—黑海—高加索—里海—亚洲交通走廊（即TRACECA）的总体框架，签署了《关于国际运输和发展欧洲—高加索—亚洲交通走廊的多边协议》及《巴库宣言》，计划逐步建成联结欧亚大陆的新的运输网，加强欧亚间贸易往来和经济合作，发展里海和中亚地区的国际联系，计划修建巴统（格鲁吉亚）—纳希切万（阿塞拜疆）—德黑兰（伊朗）—中亚—波斯湾铁路，修复卡尔斯（土耳其）—第比利斯（格鲁吉亚）铁路和修建埃里温（亚美尼亚）—第比利斯（格鲁吉亚）—波季（格鲁吉亚）公路。TRACECA计划还包括巴库—第比利斯—杰伊汉输油管道、巴库—第比利斯—埃尔祖鲁姆天然气管道等运输合作。2002年4月18日，在第比

利斯举行了 TRACECA 成员国关于该计划的国际展览。2002 年 1 月 14 日，谢瓦尔德纳泽总统倡议建立一个东南欧能源统一体。该组织能调节地区冲突，加强各国的合作。这个计划还能促进格鲁吉亚实现能源独立。

第二节　与俄罗斯和独联体其他国家的关系

一　与俄罗斯的关系

（一）概述

独立后，格鲁吉亚把对俄罗斯关系放在首位，格鲁吉亚强调格俄友好关系符合两国的战略利益，俄在解决阿布哈兹和南奥塞梯冲突中起了重要作用。格俄关系应建立在平等和互利合作原则基础上，格俄在经济、政治和安全领域进行合作将是格鲁吉亚长期对外政策的最优先方面。强调格俄友好关系的重大意义，俄罗斯在维护格国家安全及稳定政局方面的作用。

1992 年 7 月 2 日，格鲁吉亚与俄罗斯正式建交。谢瓦尔德纳泽强调，格俄关系中现存的问题应在睦邻、互谅和公正的基础上加以解决，这些问题涉及阿布哈兹和南奥塞梯冲突以及双方的边界纠纷等问题，并强调与俄罗斯的关系应该标准化，否则难以解决地区冲突问题。在 2002 年 4 月格鲁吉亚总统选举期间，谢瓦尔德纳泽表示，格鲁吉亚将与俄罗斯开展全面合作的关系，格俄两国之间拥有改善关系的巨大潜力。近几年格鲁吉亚调整对俄罗斯政策，在改善与俄罗斯关系的同时不断向欧洲和美国靠近。

格鲁吉亚与俄罗斯关系发展并非一帆风顺。格鲁吉亚在独立初期至 2000 年，由于国内的政局动荡，需要俄罗斯在军事上的支持，这一时期格俄关系发展顺利。但自 2000 年以来，格俄关系时好时坏，影响两国关系发展的主要因素包括：第一，格鲁吉

亚认为阿布哈兹与南奥塞梯的分离倾向与俄罗斯的支持有关；第二，俄罗斯迟迟不肯撤出在格鲁吉亚的军事基地；第三，俄罗斯不满格鲁吉亚与美国日益加强军事合作。

但是，格俄关系仍基本上沿正常轨道向前发展。其中推动两国关系发展的积极因素有：第一，两国都十分重视双边关系，在对外方针上都做出调整；第二，两国在经济合作和能源合作方面存在客观需要；第三，原苏联时期形成了密切的文化联系，教育科技体制相通，两国人民之间的交流极其频繁；第四，在地区安全问题上有共同利益，在打击恐怖主义方面的合作有所加强。

萨卡什维利上台后仍视与俄罗斯的关系为重中之重，认为格鲁吉亚的经济利益与政治利益都与俄罗斯密不可分。认为格鲁吉亚的安定繁荣在很大程度上取决于格俄能否建立友好关系，格鲁吉亚的所有问题都需要俄罗斯的支持。但是，新政权寻求与俄罗斯的平等关系，一方面承认俄罗斯在格鲁吉亚的重要作用，另一方面也强调格鲁吉亚不是俄罗斯的附庸。

（二）政治关系

1994 年 2 月俄罗斯总统叶利钦首次访问格鲁吉亚，两国缔结 11 项协定，其中包括友好合作条约。1996 年 3 月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽首次正式访问俄罗斯，签署了两国总统的《联合声明》和 1996～1997 年经贸协议，关于海洋船运、在格鲁吉亚转播俄罗斯广播电视节目等政府间协议，以及引渡犯罪分子的条约等等。

2002 年 3 月 1 日，格俄两国总统在阿拉木图会晤，就美军进驻格鲁吉亚达成谅解。5 月 23 日，格鲁吉亚、亚美尼亚和俄罗斯领导人在圣彼得堡举行会晤，就恢复阿布哈兹境内铁路运输线达成了一致意见。10 月 6 日，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽与俄罗斯总统普京在独联体国家首脑基希讷乌峰会期间会晤，就格向俄引渡抓获的车臣非法武装分子、加强两国强力部门合作、在



格俄边境车臣段联合巡逻等问题达成协议。

2003年3月7日，格俄两国总统在索契举行会晤，双方着重讨论了阿布哈兹问题，同时还有阿布哈兹的代表参加了会议。这是格阿冲突以来第一次进行的“格、阿、俄”三方会谈。双方就恢复格阿之间的铁路交通、难民等问题达成一致，会晤结束后三方发表了联合公报。谢瓦尔德纳泽称，“此次会晤揭开了格俄关系的新篇章”。5月30日，谢瓦尔德纳泽总统到圣彼得堡参加300年庆祝仪式。12月25日，格鲁吉亚代总统布尔贾纳泽访问俄罗斯。

2004年2月10～11日，格鲁吉亚新任总统萨卡什维利访问俄罗斯，同普京举行了会晤。萨卡什维利访俄期间态度十分积极，建议格俄在边境军事防卫方面进行新合作，对俄在外高加索地区的重要性给予了充分肯定：“格安定繁荣在很大程度上取决于格俄能否建立友好关系”，“我们的利益与俄罗斯不可分割”。萨卡什维利还希望俄增加对格经济投资，并许诺要创造一个安全的投资环境。他希望两国能有效解决目前格欠俄的1.57亿美元债务问题。虽然在这次访问中格俄元首并没有签署任何文件，但萨卡什维利表示，“此次访俄是富有成果的，两国之间存在的大部分分歧都达成了相互谅解”，“格鲁吉亚的所有问题都需要俄罗斯的支持，这是格鲁吉亚对外方针的主导思想。”7月，萨卡什维利再次访俄，就两国签证问题达成协议。

两国其他高层互访还有：

1994年6月，俄罗斯国防部长格拉乔夫访问格鲁吉亚，就联合空防、派驻俄维和部队等问题与格鲁吉亚领导人进行商谈。1996年5月，俄罗斯外长普里马科夫访问格鲁吉亚，在讨论阿布哈兹问题上表示尊重格鲁吉亚领土完整，格鲁吉亚则表示支持俄罗斯在解决车臣问题上的立场。9月，俄罗斯总理切尔诺梅尔金访问格鲁吉亚，两国签署多项在经济等领域的合作文件，还达

成了在军事领域加强合作的重要协议，俄罗斯获准在格鲁吉亚的瓦季阿尼、阿哈尔卡拉基和阿扎尔新建3个军事基地。格鲁吉亚还允许俄罗斯在其境内部署坦克、重炮等武器。1997年1月，俄罗斯副总理谢洛夫访问格鲁吉亚，双方召开经济合作委员会第一次会议。格俄双方签署了格鲁吉亚延期偿还俄贷款协议。2月，俄罗斯国家杜马国防委员会主席罗赫林访格鲁吉亚，双方讨论了俄罗斯驻格鲁吉亚军事基地和调解阿布哈兹冲突等问题。3月，俄罗斯国家杜马副主席古采利耶夫访问格鲁吉亚。1998年1月21日，俄罗斯联邦委员会主席斯特罗耶夫访问格鲁吉亚。1999年9月4日，俄外长伊万诺夫访问格鲁吉亚，与格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽就两国关系、阿布哈兹问题、打击恐怖活动和毒品走私、军事技术合作等问题进行了会晤。2003年5月16日，俄罗斯能源部副部长雅诺夫斯基访问格鲁吉亚，与谢瓦尔德纳泽总统和格鲁吉亚能源部长举行了会见。两国拟加强在能源方面的合作，并计划合建水力发电站。1997年5月，格鲁吉亚国防部长纳吉巴伊泽访问俄罗斯，讨论独联体首脑会议关于扩大阿布哈兹安全区决议的执行问题。2001年10月26日，格鲁吉亚议长日瓦尼亚访问俄罗斯，与俄罗斯国家杜马（议会下院）主席谢列兹尼奥夫举行了会谈。双方就缓和日趋紧张的两国关系交换了意见，并就加强议会间对话达成共识。2003年1月20～24日，格鲁吉亚议长布尔贾纳泽率议会代表团访问俄罗斯。2004年1月7日，格外长贾帕里泽访俄。8月10日，国防部长巴拉米泽和国务部长哈因德拉瓦访俄。10月31日至11月1日，议长布尔贾纳泽访俄。

（三）军事安全合作

1. 在俄罗斯的调停下，格鲁吉亚当局与阿布哈兹和南奥塞梯的内战基本平息

从1990年底开始，格鲁吉亚当局与阿布哈兹和南奥塞梯的



冲突时断时续，给格鲁吉亚的国家稳定造成了严重威胁。1992年下半年，俄罗斯促成南奥塞梯与格鲁吉亚领导人达成协议，在冲突地带设置隔离区，俄罗斯维和部队进驻该地区，局势得到了控制。

1992年，格俄先后签署了“关于解决南奥冲突的原则”协定及阿布哈兹停火协定，并于当年启动国家关系谈判。1993年，阿布哈兹武装发动大规模进攻，格鲁吉亚政府对俄罗斯做出妥协，同意加入独联体和允许俄罗斯在格鲁吉亚建立军事基地。同年7月，在俄罗斯的调停下，格、阿、俄三方在索契签署“阿布哈兹停火及监督机制”协定。同年12月，格阿双方在日内瓦签署了一项关于停火等问题的谅解备忘录，局势在俄罗斯的调解下逐渐平稳。1994年2月，格俄签署《睦邻友好合作条约》、《俄在格建立军事基地的意向性协定》、《俄边防军驻扎格领土的地位协定》，格俄开始就建立俄军事基地及在阿布哈兹部署俄维和部队进行谈判。经格、俄议会批准，1994年6月24日，俄3000名维和部队进驻阿布哈兹，持续两年多的格鲁吉亚内战基本平息。

随着国际社会的介入、格鲁吉亚境内人质事件的频繁发生以及俄罗斯车臣形势的复杂化，阿布哈兹问题从一个主权问题上升为一个国际问题。为防止车臣战火的蔓延，格鲁吉亚决定加强与俄罗斯在阿布哈兹问题上的军事合作。2000年1月22日，俄罗斯内务部长鲁沙伊洛访问格鲁吉亚，两国内务部长签署了两国联手打击恐怖主义和极端主义的备忘录，并协商在共同边界的车臣地段采取联合行动，阻止车臣恐怖分子向格鲁吉亚流窜。同年6月，俄罗斯边防局长托茨基访问格鲁吉亚，双方讨论了加强格俄边界车臣地段的防卫问题。同月，俄罗斯国家安全会议秘书伊万诺夫访问格鲁吉亚，讨论加强两国安全会议合作等问题。格鲁吉亚还表示完全支持反对恐怖主义、极端主义和其他犯罪活动的举



措。谢瓦尔德纳泽总统明确指出，“阿布哈兹问题的解决不能没有俄罗斯的参与。”2002 年 7 月，俄罗斯安全会议秘书鲁沙伊洛访问格鲁吉亚。他表示，俄罗斯主张在保持格鲁吉亚领土完整，兼顾格鲁吉亚和阿布哈兹权益的基础上，以政治手段解决阿布哈兹问题。鲁沙伊洛指出，格鲁吉亚和阿布哈兹可以通过对话和相互妥协来解决阿布哈兹问题。格鲁吉亚同意延长驻阿布哈兹的俄罗斯维和部队任期。

2. 俄罗斯在格鲁吉亚设有军事基地，为格鲁吉亚打击分离主义提供了有力支持

苏联解体后，俄罗斯在格鲁吉亚境内保留了军事基地和驻军，格鲁吉亚的边界防务也由俄边防军承担。1993 年 3 月，格俄国防部长草签《俄罗斯驻格鲁吉亚军事基地条约》，有效期为 25 年。1995 年 9 月，俄总理切尔诺梅尔金访格，与格正式签署该条约。条约规定俄罗斯在格鲁吉亚继续保留 4 个军事基地，古达乌塔、瓦季阿尼、阿哈尔卡拉基和巴统，分别位于阿布哈兹、第比利斯、扎瓦赫季和阿扎尔。

但是，阿布哈兹和南奥塞梯问题的解决导致格俄关系起伏不定，并成为影响两国关系的最大诱因。

首先，随着战事平息，格鲁吉亚对俄罗斯的依赖性降低，格鲁吉亚国内要求俄罗斯撤出军事基地的呼声越来越高。1993 年签订《俄罗斯驻格鲁吉亚军事基地条约》后，即在格鲁吉亚各界引发争论。格鲁吉亚政府坚持只有格司法权在阿布哈兹、南奥塞梯恢复后，该条约才可由国家元首正式签署以及议会批准。反对党坚决反对该条约的签订，认为俄罗斯在格鲁吉亚设军事基地威胁到了本国的独立和稳定。此后，格鲁吉亚对俄罗斯在阿布哈兹、南奥塞梯问题上的态度日益不满，国内要求俄撤出军事基地的呼声不断高涨。格鲁吉亚议会一直未批准该条约。

1997 年 2 月，俄罗斯杜马以格鲁吉亚不批准建立俄军事基

地条约为由，拒绝批准《格俄睦邻友好合作条约》。5月，格鲁吉亚议会通过《关于独联体授权的俄罗斯驻阿布哈兹维和部队继续驻留问题的决议》，对俄罗斯维和部队表示不满，要求其8月1日期满后撤出。到1998年7月31日，俄罗斯维和部队的使命应当结束，俄方表示将从该地区撤出维和部队，但谢瓦尔德纳泽总统指出，如果俄军从维和行动国际问题尚未解决的阿布哈兹地区撤出，格阿双方将发生新的大规模军事冲突，他认为维和部队迟早要从该地区撤离，但应在合适的时间。

自1998年7月16日起，格鲁吉亚边防军已开始逐步接管本国边界的防务。1998年11月2～3日，格俄在莫斯科就两国边界问题进行了会谈，签署了关于两国边界合作的协定。根据这一协定，俄军应于1999年7月10日之前将格鲁吉亚整个国界的防务完全移交给格鲁吉亚边防军。1999年11月，在伊斯坦布尔举行的欧安组织首脑会议上达成协议，俄罗斯在格鲁吉亚的古达乌塔和瓦季阿尼两个军事基地应于2001年7月1日前关闭。

2000年8月1日起，俄开始从瓦季阿尼军事基地撤出部分军事装备。2000年12月，格俄第五轮关于俄撤军谈判在第比利斯举行，俄方同意2001年7月1日前完全撤出瓦季阿尼、古达乌塔两个军事基地，建议巴统、阿哈尔卡拉基两个军事基地使用期为14年，被格鲁吉亚拒绝。到2001年7月1日，俄罗斯仍未能向格鲁吉亚移交古达乌塔军事基地，格鲁吉亚为此表示不满。在此之前的几日格俄双方曾在第比利斯就有关撤军问题进行了谈判。俄方在谈判中要求暂时留下300名俄军人以保护古达乌塔军事基地的一些设施，但遭到格方的拒绝，双方因此未能按期签署有关移交古达乌塔军事基地的法律文件。格表示，在未得到国际社会核查前，不会承认俄完成古达乌塔撤军，拒绝俄关于巴统、阿哈尔卡拉基两个军事基地14年使用期的建议，并要求俄支付上述两基地的租用费3亿美元。到2001年10月26日，俄罗斯

撤离古达乌塔的军事基地的工作基本结束。

2001年10月初，格鲁吉亚指责俄罗斯对其境内村庄进行轰炸，而俄罗斯则指责格鲁吉亚向车臣非法武装分子提供庇护，两国关系因此急剧恶化。格鲁吉亚议会通过决议，要求俄罗斯从阿布哈兹冲突地区撤出维和部队，由国际维和部队取而代之。对此，俄罗斯方面予以坚决反对，并强调俄罗斯驻军是维护高加索地区和平与安全的必要条件。经过双方努力，两国关系有所缓和。2002年1月31日，格同意将俄维和任期延长半年。2002年4月，俄罗斯国防部副部长科索万表示，俄罗斯将缩短从格鲁吉亚撤走军事基地的期限，从14年减至10年。

2004年初，随着格鲁吉亚新政权的上台，格俄军事基地问题再次成为两国间的矛盾焦点。1月8日，格俄双方在莫斯科会晤讨论军事基地问题。2月9日，俄罗斯国防部长伊万诺夫以极其强硬的态度表示，格俄应该就此问题达成两项协议，第一，撤出的日期；第二，俄军在撤出前的这段时期内应行使的职责。面对俄方的强硬态度，格方毫不退让，坚持俄罗斯军队遵守1999年达成的撤军协议。

到2004年2月11日萨卡什维利与普京会晤之后，两国关于军事基地的矛盾有所缓和。会晤期间萨卡什维利表示，俄罗斯军队的撤出并不意味着其他国家如美国军队的进入。俄罗斯的安全利益在格鲁吉亚是得到保障的，俄罗斯仍是外高加索的保护者。2月12日，俄外长伊万诺夫表示，俄格将在近期成立“俄格委员会”，就俄军从军事基地撤出问题进行协商。

在撤出军事基地问题上，格俄争执的焦点在于：(1) 撤出的时间。俄方坚持在短期内无法撤出在格的军事基地，开始时提出需要11年的时间，后来减少为9年，而格鲁吉亚则坚决要求俄军在3年内撤出。2004年2月9日，俄罗斯国防部长伊万诺夫表示，俄军撤出军事基地将分不同的时间表。2月10日，萨卡

什维利在访俄前仍坚持俄军在3年之内撤出。2月11日，萨卡什维利访问俄罗斯时再次强调，俄应尽快撤出在格的军事基地；(2) 撤军所需经费。俄罗斯提出，撤离巴统和阿哈尔卡拉基需要5亿美元的费用，但是格鲁吉亚外长詹巴利泽表示，如果加快撤出军事基地，撤军所需费用会减少很多。他指出，“2003年2月，在莫斯科举行的两国就此问题会议上，俄方提出的撤军费用仅为117.43亿卢布，合3.75亿美元。”

此外，俄罗斯称，撤出军事基地还会影响到当地人的生活。阿扎尔自治共和国的许多居民在军事基地服务，占整个军事基地人员总数的60%，阿哈尔卡拉基就有2000名当地居民在军事基地工作，是当地居民重要生活来源和主要财政支柱。如果俄军撤出军事基地，这些人马上就会失去工作，与军事基地相关的经济部门诸如服务业也会大受打击。俄军的撤离在一定程度上会影响该地区的稳定。阿哈尔卡拉基军事基地位于亚美尼亚族聚居区，当地亚族人视军事基地为防范土耳其威胁的唯一保障，因此坚决反对俄军从该地区撤出。

其次，俄罗斯对阿布哈兹和南奥塞梯提供便利的签证制度，同时对格鲁吉亚居民开始实行签证制度，让格鲁吉亚当局十分不满，格鲁吉亚认为俄罗斯支持阿布哈兹、南奥塞梯的分离活动。2000年11月，俄外长称，俄罗斯对格鲁吉亚实行签证制度是为了加强边界管理，有效打击车臣恐怖活动。12月5日，俄罗斯政府正式宣布，除阿布哈兹、南奥塞梯两地外，对格鲁吉亚实行签证制度。建立签证制是俄罗斯对格鲁吉亚就关闭俄在格军事基地和有关车臣问题等方面采取的针对性政策。这一举动引起格鲁吉亚的很大反响：格鲁吉亚议会发表声明抗议俄罗斯实行的有条件签证制度，首都第比利斯100多名市民在俄罗斯驻格鲁吉亚领事馆前举行抗议示威。2002年，俄国内出现公开支持阿布哈兹、南奥塞梯独立的声音，谢瓦尔德纳泽总统表示反对俄罗斯议会支

持阿布哈兹和南奥塞梯的分离活动。2002 年 6 月，俄杜马通过“国籍法修正案”，为阿布哈兹、南奥塞梯居民加入俄罗斯国籍提供便利。据统计，阿布哈兹有 70% 的居民、南奥塞梯有 50% 的居民已取得俄罗斯的国籍。12 月下旬，俄单方面恢复索契—苏呼米铁路运营，并拒绝就该问题与格鲁吉亚谈判。2003 年 12 月 25 日，代总统布尔贾纳泽访问俄罗斯时称，俄罗斯给予阿布哈兹、南奥塞梯和阿扎尔三个地区的居民优惠的签证制度是不公平的。

再次，格鲁吉亚国内的分离主义逐渐与车臣武装分子联合起来，直接威胁到俄罗斯的国家安全，使格俄不断因此发生摩擦。潘基西峡谷的恐怖活动在一定程度上影响了两国关系。潘基西峡谷位于格鲁吉亚北部靠近俄罗斯联邦车臣共和国的边境地区，长期以来一直为格鲁吉亚反政府武装控制。1994 年第一次车臣战争爆发以后，车臣分离主义分子和其他一些伊斯兰极端势力渗透到潘基西峡谷，将这一地区作为抵抗俄罗斯联邦军队打击的重要据点和向车臣运送补给的重要通道。俄罗斯曾对潘基西峡谷地区进行过多次空袭，引起格鲁吉亚政府的强烈抗议，指责俄罗斯侵犯格鲁吉亚的主权。而俄罗斯则谴责格鲁吉亚向车臣非法武装战斗人员提供庇护。俄罗斯认为，潘基西峡谷的恐怖分子对俄罗斯高加索地区的安全构成了严重威胁，是车臣战争久拖不决的主要原因。到 2001～2002 年，格俄关系由于潘基西峡谷问题而持续紧张。2001 年 10 月、11 月，俄军机两度轰炸格领土，格鲁吉亚与俄罗斯的关系迅速紧张，双方相继宣布对对方实行空中管制和禁飞。

为缓和两国矛盾，格俄双方均做出让步。2002 年 8 月，格鲁吉亚开始在潘基西峡谷进行大规模军事演习，对该地区非法武装进行清剿，而俄罗斯则保证不对格鲁吉亚境内的潘基西峡谷进行轰炸。10 月，格俄两国元首在亚美尼亚首都埃里温签署了



《加强保卫俄罗斯与格鲁吉亚边界的备忘录》，并达成格向俄引渡车臣非法武装分子的协议，两国关系得以改善。

（四）经贸关系

两国经济上联系密切，格鲁吉亚对俄罗斯依赖程度很高，如格鲁吉亚70%～80%的进出口货物运输要取道俄罗斯，几乎全部能源要依靠俄罗斯的供应（少量由土库曼斯坦和阿塞拜疆供应），工农业产品大多数要通过俄罗斯销往独联体市场。1997年格俄贸易额占格鲁吉亚外贸总额的17.9%。格鲁吉亚独立后希望俄能继续在财政、生产、运输等领域给予援助。但俄罗斯在对格鲁吉亚关系中更多是考虑自己的经济利益，对石油天然气等战略资源十分关注。

为摆脱对俄罗斯的依赖，格鲁吉亚力求寻找其他贸易伙伴。如1996年2月格鲁吉亚与阿塞拜疆签订了经格鲁吉亚领土运送阿里海石油到黑海的协议，并于该年3月在格鲁吉亚修建了相应的运输工程，避开了俄西线运输线路。但是，由于格鲁吉亚国内频频发生的能源短缺危机，格当局不得不拓宽能源进口来源。2003年7月21日，格鲁吉亚政府与俄罗斯天然气公司签署了为期25年的《能源战略合作协议》。10月中旬，俄罗斯天然气公司开始向格鲁吉亚供应总量为3亿立方米的天然气。

2000年，俄罗斯继连续4年为格鲁吉亚的第一大贸易伙伴后降为第2位，双边贸易额为1.58亿美元，约占格鲁吉亚外贸总额的15.4%。2001年俄罗斯仍是格鲁吉亚第2大贸易国，双边贸易总额1.647亿美元，约占格鲁吉亚外贸总额的16.4%。2003年，俄罗斯上升为格鲁吉亚的第1大贸易伙伴国，占格鲁吉亚对外贸易总额的15%，格俄贸易额为2.25亿美元。2003年，俄罗斯在格鲁吉亚共有7.5亿美元的投资，有54个经济合作项目，主要在能源和加工业领域。目前格俄最大的合作项目是库塔伊西汽车生产厂。



二 与外高加索国家的关系

(一) 与阿塞拜疆的关系

格鲁吉亚重视与邻国阿塞拜疆的关系。1993 年 2 月，格鲁吉亚国家元首谢瓦尔德纳泽访问阿塞拜疆，双方签署了《友好、合作与相互安全条约》以及 24 项有关政治、经济、文化等方面的合作文件。1997 年 2 月，格总统谢瓦尔德纳泽访问阿塞拜疆，两国签署关于进一步加深两国战略合作的联合声明以及 22 项合作文件。1999 年 11 月 18 日，阿塞拜疆、格鲁吉亚、土耳其三国总统在伊斯坦布尔签署《关于巴库—第比利斯—杰伊汉石油管道协议》和《关于开发和销售阿塞拜疆天然气的协议草案》。2001 年 9 月，谢瓦尔德纳泽访问阿塞拜疆，签署建设巴库—第比利斯—埃尔祖鲁姆天然气管道协议。2002 年 9 月，谢瓦尔德纳泽总统访问阿塞拜疆，参加巴库—第比利斯—杰伊泽输油管道奠基仪式。2003 年 12 月 15 日，格鲁吉亚代总统布尔贾纳泽访问阿塞拜疆。2004 年 3 月 4～5 日，格鲁吉亚新任总统萨卡什维利访问阿塞拜疆。萨卡什维利表示，格鲁吉亚十分重视与阿塞拜疆的关系，格阿两国的立场十分一致。双方签署了在信息和教育领域的政府间合作协议。

1996 年 3 月，阿利耶夫总统出访格鲁吉亚，双方签署了 14 个有关石油工业、自由贸易、鼓励投资等领域合作的文件，其中包括经由格鲁吉亚领土运送阿塞拜疆里海石油到黑海的协议。1997 年 12 月，阿塞拜疆总理拉西扎德访格鲁吉亚，双方签订了发展两国在工业、贸易、电力、人才培养等方面的一揽子政府合作协议。1999 年 8 月，阿塞拜疆外长对格鲁吉亚进行正式访问，双方主要就两国扩大合作、跨境输油管道和地区安全等问题进行了会谈。

1998 年 7 月 8 日，格鲁吉亚外长梅纳加里什维利访问阿塞



拜疆，与阿塞拜疆外长祖利富加罗夫发表联合声明，强调遵循国家主权、平等、领土完整、边界不可侵犯、不干涉内政、和平解决争端以及其他公认的国际法准则是南高加索地区和平与安全的保证。联合声明强调，必须依据联合国和欧安组织的决议尽快解决包括纳卡冲突和阿布哈兹冲突在内的所有地区冲突。2002 年 1 月，格鲁吉亚议长布尔贾纳泽访问阿塞拜疆。4 月 8 日，格鲁吉亚国防部长捷夫扎泽访问阿塞拜疆。2002 年 6 月 19 日，格鲁吉亚能源与电力部长米尔茨胡拉夫访问阿塞拜疆，双方签订了关于相互援助能源的协议。根据此项协议，两国应在对方能源和电力发生故障时给予技术支持，并开始向阿塞拜疆每天输送 130 万千瓦的电力。2003 年 1 月 25～28 日，格鲁吉亚、阿塞拜疆和亚美尼亚三国议长在第比利斯召开会议，会议议题是“南高加索加入欧洲的政治之路”。该会议于 2001 年第一次在伦敦召开，由英国非政府组织“林克斯”发起。

2003 年 7 月，两国安全部长在阿塞拜疆的甘贾市举行会谈，双方讨论了在打击恐怖主义、分离主义、宗教极端主义、走私、贩毒和跨国有组织犯罪等方面加强合作的问题，之后签署了一项安全合作议定书，它将对两国安全部门间现有的安全合作协定起到补充作用。

格鲁吉亚与阿塞拜疆在能源领域合作密切。从 1999 年开始，阿塞拜疆的石油由通过格鲁吉亚领土的巴库—苏普萨管道进入国际石油市场。格鲁吉亚从阿塞拜疆能够以十分优惠的价格购买到天然气，巴库—第比利斯—杰伊汗管道建成后，该管道所输送的天然气的 5% 可以无偿提供给格鲁吉亚。2003 年，格阿开始就阿的“沙赫—杰尼斯”天然气产地向格输送天然气进行磋商。

（二）与亚美尼亚的关系

格鲁吉亚重视与亚美尼亚的关系。格鲁吉亚与亚美尼亚在 1991～1998 年期间签署了 71 项合作文件，双方已经具备在各个

领域进一步合作的法律基础。

2001 年 10 月 23～24 日，谢瓦尔德纳泽总统访问亚美尼亚，两国领导人就两国关系、高加索地区局势以及地区合作等问题进行了会谈，双方签署了《友好、合作及相互安全条约》以及其它双边关系文件，《友好、合作及相互安全条约》涉及两国在科技、经济、人文和安全等领域的合作。12 月，格鲁吉亚议长布尔贾纳泽访问亚美尼亚。

2002 年 1 月，格鲁吉亚议长布尔贾纳泽访问亚美尼亚。2 月，亚美尼亚外长访问格鲁吉亚，签署重组格鲁吉亚所欠亚美尼亚的 1960 万美元的债务协议。在 4 月格鲁吉亚发生地震后，亚美尼亚向其提供了价值 68 000 美元的物资援助。4 月 8 日，格鲁吉亚武装力量总司令彼尔茨哈拉伊什维利访问亚美尼亚，与亚美尼亚签署了《关于两国在军事领域合作》的协议。9 月 18 日，格鲁吉亚国防部长捷夫扎泽访问亚美尼亚。

2003 年 5 月 13 日，格鲁吉亚、阿塞拜疆和亚美尼亚三国议会在第比利斯签署了《相互谅解备忘录》，旨在进一步发展三国议会之间的合作。从 2001 年开始，在英国非政府组织"LINKS"、英国和荷兰政府的资助下，格鲁吉亚、阿塞拜疆和亚美尼亚三国议会开始进行合作磋商。但由于三国之间矛盾分歧较多，进程十分缓慢而艰难，期间三国议会代表在伦敦和第比利斯举行了数次会议。6 月 27～28 日，亚美尼亚总统科恰良访问格鲁吉亚，双方签订了政府间的《信息合作协议》、《2003～2005 年格鲁吉亚与亚美尼亚在文化、教育、科学和体育领域的合作计划》。12 月 29 日，格鲁吉亚国务部长日瓦尼亚访问亚美尼亚，与亚美尼亚总统科恰良就双边关系、发展经贸合作等问题进行了会谈。2003 年年底，格鲁吉亚总统萨卡什维利表示，格鲁吉亚重视与亚美尼亚的关系，希望亚美尼亚考虑到经济和运输的利益，为格鲁吉亚提供货运便利，使货物能够畅通无阻地经过亚美



尼亚的领土。

目前，在格鲁吉亚有46万亚美尼亚人，大多生活在格鲁吉亚南部的阿哈尔卡拉基，那里有一个俄罗斯的军事基地。由于许多亚美尼亚人都服务于军事基地，随着俄军逐渐撤出军事基地，在格的亚族人工作问题逐渐突现。

三　与独联体其他国家的关系

（一）与乌克兰的关系

格鲁吉亚在地区性问题上强调加强与乌克兰的合作。格鲁吉亚总统萨卡什维利十分重视与乌克兰的关系。他在2003年当选总统前即表示，“乌克兰很快会成为南高加索和中亚地区具有吸引力的大国，……格乌关系前景看好，乌克兰有可能是格鲁吉亚通向欧洲的窗口。”

1997年2月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽访问乌克兰，双方签署了关于加深两国伙伴关系的联合声明、引渡条约、关于两国边界问题、经贸合作协定、关于完成欧洲运输走廊乌格鲁吉亚地段的意向书等若干文件。4月，乌克兰赠送给格鲁吉亚一艘边防舰艇。5月，乌克兰国防部长库兹穆克访格鲁吉亚。8月，格鲁吉亚国防部长纳季拜泽访乌，双方商定两国在生产军事技术装备、武器及其零件方面进行合作。10月，乌克兰总统库奇马访问格鲁吉亚，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽强调，格鲁吉亚和乌克兰两国建立了战略伙伴关系。1998年2月12～13日，格鲁吉亚议长日瓦尼亚访问乌克兰。

1999年4月16～17日，乌克兰总统库奇马访问格鲁吉亚。两国元首在第比利斯签署了1999～2008年经济合作条约。条约规定，格乌两国将在21世纪头10年在经济各个领域加深和发展合作。两国国防部长还签署了空军合作协定。4月17日，巴库—苏普萨（格鲁吉亚黑海港口）石油管道正式开通，波季—伊利

乔夫斯克（乌克兰港口）火车轮渡正式开航。10 月 2 日，谢瓦尔德纳泽总统访问乌克兰，双方签署了关于两国合作的宣言。宣言强调，双方将在合作的各个领域进一步发展伙伴关系，通过实施合作建设项目深化两国经济关系，并相互支持对方在对外活动中的立场。两国元首表示，将在独联体的范围内加强两国关系，乌克兰总统库奇马还表示，乌愿意帮助调解格鲁吉亚和阿布哈兹的冲突。两国的国防、经济、财政和外交部长也分别签署了各自领域的合作协定。

2000 年 3 月 15～16 日，库奇马总统访问格鲁吉亚，双方在会谈后发表的联合声明表示，格乌两国将在多边和双边基础上协调各方对解决高加索问题的立场，并申明实现同欧洲政治、经济和文化一体化是两国共同的对外政策目标。2001 年 3 月，乌克兰外长访问格鲁吉亚。

2002 年 2 月 20 日，格鲁吉亚国防部长捷夫扎泽访问乌克兰。4 月 22～24 日，谢瓦尔德纳泽总统访问乌克兰，参加在乌克兰举行的“乌克兰与格鲁吉亚在国际安全新机制合作过程中的经验、成绩与前景”会议。与乌克兰总统库奇马商讨地区安全局势和里海石油管道等问题。7 月 15～17 日，乌克兰总理基纳赫访问格鲁吉亚，参加格乌经济合作会议，并签署了 2002～2004 年乌格文化合作协议、相互承认学历协定、重组债务协定等。12 月 19 日，库奇马总统访问格鲁吉亚。两国总统着重讨论了加入北约的问题，以及扩大同国际组织的合作，包括同独联体、欧盟、黑海经济合作组织和古阿姆的合作问题。

（二）与中亚国家的关系

1993 年 6 月，格鲁吉亚国家元首谢瓦尔德纳泽访问哈萨克斯坦，双方签署了《格哈相互关系基础条约》等文件。1995 年 5 月，格鲁吉亚总理帕察茨亚访哈。2002 年 4 月 8～9 日，格鲁吉亚国务部长卓尔别纳泽率团参加在哈萨克斯坦的阿拉木图举行的



第二届欧亚经济会议。2003 年 5 月，谢瓦尔德纳泽总统同哈萨克斯坦总统商定，除能源经过格鲁吉亚运输外，哈萨克斯坦还经过格鲁吉亚运输 300 万吨的粮食。

1995 年 5 月 28～29 日，乌兹别克斯坦总统卡里莫夫访格鲁吉亚，希望能利用格鲁吉亚的波季和巴图米作为乌兹别克斯坦的对外运输转运港。双方签署了关于引渡罪犯、空中运输、金融工业合作原则，关于把 1992 年欠款作为提供给格鲁吉亚的国家贷款、邮电、贸易支付、退休保障等条约，以及 6 项政府间合作协议。同年 9 月，谢瓦尔德纳泽访问乌兹别克斯坦，两国领导人签署了《友好合作条约》。2003 年 5 月 3 日，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽赴乌兹别克斯坦参加在塔什干召开的欧洲复兴开发银行管理委员会年会。谢瓦尔德纳泽总统分别与乌兹别克斯坦总统卡里莫夫、哈萨克斯坦总统纳扎尔巴耶夫举行了会谈，就进一步扩大商贸联系等问题进行磋商。2003 年 10 月 9～10 日，乌兹别克斯坦总统卡里莫夫访问格鲁吉亚，与总统谢瓦尔德纳泽、议长布尔贾纳泽和国务部长卓尔别纳泽举行了会晤，就扩大两国经贸联系，包括乌兹别克斯坦货物经过格鲁吉亚波季港有关事宜，以及乌兹别克斯坦参加 TRACECA（欧洲—亚洲—高加索交通走廊）计划，参加巴库—第比利斯—杰伊汉和巴库—第比利斯—埃尔祖鲁姆管道修建的可能性等进行了磋商。会晤后双方签署了 5 项协议，其中包括《格乌两国共同打击非法走私毒品的协议》。

1997 年 4 月，吉尔吉斯斯坦总统阿卡耶夫对格鲁吉亚进行访问，同格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽举行了会谈。双方讨论了关于加快建设连接欧洲与亚洲的跨高加索交通“走廊”的问题，一致认为建设交通“走廊”意义重大。两国签署了友好合作条约以及经贸、铁路交通、海关、旅游等 12 项合作协议。

1993 年，格鲁吉亚领导人谢瓦尔德纳泽访问土库曼斯坦。1996 年 3 月，土库曼斯坦总统尼亚佐夫出访外高加索三国，与

阿塞拜疆、亚美尼亚和格鲁吉亚三国领导人就经贸合作等问题进行了会谈。1997 年土库曼斯坦总统尼亚佐夫访问格鲁吉亚，双方共签署了 32 项协议。1998 年 1 月，谢瓦尔德纳泽再度访问土库曼斯坦，两国领导人发表了关于发展两国关系的联合声明，签署了领事条约、关于避免双重征税的条约、关于市场合作组织、关于就遵守税法、在统计和标准化等领域、在保护自然环境和自然资源方面的政府间协议等 9 项合作文件。格土合作的优先领域在石油天然气部门，土库曼斯坦是格鲁吉亚最重要的能源供应国之一，但两国在这个领域的合作还存在一些矛盾。1994 年 5 月，土库曼斯坦因格鲁吉亚拖延支付费用而停止向其输送天然气。土库曼斯坦称，1993～1997 年，格鲁吉亚欠土库曼斯坦的天然气费用已接近 5 亿美元[①]。

第三节 与欧美国家的关系

一 与美国的关系

（一）概述

独立后，格鲁吉亚与美国的关系不断加强，两国政治往来较为频繁。格鲁吉亚认为加强与美国的政治、军事合作有利于平衡和制约俄的影响，希望借助美国的支持在经济上得到国际金融机构的资助，并使本国商品尽快走向国际市场。在美国打击阿富汗塔利班政权过程中，格鲁吉亚同意为其提供领空使用权。格鲁吉亚对美国在伊拉克发动战争表示支持。

美国支持格鲁吉亚独立、主权和实行西方民主政治及经济改

① 伊·萨辛：《土库曼斯坦与格鲁吉亚的伙伴关系在加强》，《亚洲经济与生活》，哈萨克斯坦，1998 年 1 月第 2 期。

革，向格鲁吉亚提供了大量的经济援助，同时，两国的军事合作也在不断加强。美国重视在格鲁吉亚的资源开采和运输权，里海石油的运输问题是格鲁吉亚与美国合作的主要领域之一。美国视里海地区为美国经济能源保障的最重要潜在地区，把外高加索作为从里海到西方的运输走廊。而不管选择什么管道修建方案，石油管道肯定要经过格鲁吉亚。此外，美国公司还出面促成格鲁吉亚与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦等中亚国家达成过境运输协议。美国支持萨卡什维利执政。格鲁吉亚 2004 年 1 月总统大选结果出来后，美国马上表示“承认此次大选的结果，比上一次的选举有明显的进步，接近国际标准”，认为此次总统选举是“迈向民主进程的重要一步”。美国希望能与萨卡什维利紧密合作，支持他的民主改革和打击腐败，以及进一步扩大与美国、欧洲国家和邻国的交往。鲍威尔在格总统就职仪式时还表示，美国将协助格鲁吉亚进行政府建设，打击腐败和恐怖主义，并将向格鲁吉亚提供 1.66 亿美元的经济援助。

（二）政治往来

1992 年 3 月 24 日，格鲁吉亚与美国正式建交。1994 年 3 月 6 日，谢瓦尔德纳泽总统访问美国，两国首脑进行了会谈，讨论了美国对格鲁吉亚进行新的援助等问题。1997 年 7 月 16～21 日，谢瓦尔德纳泽总统对美国进行工作访问，同美国总统克林顿举行了会谈，签署关于双边关系的《联合声明》和关于经济合作的联合声明等文件。美国表示支持格鲁吉亚在建设欧亚交通走廊和里海石油管道经格鲁吉亚运输等问题上的立场；双方表示将在“和平伙伴关系”框架内积极加强军事合作；美国将促进阿布哈兹问题的解决；美国决定在 1998 年向格鲁吉亚提供 1 亿美元的贷款。1999 年 9 月，谢瓦尔德纳泽总统访问美国，与美国总统克林顿举行了会晤，美国重申支持谢瓦尔德纳泽的现行政策。2001 年 10 月，谢瓦尔德纳泽访问美国，与布什举行了会晤，讨

论发展双边关系、地区能源项目合作和反恐等问题，谢瓦尔德纳泽表示，格鲁吉亚愿意在反恐斗争中与美国合作，向美国开放领土、领空。同时，谢瓦尔德纳泽还与国际货币基金组织、世界银行领导人会面，研究继续向格鲁吉亚提供贷款问题。

2004年2月24～25日，萨卡什维利访问美国，与美国总统布什、国务卿鲍威尔等人举行了会谈。会谈后萨卡什维利表示，格美将在打击恐怖主义、解决地区争端、里海能源、格鲁吉亚的民主改革与市场经济改革方面加强合作。美国国务卿鲍威尔在与萨卡什维利会谈后表示，美国将给予格鲁吉亚更多的财政支持。同年8月3日，萨卡什维利再次访问美国。

两国间其他政治高层互访还有：

1996年5月，格鲁吉亚外长梅纳加里什维利访美，就阿布哈兹问题及格鲁吉亚与美两国在“和平伙伴关系计划”中的合作问题展开讨论。1997年3月，格鲁吉亚议长日瓦尼亚访美，希望美国在调解冲突中发挥作用。1999年1月，格鲁吉亚议长日瓦尼亚访问美国；同年7月，格鲁吉亚国务部长洛尔特基巴尼泽访问美国，双方讨论了格美关系、里海石油西运和阿布哈兹问题；2002年5月，格鲁吉亚副国务部长伊萨卡泽访问美国。2004年4月27日，格总理日瓦尼亚访美。6月3日，外长祖拉比什维利访美。9月，国防部长巴拉米泽访美。

1995年10月，美政府代表团访格。1996年初美财政部国库局代表团访格。1997年11月，美能源部长访格鲁吉亚，讨论了里海石油经格鲁吉亚外运等问题。1999年4月，美国总统和国务院里海能源问题特别顾问、美国贸易局顾问等赴格鲁吉亚参加巴库—苏普萨石油管道通油仪式；5月和10月，美国务院负责协调与新独立国家关系顾问谢斯塔诺维奇两次访问格鲁吉亚。2001年5月，美国助理国务卿克雷斯曼访问格鲁吉亚。7月，美参议院代表团访问格鲁吉亚。8月，美助理国务卿琼斯访问格鲁



吉亚，讨论能源安全、地区安全和军事领域合作等问题。12 月，美国国防部长拉姆斯菲尔德访问格鲁吉亚，与谢瓦尔德纳泽总统举行了会谈。拉姆斯菲尔德表示，格美两国已在打击国际恐怖主义方面达成了共识，今后美还将向格传授反恐怖活动的经验，帮助格打击境内的恐怖分子。谢瓦尔德纳泽指出，格鲁吉亚在打击穆斯林游击队和武装部队现代化方面需要帮助，外高加索目前的安全状况不能令人满意，希望美国能对此加以关注。2002 年 7 月 17 日，美国财政部长奥尼尔访问格鲁吉亚。2003 年美国联邦调查局在第比利斯设立代表处，总统谢瓦尔德纳泽表示代表处的设立有助于打击格鲁吉亚的恐怖主义和腐败犯罪。

（三）军事互访与合作

格美军事合作十分密切，格鲁吉亚认为格美军事合作是“传统的建设性合作”。格鲁吉亚独立后，两国主要以美国向格鲁吉亚提供军用物资、培养格鲁吉亚军事人才和联合军演等方式进行军事领域内的合作。2001 年“九一一事件”发生后，格美加强了军事合作，主要体现在格鲁吉亚支持美国打击阿富汗和伊拉克、格美军方高层互访增多、美国增加对格鲁吉亚的军事援助等方面。2003 年 5 月，格鲁吉亚向伊拉克派遣了 3 个营的士兵以及医生等 75 人。被派遣的士兵主要负责保护在伊拉克的弹药库。

1. 军事领域互访

1998 年 12 月，格鲁吉亚国防部长捷夫扎泽访问美国，两国签署了《1999 年军事合作协议》。2002 年 2 月，格鲁吉亚安全部部长库塔捷拉泽访问美国，讨论共同打击恐怖分子问题。4 月 30 日，格鲁吉亚国防部长捷夫扎泽访问美国，就两国军事合作问题与美方进行了会晤。7 月 13 日，格鲁吉亚边界保卫部长契赫伊泽访问美国。2003 年 10 月 14 日，格鲁吉亚国防部长捷夫扎泽访问美国。

1997 年 8 月，美国参谋长联席会议主席沙卡里什维利访格鲁吉亚，就加强格美两国军事领域内的合作等问题同格鲁吉亚领导人举行了会谈。1999 年 8 月美国防部长科恩访问格鲁吉亚，双方讨论了格鲁吉亚加入北约、格鲁吉亚国防战略和军队改革等问题。2000 年 9 月，美参谋长联席会议主席谢尔顿访问格鲁吉亚，讨论两国深化军事合作伙伴关系及今后 10～15 年合作远景规划问题。2001 年 9 月，美国防部长格鲁吉亚问题顾问沙卡里什维利访问格鲁吉亚。12 月，美国国防部长拉姆斯菲尔德访问格鲁吉亚，就打击国际恐怖主义和加强外高加索地区安全等问题与谢瓦尔德纳泽总统举行了会谈。拉姆斯菲尔德对格鲁吉亚在反恐行动中给予美国的积极支持和帮助表示满意，表示美格两国已在打击国际恐怖主义方面达成了共识，今后美国还将向格鲁吉亚传授反恐怖活动的经验，帮助格鲁吉亚打击境内的恐怖分子。2002 年 2 月 27 日，美国军事代表团抵达第比利斯，同格方讨论 2002 年双边合作计划。7 月 27 日，美国驻欧洲特种部队总指挥格兰特将军访问格鲁吉亚。11 月 23 日，美国参谋长联席会议主席理迈尔斯访问格鲁吉亚。12 月 13 日，美国驻欧洲部队司令部代表团访问格鲁吉亚。2003 年 12 月 5 日，美国国防部长拉姆斯菲尔德访问格鲁吉亚，与格鲁吉亚国防部长捷夫扎泽就进一步扩大两国军事合作、继续进行“装备与训练”计划等事宜进行了会谈。

2. 签订军事合作协议

2000 年 12 月，格美签署《2001 年两国武装力量合作计划》。2002 年 10 月 2 日，格美军事部门签署“训练和装备计划”协议，协议规定，美国军方负责在为格鲁吉亚军队培训时的装备与技术。培训总费用为 6400 万美元，是“美国全球反恐计划的一部分”。训练对象是边界士兵和内务部队。这项协议于 2003 年 3 月 21 日得到格鲁吉亚议会的正式批准。谢瓦尔德纳泽声明，美



国军队在格鲁吉亚不针对格政府与阿布哈兹的冲突，而是协助格鲁吉亚军队打击恐怖主义，保卫巴库—第比利斯—杰伊汉的管道修建。2002年两国还签署了两国国防合作协议，协议规定，美国军事人员不需签证就可以进入格鲁吉亚，在格鲁吉亚可以自由行动。2004年1月12日，格美签署《关于美国向格鲁吉亚军事人员支付参加"训练与装备计划"费用的协议》，这项费用为300万美元。美国声称，这笔费用是美国为格鲁吉亚提供安全保障资金2100万美元的一部分。

3. 联合军事演习、军事人员培训

1996年8月，格鲁吉亚军队赴美参加"和平伙伴关系计划"的多国部队演习。美国军舰多次访问格鲁吉亚港口。2000年格鲁吉亚参加了以美国为首的"合作伙伴2000"演习。2001年8月8日，格美在黑海沿岸举行联合军演。

1996年美国开始大力协助格鲁吉亚建立军队和高效率的边界防卫，美国边防局为格鲁吉亚边防军制定了提供技术装备的计划。格鲁吉亚因此无偿获得了跟踪地面、水面和空域的各种无线电技术系统。美国还为格鲁吉亚提供通信工具、夜视仪和放射性探测器，以及一些军需品和军用运输直升机。一些格鲁吉亚军官还在美国的军事院校学习进修。2002年，美军向格鲁吉亚提供了枪支、弹药、通讯设备、医疗仪器、燃料和建筑设备。

2001年11月，40名美国军事人员到达格鲁吉亚，为格鲁吉亚军人进行军事培训。2002年，美国为格鲁吉亚军队培训2000人的4个营和1个连的特种部队。美国对此还提供了10架UH-1攻击型武装直升机①。2002年4月29日，美国向格鲁吉亚派

① 阿·汉巴比扬、米·霍达雷诺克：《第比利斯让美国充当保卫格鲁吉亚的盾牌》，2002年4月10日俄罗斯《独立报》。

遣了军事专家，负责培训格鲁吉亚特种部队。2003 年 5 月 23 日，25 名美国海军教官抵达第比利斯，给格鲁吉亚军队作为期 3 个月的培训。2004 年 1 月 5 日，30 名美国军事训练人员到达格鲁吉亚。

4. 美国向格鲁吉亚提供军事援助

1998～2001 年，美国为保卫格鲁吉亚边界出资 7200 万美元。格鲁吉亚在 1998 年和 1999 年分别得到 535 万美元和 790 万美元的军事资助。2000 年，美国向格鲁吉亚援助 1200 万美元，还提供了价值 1000 万美元的军事技术装备。此外，美国参议院为俄罗斯提供 1000 万美元，用作俄罗斯从格鲁吉亚的瓦季阿尼和古达乌塔撤出军事基地的费用①。2000 年 10 月，美国通过 2001 年援助独联体国家法案，格鲁吉亚获得 9200 万美元的无偿援助。2002 年财政年度计划再拨出 1800 万美元。美国还资助格鲁吉亚武装力量，军事援助包括减少威胁合作计划、对外军事资助计划、扫雷活动计划、边界安全和执法计划等项目。2002 年 3 月，美国向格鲁吉亚提供了价值 200 万美元的特种直升机和海岸巡逻艇，向格鲁吉亚国家元首保卫部每年拨款 1000 万美元，购置特种装备。2004 年 7 月，美国向格提供 1200 万美元用于格武装力量装备武器和改善军人服役条件。这一年，美国共向格鲁吉亚提供了 2.6 亿美元的军事援助。

（四）美国向格鲁吉亚提供的经济援助

美国向格鲁吉亚提供的经济援助主要用于民主改革、社会保障、经济改革等方面。在民主改革方面，2003 年格鲁吉亚政治风波前后美国提供了旨在稳定政局、保障总统竞选顺利进行的援助；协助格鲁吉亚进行政府建设，打击腐败；资助格鲁吉亚的几

① 谢·米哈伊洛夫：《格鲁吉亚同美国的关系是各有打算的联姻》，2002 年 12 月 19 日俄罗斯《莫斯科新闻时报》。

家新闻节目，如电视台的外高加索新闻节目；培训和指导格鲁吉亚的国家官员、议员和私营企业家，安排他们到美国参观学习。在社会保障方面，2003年11月格鲁吉亚政治风波之后美国提供经济援助，用于格鲁吉亚人民冬季取暖、发放工资和退休金；提供各种人道主义援助，包括对阿布哈兹难民的援助。在经济改革方面，美国国际开发署直接参与了格鲁吉亚的税警改革，参与法官的挑选和任命，以及税务和司法部门的人员组成，对年度预算的编制、税法及其他一系列法规的形成提供帮助，为此美国国际开发署还在格鲁吉亚议会设了一个专门处。

美国是世界各国对格鲁吉亚提供的援助中最多的一个国家。1992～2003年共向格鲁吉亚提供11亿美元的援助[①]。其中，1992～1993年为2.33亿美元，1999年为0.95亿美元，2000年为1.08亿美元，2001年为1亿美元，2002年为1.03亿美元，2003年为8380.6万美元，2003年11月的格鲁吉亚政治风波之后，美国向格鲁吉亚提供了2100万美元的援助，2004年美国计划向格鲁吉亚提供高达2亿美元的经济援助。

此外，美国还促成格鲁吉亚获得国际金融组织的贷款。截至2000年3月，从世界银行获得3.642亿美元的贷款（已经达成了再提供1.635亿美元贷款的协议），从国际货币基金组织获得3.25亿美元的贷款[②]。

2000年，两国的双边贸易额为7334万美元，占格鲁吉亚外贸总额的7.5%。2001年格美双边贸易额为3731万美元，约占格外贸总额的3.7%。2002年格美双边贸易额为4400万美元，约占格外贸总额的4.2%。

---

① США окажут помощь грузии на $75 млн в 2004 году, BizTime.ru/29.09.2003.

② 谢·米哈伊洛夫：《格鲁吉亚同美国的关系是各有打算的联姻》，2002年12月19日俄罗斯《莫斯科新闻时报》。

二　与欧洲国家和欧盟的关系

（一）与欧洲国家的关系

格鲁吉亚外交的重点之一是发展与欧洲特别是西欧国家的关系。谢瓦尔德纳泽表示，“格鲁吉亚对外政策的主要方向是融入欧洲”。格鲁吉亚同欧洲国家之间的高级互访较频繁，格希望欧安组织、欧盟和欧洲大国在经济上对格鲁吉亚给予支持并提供经济援助，并呼吁欧洲国家同俄罗斯一道积极参与解决阿布哈兹武装冲突。

1997 年 2 月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽对法国进行正式访问，同法国总统希拉克举行会谈，签署了两国在邮电通讯、交通运输、机场改建、广播、农业领域的合作文件及发展经贸联系的议定书。1999 年，法国向格鲁吉亚赠送了价值 200 万美元的野战医院设备和补给品。2002 年 9 月，格法两国签署了军事领域的合作协议。根据协议，法国将向格鲁吉亚提供军事援助，以及培训格鲁吉亚军官。同年 10 月，法国外交国务秘书访问格鲁吉亚。

2002 年 3 月中旬，谢瓦尔德纳泽总统访问德国和比利时。1994 年 11 月，格鲁吉亚参加巴黎国际会议时争取到德国 2 500 万马克的援助，在此之前，德国已经向格鲁吉亚方提供 3000 万马克的贷款用以支持格鲁吉亚发展农业生产。1995 年德国又向格鲁吉亚提供 2 000 万马克的长期贷款，年利率为 0.75%。2001 年 6 月，德国联邦议会国防与安全委员会主席访问格鲁吉亚，德国多次向格鲁吉亚提供经济援助，还赠送给格鲁吉亚一艘海岸巡逻艇。除向格鲁吉亚提供物质援助外，德国还出资培训 500 名格鲁吉亚军人。2002 年 5 月，德国向格鲁吉亚提供了 260 万欧元用于发展医疗卫生事业。2003 年 5 月 19 日，格鲁吉亚国防部长捷夫扎泽访问德国，与德国国防部长举行了会谈，主要就两国的



军事与政治合作、在科索沃和高加索地区的相互协助进行了磋商。

1997年5月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽访问意大利，双方签署了两国关系原则的联合声明、两国经济关系声明、保护投资协议和军事、农业、运输、科学文化、旅游合作协定等共20项文件。两国军事合作协定是格鲁吉亚同北约成员国签署的第一项军事合作文件。根据协定，两国将在培养军队干部、交换情报以及军事代表团互访等方面进行合作。2002年7月1日，格鲁吉亚议长布尔贾纳泽访问意大利。讨论了格鲁吉亚的安全形势、阿布哈兹冲突等问题。

1997年9月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽访问希腊，同希腊签署了和平友好协定及加强两国在邮政及电信方面合作的协议。1998年1月，格鲁吉亚国防部长纳季拜泽访问希腊，签署了军事与防务协定。2003年5月11～15日，布尔贾纳泽访问瑞典。同瑞典国王卡尔十六世古斯塔夫、欧安组织委员会阿布哈兹问题代表和瑞典议会举行了会谈。布尔贾纳泽表示，她访问瑞典的目的之一是寻求其在格鲁吉亚的投资与合作。格鲁吉亚准备同瑞典进行欧亚交通走廊计划的南北线（即波罗的海—黑海港口—中亚—东亚）的合作。布尔贾纳泽还同瑞典外交部和司法部有关官员进行了会谈。

1998年7月，罗马尼亚总统康斯坦丁内斯库访问格鲁吉亚，两国领导人讨论了在欧亚大陆桥范围内发展合作的问题，并签署了联合声明以及在教育、文化、体育等方面合作的6项政府间协定。2001年9月6日，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽访问罗马尼亚，同罗马尼亚总统伊利埃斯库举行会谈。谢瓦尔德纳泽指出，罗马尼亚是格鲁吉亚进入欧洲的门户，而格鲁吉亚则能帮助罗马尼亚发展同高加索地区其他国家的关系。两国总统认为，必须尽快成立两国政府间经济合作混合委员会，共同探讨推动双边经贸

关系向前发展的途径。两国总统会谈后，两国有关部门就加强双边铁路和海上运输合作签署了一系列文件。2002 年 7 月，罗马尼亚总统伊利埃斯库访问格鲁吉亚，签署了两国海关合作互助协定和 2002～2004 年教育合作协定。同年 12 月 3 日，罗马尼亚国防部长访问格鲁吉亚。

2004 年 7 月 15 日，格鲁吉亚总统萨卡什维利访问英国。

(二) 与欧盟的关系

格鲁吉亚希望欧盟在经济、政治上给予支持，积极发展与欧盟的关系，把“融入欧洲”作为国家经济发展和对外交往的一个主要方向。2001 年 4 月，格鲁吉亚加入欧洲委员会。欧盟为格鲁吉亚制定了旨在发展经济的“TACIS”计划，1991～2001 年，欧盟共向格鲁吉亚提供了 6.07 亿欧元用于实行该计划。对于 2004 年格鲁吉亚总统大选，欧盟表示是一次“和平而标准的选举”，“现在应该大刀阔斧地在宪法的框架内进行政治改革”，“希望格鲁吉亚能建立起民主制度、民主价值观”，并认为民族团结和领土完整是外高加索稳定的重要保障。2004 年，欧盟再次与格鲁吉亚制定了 2004～2006 年的发展计划，欧盟计划拨出 1150 万欧元用于格鲁吉亚对其法律机构和政府机关进行改革。

1996 年 4 月，谢瓦尔德纳泽总统访问欧盟总部。9 月，格鲁吉亚议长日瓦尼亚访问欧洲议会。12 月，谢瓦尔德纳泽总统出席了在里斯本举行的欧安组织高峰会议。1997 年 3 月，欧洲议会通过决议批准《欧洲与格鲁吉亚伙伴关系和合作条约》。3 月，欧洲委员会代表团访格鲁吉亚。4 月，谢瓦尔德纳泽总统访问欧盟总部。5 月，欧洲委员会议会大会主席费舍尔访格鲁吉亚。10 月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽作为特邀客人出席在斯特拉斯堡举行的欧洲委员会峰会。

2000 年 4 月，欧安组织议会大会主席亨利·德恩访问格鲁吉亚；11 月，欧洲议会代表团访问格鲁吉亚。2001 年高层双方互

访频繁。2月，欧洲委员会议会大会主席访问格鲁吉亚；3月格鲁吉亚议长参加欧洲委员会议会大会；4月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽参加在斯特拉斯堡举行的格鲁吉亚正式加入欧洲委员会的仪式；6月，谢瓦尔德纳泽总统赴卢森堡参加格鲁吉亚与欧盟合作与伙伴条约生效仪式；8月，欧安组织常设理事会主席访问格鲁吉亚；10月，谢瓦尔德纳泽总统出席在伊斯坦布尔举行的欧安组织首脑会议；12月，格鲁吉亚外长出席在布鲁塞尔举行的欧安组织成员国外长会议。

2002年2月4日，格鲁吉亚—欧盟政府合作委员会第五次会议在第比利斯举行。2月底，欧盟决定向格鲁吉亚拨款7000万欧元，消除2001年的旱灾影响。3月初，欧安组织执行主席达·伽马访问格鲁吉亚。9月13日，格鲁吉亚邀请欧洲安全与合作组织派遣观察员，考察潘基西峡谷的车臣非法武装活动问题。格鲁吉亚把5月15日定为“欧盟日”，2002年，格政府为此举行了庆典活动。

2003年5月2日，欧盟驻格鲁吉亚代表处召开会议，就欧盟协助格鲁吉亚进行以欧洲为标准的法律改革。欧盟制定出两个协助计划，分别是《刑法》以及《刑法中的经济犯罪》，其中第一个计划已经完成。计划中针对人权进行了规定。2003年，欧盟驻格鲁吉亚代表表示，欧盟东扩毫无疑问有助于巩固欧盟与格鲁吉亚的合作，其中包括在经济、贸易、文化和教育领域的合作。不排除欧盟格鲁吉亚签订关于双边商贸关系的新协议的可能性。从2002年开始，欧盟驻格鲁吉亚代表处的职能在明显加强，尤其在技术和财政问题方面。代表处对格鲁吉亚进行的民主和人权改革给予了支持。欧盟在经济建设、法律改革、海关部门改革，卫生系统改革，以及实施欧亚交通走廊计划等方面向格鲁吉亚提供了帮助。

2003年7月6～10日，欧安组织秘书长库比斯访问格鲁吉

亚，考查欧安组织在格鲁吉亚的活动，了解格鲁吉亚政治与经济状况，与谢瓦尔德纳泽就格鲁吉亚国内的冲突进行了会晤。8月1日，欧盟外高加索问题特使达尔维特访问格鲁吉亚，与谢瓦尔德纳泽总统进行会晤，谢瓦尔德纳泽强调，格鲁吉亚在尽最大可能建设欧洲标准的法律基础。达尔维特表示欧盟将继续支持和调解格鲁吉亚的地区冲突问题，并认为格鲁吉亚与欧盟的相互支持与合作富有成效。8月26日，欧安组织观察员代表团到达格鲁吉亚，考察格鲁吉亚议会选举的准备工作。10月5日，欧洲议会代表团访问格鲁吉亚，考察格鲁吉亚议会选举前各政党的活动。

2004年2月25～28日，欧洲议会代表团访问格鲁吉亚，协助格鲁吉亚进行3月28日的议会选举。在3月28日的格鲁吉亚议会选举中，欧洲议会派出了30名代表、欧安组织派出450名代表作为观察员监督了议会选举。欧盟还向格鲁吉亚提供了3000万欧元用于格政府应付过渡时期的经济危机。

2004年4月6～7日，格鲁吉亚总统萨卡什维利访问布鲁塞尔，旨在进一步加强格鲁吉亚与欧盟和北约的关系。

第四节 与西亚国家的关系

一 与土耳其的关系

独立后，格鲁吉亚与土耳其在政治、经济与军事领域积极合作，两国关系十分密切。1996年4月，谢瓦尔德纳泽访土，双方签署了一系列部门合作协议，包括土耳其同意格鲁吉亚推迟还贷5 000万美元的协议。1997年7月，土耳其总统德米雷尔访问格鲁吉亚，双方签署了一系列合作协议。1998年3月13～14日，土耳其总理耶尔马兹访格鲁吉亚，与格鲁吉

亚总统谢瓦尔德纳泽签署了一系列双边合作协定，协定包括里海阿塞拜疆海域的石油和天然气从格鲁吉亚过境输往土耳其；阿塞拜疆的高压输电线从格鲁吉亚过境通往土耳其；铺设土耳其东部至格鲁吉亚南部铁路；土耳其参与改造格鲁吉亚公路等。在耶尔马兹访问格鲁吉亚期间，格土两国通过了于1998年4月就建设卡尔斯—阿哈尔卡拉基—第比利斯—巴库铁路大干线进行招标的决定。此外，土耳其还向格鲁吉亚为修建阿哈尔卡拉基—第比利斯公路干线和巴统机场提供援助，格土边界也将开设新的通行检查站。

1999年2月，谢瓦尔德纳泽总统访问土耳其，双方签署了联合声明，表示必须尽快解决地区冲突，为落实巴库—第比利斯—杰伊汉石油管道计划创造条件。1999年6月，土耳其军事代表团访问格鲁吉亚。2000年1月14～15日，土耳其总统德米雷尔访问格鲁吉亚，两国领导人讨论了有关地区形势问题，以及两国在政治、经济、能源领域的合作问题，并签署了两国总统会见结果的联合声明、两国政府间开展技术合作协议备忘录等四项文件。德米雷尔总统还倡议高加索各国签署缔结旨在加强高加索地区稳定与和平的《高加索和平、稳定及安全公约》。双方一致表示，维护高加索地区的安全是格鲁吉亚和土耳其两国对外政策的优先任务。2000年6月28日，格鲁吉亚与5个黑海沿岸国家——土耳其、保加利亚、罗马尼亚、俄罗斯和乌克兰签署了一项意向书，计划建立一支“黑海海军特遣部队”。该意向是由土耳其倡议的，目的在于在黑海执行搜寻和救援、人道主义援助、扫雷和环保等任务。2000年6～10月期间，土耳其总参谋长、内务部长、外长相继访问格鲁吉亚，双方分别就两国加强军事合作、双边关系和地区安全等问题进行了讨论。

2001年1月29日，格鲁吉亚和土耳其签署关于发展双边合作的联合声明等文件，两国总统称双边关系已达到战略伙伴关系

水平。11月，土耳其总统塞泽尔访问格鲁吉亚，双方签署联合声明。在石油管道运输问题上，土耳其支持美国提出的巴库—第比利斯—杰伊汉石油管道的计划。卡尔斯（土耳其）—第比利斯（格鲁吉亚）铁路在2000年顺利完工。这是把土耳其和格鲁吉亚连接起来的一条横跨亚洲的东西方铁路。7月，土耳其国防部长访问格鲁吉亚，讨论向格鲁吉亚提供军事援助和资金、修缮军用机场等问题。

2002年格鲁吉亚与土耳其在政治、经济和军事领域的关系迅速加强。1月，土耳其总参代表团访问格鲁吉亚。2月11～12日，土耳其外长访问格鲁吉亚，就加强经济合作和共同打击恐怖主义与格方进行磋商，双方签署了两国2002年军事合作议定书。2月中旬，格鲁吉亚议长布尔贾纳泽访问土耳其。3月14日，土耳其司法部长访问格鲁吉亚，双方签署两国司法部合作议定书。4月4日，土耳其国务部长访问格鲁吉亚，签署两国税收部门合作协定，决定向格鲁吉亚海关提供援助。6月下旬，谢瓦尔德纳泽总统访问土耳其。11月，土耳其总统塞泽尔访问格鲁吉亚，双方签署联合声明。2003年10月18～19日，土耳其陆军总司令访问格鲁吉亚。2004年5月22日，格鲁吉亚总统萨卡什维利访问土耳其。

两国在军事领域的合作逐年加强。格鲁吉亚视土耳其为“格鲁吉亚按北约标准进行军事改革过程中的战略伙伴”。土耳其是格鲁吉亚的第二大援助国，仅次于美国。土耳其连续4年向格鲁吉亚提供军事援助，总额达1400万美元。从1998年开始，土耳其向格鲁吉亚定期提供军事援助，1998年为550万美元，1999年为260万美元，2001年为400万美元。主要用于人员的训练、维修军营、建造哥里陆军训练中心、为陆军购买通讯设备、为海军购买导航设备。此外，两国的军事科学院还展开了合作。1999年3月4日，两国签署一项军事合作议定书，它要求土耳其帮助

格鲁吉亚实现后勤管理和人员管理电脑化，并提供医疗用品、货运车辆和航空支援。2002年3月19日，格鲁吉亚与土耳其联合举行了“边境”军事演习。2002年5月，格土两国国防部长签署了土耳其向格鲁吉亚提供290万美元用于格军事现代化建设的协议。2003年，在土耳其的帮助下，格鲁吉亚在瓦季阿尼军事基地和马尔涅乌里军用机场进行了现代化改建。

1994年，格鲁吉亚与土耳其贸易额占格鲁吉亚外贸总额11.9%，1995年土耳其是格鲁吉亚第1大贸易国，贸易额占格鲁吉亚外贸总额的25.6%，1996年为11.6%。土耳其自1997年起连续三年为格鲁吉亚第2大贸易国，1997年两国贸易额占格鲁吉亚外贸总额的13.8%，1998年为11.3%，1999年双边贸易额1.094亿美元，约占格鲁吉亚外贸总额的12.67%。2000年跃为第1位，双边贸易额1.82亿美元，约占格鲁吉亚外贸总额的17.7%。2001年，双边贸易额1.737亿美元，约占格鲁吉亚外贸总额的17.3%。2002年双边贸易额为1.4亿美元，约占格外贸总额的12.8%。

二　与伊朗的关系

格鲁吉亚重视与伊朗的关系。近十年来，格鲁吉亚与伊朗在经贸、海关、能源、文化教育和科技等各个领域的合作奠定了法律基础，格鲁吉亚关注两国合作修建伊朗通向欧洲的天然气运输管道。

1992年6月，格鲁吉亚总理西古阿访问伊朗，双方签署了加强双边关系和贸易往来的谅解备忘录。1993年1月，应伊朗总统拉夫桑贾尼的邀请，谢瓦尔德纳泽率政府代表团对伊朗进行正式访问。1995年1月，格鲁吉亚议长戈古阿泽访问伊朗，3月格鲁吉亚总理帕察齐亚访问伊朗，同月，伊朗农业部长访问格鲁吉亚。4月，伊朗总统拉夫桑贾尼访问格鲁吉亚。8月，伊朗副

议长、国家安全委员会秘书哈鲁尼访问格鲁吉亚。9月，伊朗财经部长访问格鲁吉亚。1996年3月，伊朗外长访问格鲁吉亚。5月，谢瓦尔德纳泽访问伊朗。6月，格鲁吉亚外长梅纳加里什维利访问伊朗。10月，伊朗副总统访问格鲁吉亚。12月，格鲁吉亚国务部长列基什维利率政府代表团访伊，双方签署了建立经济合作委员会的备忘录。2001年7月，伊朗国家安全委员会秘书访问格鲁吉亚。2003年4月29日，伊朗外长哈拉齐访问格鲁吉亚。2004年7月8日，格鲁吉亚总统萨卡什维利访问伊朗，伊朗将向格鲁吉亚提供200万美元的援助。

第五节 与中国的关系

一 对华政策

格鲁吉亚重视同中国发展友好合作关系，把中国作为其外交政策的重点国家之一。认为两国的友谊历史悠久，格鲁吉亚人民对中国人民长期以来怀有深情厚谊，格鲁吉亚愿同中国发展更为密切的关系。格鲁吉亚对华政策可以概括为：

第一，赞成在相互尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则基础上，发展两国之间的友好合作关系。格鲁吉亚承认中国是唯一合法政府，台湾是中国领土不可分割的一部分。格鲁吉亚确认不和台湾建立任何形式的官方关系。两国政府同意，在平等互利的基础上，根据国际惯例，互相为对方在其外交代表履行职务方面提供一切必要的协助。

第二，重视中国市场，赞扬中国的改革开放政策，高度评价中国人民在高速经济发展中所取得的巨大成就，希望在经济贸易合作方面得到中国的支持和帮助，希望格鲁吉亚提高对华贸

易额。

第三，对当代基本问题、和平与发展问题及扩大双边合作问题上的看法与中国相同或相近，在国际事务中谋求中国的理解和支持。

二 政治关系

（一）概述

中国是最早承认格鲁吉亚独立并与之建交的国家之一。1991 年 12 月中国承认格鲁吉亚独立。1992 年 6 月 9 日，中国政府代表团访问格鲁吉亚，双方签署了建交联合公报，中国与格鲁吉亚正式建交。1992 年 10 月，中国在格鲁吉亚设立了大使馆。

1993 年 6 月 2 日，中国与格鲁吉亚签订了《中格联合声明》以及经贸合作协定、投资保护协定等，为发展双边经贸关系奠定了法律基础。中国重视发展同格鲁吉亚的关系，中国在联合国安理会上支持格鲁吉亚的独立、主权和领土完整。中国政府支持格鲁吉亚政府为维护国家主权和领土完整所作的努力。阿布哈兹是格鲁吉亚领土不可分割的一部分。中国与格鲁吉亚签有互免签证协议，凡持外交、公务和因公普通护照，或参加旅游团体经指定口岸赴格鲁吉亚的中国公民，均免办入境签证。2004 年 9 月 22 日，格鲁吉亚外交部正式宣布，格鲁吉亚政府决定承认中国的市场经济地位。

2005 年 5 月 26 日，格鲁吉亚在中国正式开设使馆。

（二）格鲁吉亚领导人及政府官员访华

1993 年 6 月 2～4 日，格鲁吉亚国家元首谢瓦尔德纳泽对中国进行了正式访问。两国领导人签署了《中格联合声明》，钱其琛副总理兼外长同格鲁吉亚外长齐克瓦伊泽签署了《中格两国外交部合作议定书》。此外，两国还签署了政府经贸合作协定、鼓

励和保护投资协定、科技合作协定，以及科技、文化、卫生、农业、旅游、海关、体育、邮电等共17份文件，为两国关系发展奠定了基础。两国领导人强调，国家间的经贸合作是国家关系的重要物质基础，两国的经贸合作还处于起步阶段，可遵循循序渐进、由易而难的原则，逐步扩大两国的经贸合作。

1994年10月7日，格鲁吉亚议长戈古阿泽对中国进行正式访问。1996年7月，格鲁吉亚外经贸部长扎尔斯塔尼什维利访问新疆。1998年2月24～28日，格鲁吉亚运输部长阿杰伊什维利访华，国务院副总理吴邦国会见了阿杰伊什维利一行。4月14～18日，格鲁吉亚外长梅纳加里什维利访华，朱镕基总理会见其一行，唐家璇外长与其举行了会谈并互换了《中格领事条约》批准书。7月21～28日，格鲁吉亚文化部长阿萨季阿尼访华。全国人大常委会副委员长王光英会见了阿萨季阿尼一行，文化部长孙家正与阿萨季阿尼举行了会谈。

1999年8月10～17日，格鲁吉亚议长日瓦尼亚访华，分别与李鹏委员长、朱镕基总理举行了会谈。2000年中格关系继续稳定、顺利发展。8月10～17日，格鲁吉亚议长祖拉布·日瓦尼亚访华，分别与李鹏委员长、朱镕基总理、唐家璇外长举行了会谈会见。双方就加强两国及两国议会间友好合作关系深入交换了意见并达成了广泛共识。朱镕基总理指出，中国重视发展中格关系，两国人民有传统友谊。建交8年多来，双边关系稳步健康发展，双方在政治、经济、科技、文化等领域的合作取得初步成效。祖拉布·日瓦尼亚议长表示，近年来两国政府、议会、地方当局进行了广泛的合作。在经贸合作方面，格方愿在轻纺、水电、运输等领域与中国开展合作。

2001年9月19～24日，格鲁吉亚国务部长阿尔谢尼什维利对中国进行正式访问，同中方进一步商讨在经贸、能源、农业、交通等领域扩大合作的问题。国务院总理朱镕基、副总理李岚清



与其举行了会谈。

2002 年 6 月 9 日，中国国家主席江泽民和格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽互致贺电，祝贺两国建交十周年。2002 年 5 月，谢瓦尔德纳泽表示将在 2003 年在中国设立大使馆。他认为，设立格驻华使馆有助于两国的经贸发展和把格鲁吉亚的产品出口到中国市场。此外，2002 年 12 月 22～29 日，格鲁吉亚国防部第一副部长别茹阿什维利访华。

2003 年 4 月 9 日，格鲁吉亚外长梅纳加里什维利访华，中国向格鲁吉亚提供了 500 万元人民币的援助。2004 年 4 月 25～29 日，格鲁吉亚外长祖拉比什维利访华，并出席了在上海举行的联合国亚太经社会第 60 届会议。4 月 28 日，中国外交部长李肇星与祖拉比什维利在上海举行了会晤。

（三）中国领导人及政府官员访问格鲁吉亚

1996 年 4 月 16～17 日，钱其琛副总理兼外长访问格鲁吉亚，双方发表了新闻公报。中方同意格鲁吉亚推迟偿还 3 000 万元人民币商品贷款，并向格鲁吉亚提供 100 万元人民币的无偿援助。访问期间两国领导人特别强调要发展作为双边关系基础的经贸合作往来，愿意共同努力，探讨合作的途径和方法，希望两国政府努力创造条件促进两国企业和公司建立直接联系，按照现代国际经贸合作的惯例和标准开展多种形式的合作，扩大两国经济和科技信息方面的交流。2001 年 4 月 12～14 日，中国国务院副总理李岚清访问格鲁吉亚。分别与格总统、议长、国务部长举行了会谈、会见，就加强两国友好合作关系交换意见，并达成广泛共识。双方签署教育、文化合作协定和中国向格提供 500 万元人民币无偿援助换文。李岚清表示，“中格两国自 1992 年建交以来，双边关系一直保持良好发展势头。双方在政治、经济、科技、文化等各领域以及国际事务中的交流与合作逐步展开，并取得了积极成果。”在与谢瓦尔德纳泽总统会谈中谈到两国的经贸

等合作，李岚清强调，“中国一直致力于欧亚大陆桥的建设，认为欧亚大陆桥的建成对中国目前正在实施的西部大开发战略具有长远意义。”两国签署了《两国政府经济技术合作协定》、《2002～2004年文化合作议定书》和《教育部合作协议》等。2002年6月11～14日，中国全国人大常委会副委员长铁木尔·达瓦买提访问格鲁吉亚，分别与格鲁吉亚议会议长布尔贾纳泽、外长梅纳加里什维利、国务部长卓尔别纳泽和副议长兼格中友好议员团主席科尔巴亚举行了会谈。双方就中国与格鲁吉亚双边关系及对外政策、加强两国议会间友好合作关系交换了意见。

1997年8月，全国人大常委会副委员长王丙乾访问格鲁吉亚，会见了格鲁吉亚总统、议长、国务部长和外长。签署了全国人大向格鲁吉亚议会赠送50万元人民币办公用品的换文。2000年9月19日，中联部副部长蔡武率团访问格鲁吉亚，分别会见格总统谢瓦尔德纳泽、议长日瓦尼亚、执政党公民联盟总书记苏尔马尼泽等。谢瓦尔德纳泽总统在会见蔡武一行时，高度评价了两国的友好关系，认为格鲁吉亚与中国的关系正处于建交以来最好的时期。

三 经贸关系

中格建交以来，两国经贸合作逐步展开，两国政府、议会以及地方进行了广泛合作，双方有望在轻纺、水电、运输等领域进一步开展合作。但由于两国相距较远、交通不便、格鲁吉亚经济困难等原因，中格经贸合作规模较小。

（一）经贸往来

1993年6月，中国和格鲁吉亚相关政府部门签署了两国经济贸易协定、关于鼓励和相互保护投资的协定、科学技术合作协定、文化合作协定、卫生与医学科学合作协定、农业和食品工业合作协定、旅游合作协定、海关合作与互助协定、银行间合作协

议、关于开展铁路运输合作的协议书和海运合作协定。1994年1月，两国签订了《互免公务旅行签证和互免集体旅游签证的协定》、《中国向格鲁吉亚提供3 000万元人民币商品贷款的协定》。1999年8月4日，中格两国在第比利斯签署了成立中格经贸合作委员会的议定书，并举行了委员会第一次会议。

2000年6月12～13日，中国经贸部副部长周可仁率团访问格鲁吉亚，双方就两国经贸关系的现状和进一步加强双边经贸合作问题进行了深入的会谈，签署了《中国政府向格鲁吉亚政府提供无偿援助的协议》。2000年8月29日至9月4日，格鲁吉亚农业部副部长杜奇泽访华，为在北京举办“格鲁吉亚葡萄酒周”展览做准备。2001年2月17～25日，格鲁吉亚农业部副部长杜其泽访华，会见中国农业部、海关总署、贸促会等有关部门，并赴烟台实地考察。

两国建交以来，中国政府向格鲁吉亚提供两笔贷款，总金额为6000万人民币，其中第一批贷款已经执行。中国政府还向格鲁吉亚提供6批总价值1750万元人民币的木材干燥设备、现代化办公设备和建筑材料等物资的无偿援助[①]。1993年12月，中国红十字会向格鲁吉亚提供了30万元人民币的人道主义援助。1994年1月，中格两国签署了中国向格鲁吉亚提供3000万元人民币商品贷款的协定。1997年1月29日，中国与格鲁吉亚签署了《关于中国向格鲁吉亚提供无偿援助的协定》。根据该协定，中国将向格鲁吉亚提供价值100万元人民币的无偿物资援助。2002年第比利斯发生地震后，中国及时给予了援助。2004年10月1日，中国驻格大使徐建国与格外长祖拉比什维利在格外交部共同主持了中国政府向格鲁吉亚政府提供500万元人民币无偿援助的转交仪式。

① 见中国外交部网站。

（二）中格两国合作的项目

2000年5月，中国四川省电力公司在格鲁吉亚的第一个合作项目——卡杜里水电站建设工程正式签约。2001年2月3日，举行了工程奠基仪式，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽、国务部长阿尔谢尼什维利出席仪式。此项目是格鲁吉亚独立后第一个由外方投资建设的水电站。卡杜里水电站由四川电力进出口公司修建，项目总装机24MW，总投资2572万美元，2000年9月正式动工。这项工程带动了1000万美元机电设备出口到格鲁吉亚，也促进了格鲁吉亚与中国四川省在电力行业、酿酒业等诸多领域的对外经贸合作。2002年1月，哈尔滨林业机械研究所专家组赴格鲁吉亚，援助其木材干燥计算机控制系统。2002年7月，上海平高电气的控股公司天鹰集团公司在格鲁吉亚卡杜里水电站的配套设备招标会上中标，天鹰集团承包了卡杜里水电站的所有高压开关设备项目，该站将全部采用天鹰集团提供的隔离开关和断路器，总价值为50余万元人民币。

（三）中国在格鲁吉亚的企业

目前，在格鲁吉亚有四川电力公司、中国石油大港油田集团等6家中资企业（及代表处），注册金额约40万美元，主要从事电力、石油、餐饮、商品批发和零售等。深圳华为公司进入了格鲁吉亚的通讯市场。2002年3月，华为公司有线通讯设备CC08程控交换机先后在格鲁吉亚开通运行，累计3万线。这是第一个具有自主产权的中国交换机在当地电信网上开通，引起格鲁吉亚电信界的极大重视。此外，华为公司的无线通信设备还进入格鲁吉亚市场，已完成了设备安装工作。2002年，华为公司在格鲁吉亚的销售总金额为370万美元，2003年预计将突破500万美元。

（四）两国进出口商品及贸易额

受客观条件的制约，两国经济的互补性不强，贸易不是很稳定。中国向格鲁吉亚出口的商品主要为机电产品、成品油、面

粉、食品、服装和轻纺消费品；自格鲁吉亚进口的商品主要为蚕茧、铁矿砂、电力机车、钢材、原木和锯材等。

1992年，中国与格鲁吉亚的贸易额为368万美元，1993年贸易额为924万美元，1995年为40.1万美元，1996年为159.9万美元。1997年为408万美元，其中，格鲁吉亚向中国的出口额为329万美元，进口额为79万美元。1998年为774万美元，其中中方出口额为613万美元，进口额为161万美元。1999年贸易额为373万美元，其中中方出口223万美元，进口150万美元。2000年中格贸易额为389万美元，其中中方出口154万美元，进口235万美元。2001年，中格双边贸易额为700万美元，其中中国出口额为371万美元，比上年增长140.9%；进口额为329万美元，增长40%。2002年，双边贸易额为1150.9万美元，较上年增加64.3%。其中，中方出口为799.6万美元，较上年增加115.4%；进口为351.4万美元，较上年增加6.7%。

四　军事安全领域的合作

1999年5月24～31日，格鲁吉亚国防部长捷夫扎泽访华，与中央军委副主席、国务委员兼国防部长迟浩田举行了会谈。1999年8月24～31日，格鲁吉亚国防部长捷夫扎泽访华，与中央军委副主席、国务委员兼国防部长迟浩田上将举行了会谈。2001年7月20～26日，格鲁吉亚军队总参谋长皮尔兹哈拉伊什维利访华，与中央军委副主席、国务委员兼国防部长迟浩田上将举行了会见，与傅全有总参谋长进行了会谈。在华期间，代表团还参观访问了西安和上海等地。2002年6月29日至7月4日，格鲁吉亚国家边界保卫部长契赫依泽文访华，签署了《中国与格鲁吉亚边界保卫部关于边界问题合作的协定》。2002年12月24日，格鲁吉亚国防部副部长别茹阿什维利访华，与中国中央军事委员会副主席、国务委员兼国防部长迟浩田会见。迟

浩田表示，中国军队对发展同格鲁吉亚军队的关系一向持积极态度。

2001 年 6 月 30 日至 7 月 3 日，由新疆军区司令员邱衍汉少将率领的中国人民解放军代表团对格鲁吉亚进行了为期 4 天的访问。这是中国第一个访问格鲁吉亚的军事代表团。格鲁吉亚总统国家安全助理兼国家安全会议秘书萨贾伊阿、国防部长捷夫扎泽中将分别会见了代表团一行，双方就发展两国军队的关系以及其他问题交换了意见。萨贾伊阿在会见时说，格鲁吉亚对中国第一个军事代表团的来访十分重视，认为此次访问必将进一步推动两军友好合作关系的发展。2003 年 10 月，中国国防部代表团访问格鲁吉亚。

五 文化、科技与教育等方面的双边交往与合作

中国与格鲁吉亚建交以来，在文化科技领域的交流活跃。1998 年 7 月 21～28 日，格鲁吉亚文化部长阿萨季阿尼访华，与全国人大常委会副委员长王光英举行了会见，与文化部长孙家正进行了会谈。1999 年 10 月 2～5 日，中国文化部部长特别助理张华林率团访问格鲁吉亚，双方签署了《中国与格鲁吉亚文化部 1999～2001 年合作议定书》。2000 年 7 月 29 日至 8 月 2 日，中国科技部代表团访问格鲁吉亚，双方成立了中国与格鲁吉亚政府间科技合作委员会，并召开了委员会的第一次会议。2001 年 5 月 26～29 日，应格鲁吉亚对外友好和文化关系协会邀请，浙江省衢州市代表团访问格鲁吉亚。格鲁吉亚议长日瓦尼亚会见了代表团一行，双方探讨了衢州市与格鲁吉亚库塔伊西市建立友好城市关系问题，签署了两市的经济、文化领域合作意向书。2001 年 5 月，中国对外友协代表团访问格鲁吉亚。6 月 15～20 日，应国家广播电视总局邀请，格鲁吉亚国家广播公司总裁扎泽访华。9 月 4～10 日，格鲁吉亚电台和报社联合记者团

访问北京市和天津市。2002年，应格鲁吉亚方面请求，中国教育部向格鲁吉亚亚非学院选派中文教师，以协助格鲁吉亚开展汉语教学。

此外，在对外文化交流方面，1998年8月，格鲁吉亚圣山歌舞团来华参加中国第四届国际民间艺术节，1998年10月，中国煤矿艺术团赴格鲁吉亚参加第二届国际艺术节。[1]

第六节　与国际组织的关系

一　与联合国的关系

1992年7月30日，格鲁吉亚被接纳为联合国成员国。自格鲁吉亚与阿布哈兹发生武装冲突以来，联合国不断进行调停。在联合国等国际组织的努力调解下，格鲁吉亚和平进程有所进展，联合国为格鲁吉亚的难民遣返等问题也做了大量工作。1993年联合国成立了驻格鲁吉亚观察团，其目的是与独联体驻阿布哈兹维和部队一道，监督格鲁吉亚政府和阿布哈兹达成的停火协议及有关难民遣返协定的执行情况。任期到1998年1月31日。1998年1月22日，联合国秘书长安南向安理会提交报告，建议将联合国驻格鲁吉亚观察团任期再延长半年，至1998年7月31日。1998年7月30日，联合国安理会一致通过决议，决定将联合国格鲁吉亚观察团任期再延长6个月，至1999年1月31日止。2003年1月16日，联合国秘书长安南向安理会提交报告，建议安理会将联合国驻格鲁吉亚观察团的期限在1月31日结束后再延长6个月。联合国驻格观察团继续与由英、法等国组成的解决阿布哈兹问题“友好小组”密切合作，继

① 部分资料来源于 www.fmprc.gov.cn.

续推动阿布哈兹问题的全面解决。

2000年9月，谢瓦尔德纳泽总统出席在纽约举行的新千年世界国家首脑会议，与联合国秘书长安南举行了会晤。11月，联合国副秘书长阿纳比访问格鲁吉亚，讨论阿布哈兹问题。2001年3月15日，在联合国驻格鲁吉亚特别代表吉杰尔·伯丁的主持下，格鲁吉亚国务部长阿尔谢尼什维利和阿布哈兹共和国“总理”楚格巴在乌克兰的雅尔塔举行会晤，讨论如何解决阿布哈兹冲突问题。参加会晤的还有“联合国秘书长解决格鲁吉亚问题小组成员国”（法国、德国、俄罗斯、美国和乌克兰）的代表，以及欧安组织、希腊和土耳其的代表。此前，双方曾分别于1998年和1999年在雅典和伊斯坦布尔举行过会晤。2001年9月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽出席54届联合国大会。

在联合国调解格阿冲突的过程中，联合国工作人员被非法武装分子劫持为人质的事件在1998～2000年期间时有发生，甚至付出了生命代价。1998年2月19日，拥护格鲁吉亚前总统加姆萨胡尔季阿的15名恐怖分子在格鲁吉亚西部扣留联合国4名军事观察员。1999年10月13日，联合国军事观察员在格鲁吉亚境内的阿布哈兹被一群不明身份的蒙面武装分子扣为人质。2000年6月1日，4名联合国巡视团成员在阿布哈兹地区被绑架。8月4日，红十字国际委员会驻第比利斯办事处3名工作人员前往潘基西峡谷考察车臣难民情况时遭绑架。2001年10月8日，6名联合国驻格鲁吉亚的军事观察员乘坐一架米－8直升机从格鲁吉亚苏呼米机场前往科多尔峡谷地区视察，当飞临科多尔峡谷上空时被一枚导弹击中坠毁。包括机组人员在内的9名人员全部遇难。

在联合国建设方面，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽认为，联合国应在处理国际事务中发挥更加积极有效的作用，联合国的机构应进行一定的改革。



二　与独联体的关系

格鲁吉亚一直希望保持和发展原苏联各加盟共和国之间传统的经济联系。1993年12月9日，格鲁吉亚在塔什干签署《独联体集体安全条约》，1994年3月1日格鲁吉亚加入独联体。

格鲁吉亚积极参加独联体首脑会议，参与独联体的建设。1995年在格鲁吉亚举行独联体国家内务部长会议。2000年1月，谢瓦尔德纳泽总统出席在莫斯科举行的独联体国家首脑会议。4月，出席在哈萨克斯坦举行的“2000欧亚经济论坛”，12月，出席在明斯克举行的独联体首脑会议。2001年4月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽参加独联体首脑会议，强调应有组织地遣返难民，会议决定延长维和部队任期5个月；6月1日，谢瓦尔德纳泽总统出席在明斯克举行的独联体国家首脑会议。会议就独联体的发展、在独联体内建立自由贸易区、打击国际恐怖主义、调解独联体范围内的武装冲突等问题进行了讨论。会议结果表明，独联体国家愿意共同努力，继续推进一体化进程。还讨论了独联体范围内的武装冲突，尤其是阿布哈兹问题。会议认为，有必要让联合国和欧安组织介入格鲁吉亚和阿布哈兹之间的冲突。应格鲁吉亚方面的要求，首脑会议决定将驻扎在阿布哈兹的集体维和部队任期延长至2001年年底。会议认为，延长这一任期不仅有助于解决阿布哈兹问题，也将有利于整个高加索地区的稳定。9月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽出席在雅尔塔举行的“波罗的海－黑海合作国际大会”。11月，谢瓦尔德纳泽出席在莫斯科举行的独联体国家首脑会议。

2001年3月，独联体执行秘书别列佐夫斯基访问格鲁吉亚；5月31日，格鲁吉亚参加在明斯克举行的独联体国家政府首脑理事会会议。会议讨论了在独联体范围内建立自由贸易区、打击

恐怖主义和加强军事技术合作等23项议题。会议决定，格鲁吉亚接替白俄罗斯成为独联体政府首脑理事会下一任主席国。9月，格鲁吉亚总参谋长出席在莫斯科举行的独联体参谋总长委员会会议。10月，独联体执行秘书亚罗夫访问格鲁吉亚。12月，独联体执行秘书亚罗夫访问格鲁吉亚。2002年1月，独联体执行秘书亚罗夫访问格鲁吉亚。2月，格鲁吉亚国防部长捷夫扎泽参加在圣彼得堡举行的独联体国家国防部长会晤。2003年4月29日，在第比利斯举行独联体国家内务部长会议。

独联体积极帮助格鲁吉亚解决国内的武装冲突问题，格鲁吉亚与独联体的军事合作密切，在独联体框架内签署了一系列军事合作协议。1996年1月和5月，独联体召开第19、20次国家元首会议，会议通过了《独联体集体维和部队条例》等一系列文件，并决定对阿布哈兹实行经济制裁，各国同阿布哈兹进行经济往来须经格鲁吉亚政府同意。1999年4月，格鲁吉亚边防军司令代表参加了在塔吉克斯坦首都杜尚别举行的独联体成员国边防军司令理事会第33次会议，并在就独联体各国边防军协调行动和建立统一信息空间等问题达成的协议上签了字。同年10月，格鲁吉亚还参加了在基辅举行的独联体国家内务部长理事会会议，同意建立一个临时机构以组织和协调在独联体范围内打击恐怖主义活动的斗争。

1999年4月5日，由于格俄矛盾的激化，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽宣布，格鲁吉亚将退出《独联体集体安全条约》。谢瓦尔德纳泽在对格鲁吉亚国家广播电台发表讲话时说，参加《独联体集体安全条约》没有给格鲁吉亚在解决阿布哈兹冲突方面带来积极成果，因此格鲁吉亚决定不再参加这一条约。

三 与北约的关系

独立后，加入北约成为格鲁吉亚的既定目标，并把2005~2006年作为加入北约的时间表。格鲁吉亚与



北约的高层互访不断，积极参加在北约框架内的各种活动，并与北约多次举行联合军事演习。为早日加入北约，格鲁吉亚政府对国内的民主、经济和社会制度进行改革，力求达到“北约标准”。格鲁吉亚领导人多次重申，北约是格鲁吉亚和周边地区的安全伙伴。1994 年 3 月，格鲁吉亚加入北约“和平伙伴关系计划”。1999 年 6 月，格鲁吉亚被接收为北约议会联盟大会联系国；2002 年 1 月，格鲁吉亚加入北约“空中跟踪系统”。同年 11 月 22 日，格鲁吉亚与北约完成制定一体化计划，正式申请加入北约。

格鲁吉亚与北约的互访。1995 年北约军事代表团访问格鲁吉亚。1996 年 2 月中旬，北约秘书长索拉纳访问格鲁吉亚，同谢瓦尔德纳泽总统讨论了军事合作和地区形势等问题。格鲁吉亚内务部副部长随后宣布，北约准备 5 月在格鲁吉亚举行“和平伙伴关系”计划框架内的军事演习。7 月，谢瓦尔德纳泽总统赴西班牙首都马德里出席北约成员国和伙伴国“欧洲大西洋伙伴理事会”首脑会议。

1997 年 2 月，北约秘书长索拉纳访格鲁吉亚，双方决定在“和平伙伴关系”框架内加强军事合作。1997 年 6 月，格鲁吉亚国防部长出席北约与“和平伙伴关系”计划成员国国防部长会议。1999 年格鲁吉亚与北约关系进一步发展。4 月，谢瓦尔德纳泽总统赴华盛顿参加北约成立五十周年庆典活动。5 月，北约议会代表团访问格鲁吉亚。12 月，格鲁吉亚外长出席北约外长会议。

2000 年格鲁吉亚同北约的政治和军事关系发展较快，双方的合作项目多达 200 个。1 月，北约秘书长政治助理克莱别尔访问格鲁吉亚。4 月，北约副秘书长巴克利访问格鲁吉亚。4 月，北约军事委员会主席访问格鲁吉亚，讨论格鲁吉亚军队按北约标准改造问题。6 月，格鲁吉亚国防部长出席北约和平伙伴关系成

员国国防部长会议。8 月，北约驻东欧武装力量联合指挥部代表团访问格鲁吉亚。9 月，北约秘书长罗伯逊访问格鲁吉亚，讨论发展和平伙伴关系合作等问题。

2001 年，格鲁吉亚与北约关系进一步发展。谢瓦尔德纳泽提出，格将继续发展与北约伙伴关系，以北约标准进行军队建设，希望在 2005 年正式递交入约申请。3 月 18 日，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽访问比利时，与北约秘书长罗伯特举行了会谈。3 月 21 日，由 8 名北约官员组成的代表团访问格鲁吉亚，与格军方商讨将在 6 月举行的军事演习事宜。4 月 3 日，北约代表团访问格鲁吉亚。9 月 13 日、10 月 17 日，北约欧洲部队司令拉尔斯两次访问格鲁吉亚。

2002 年 9 月 25～26 日，北约秘书长罗伯逊访问格鲁吉亚，双方就格鲁吉亚在“和平伙伴关系”计划框架内继续与北约合作等问题进行了讨论。罗伯逊表示，格鲁吉亚在“和平伙伴关系”计划框架内已成为北约的可靠伙伴。谢瓦尔德纳泽表示，格鲁吉亚将在 2005 年叩响北约的大门。但他认为格鲁吉亚离加入北约还有很长的距离，希望积极参与多领域、多层次的国际性和地区性合作。在 2005 年之前格必须解决地区冲突、发展国家经济、改革军队等许多国内问题。12 月 5 日，格鲁吉亚国家安全会议秘书扎帕利泽参加在拉脱维亚举行的北约东扩问题研讨会。

2003 年 4 月 29 日，北约议会代表团访问格鲁吉亚。格鲁吉亚议长布尔贾纳泽表示，格鲁吉亚议会将加强与北约议会的合作，北约议会代表团认为格鲁吉亚是独联体国家中最民主的国家之一，这将有助于北约和格鲁吉亚之间的合作。北约代表团分别与格鲁吉亚总统、安全委员会秘书、议会主席、外长举行了会谈。5 月 14 日，北约秘书长罗伯逊访问格鲁吉亚。与总统谢瓦尔德纳泽、外长梅纳加里什维利和国防部长捷夫扎泽



举行了会见。双方就格鲁吉亚与北约加强合作、格鲁吉亚的军事改革，以及北约成员国在第比利斯召开研讨会等问题进行了磋商。会谈后谢瓦尔德纳泽表示，此次会谈富有成果，进一步明确了北约与格鲁吉亚在2～3年内的合作内容，使北约与格鲁吉亚之间的同盟关系更加紧密。格鲁吉亚国防部副部长表示，在北约的协助下，格鲁吉亚的军事改革有了很大的进展。

北约与格鲁吉亚举行军事演习。1999年6月，格鲁吉亚在保加利亚参加了由北约组织的第五次“联合伙伴”军事演习。2000年格鲁吉亚军队参加了北约组织的9次军事演习。2001年6月11日，北约及其伙伴国家在格鲁吉亚的黑海港口波季附近水域举行了代号为“2001伙伴合作”的海军联合军事演习。这是在北约的“和平伙伴关系计划”内举行的一次联合军事演习。谢瓦尔德纳泽总统指出，从军事角度看，这次演习是格鲁吉亚在加强军队建设方面迈出的重要一步；从政治角度看，它表明格鲁吉亚准备更深入地参与欧洲一体化进程。

2002年6月17～28日，北约及其伙伴国家的部队在距格鲁吉亚首都第比利斯约30公里的瓦季阿尼军事基地举行名为“2002最佳努力”的联合军事演习。这是北约在格鲁吉亚举行的外高加索地区有史以来规模最大的军事演习。美国、加拿大、英国、土耳其、希腊和匈牙利等6个北约国家，以及格鲁吉亚、阿塞拜疆、亚美尼亚、乌克兰、摩尔多瓦、立陶宛、保加利亚、罗马尼亚和奥地利等9个北约伙伴国家的400多名军人参加联合军演。演习的主要目的是演练各国部队执行维和行动的能力。这是北约第二次在格鲁吉亚举行多国军事演习。格总统谢瓦尔德纳泽当天在对格国家电台发表的讲话中指出，北约在格举行多国联合军事演习对提高格武装力量的战斗力具有重要意义，它也表明格与北约合作的水平很高。

2003年6月20日至7月5日，北约、格鲁吉亚和乌克兰在黑海举行“合作伙伴－2003”军事演习，9月8～12日，北约、格鲁吉亚在格鲁吉亚的瓦季阿尼组织举行了军事演习，参加国有美国、土耳其、乌克兰、摩尔多瓦、罗马尼亚、爱沙尼亚、保加利亚和阿尔巴尼亚。

四 与“高加索四国”的关系

“高加索四国”会晤始于1997年，当时的会晤是在俄罗斯、亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚四国代表间进行的，接下来形成机制并升格为国家元首级会晤。会晤主要讨论高加索地区的安全问题，以及难民及对难民的救济问题。1999年9月28日，俄罗斯、阿塞拜疆、亚美尼亚、格鲁吉亚四国内务部长就北高加索局势签署了一项联合声明和致独联体国家内务部长理事会的呼吁书，“高加索四国”护法机关决定共同采取行动，打击北高加索地区的犯罪和恐怖活动。2000年6月20日，谢瓦尔德纳泽总统与阿塞拜疆、亚美尼亚两国总统以及俄罗斯总统在莫斯科会晤，就调解地区冲突和加强地区安全等问题进行了磋商，并表示了在反对恐怖主义方面加强协作的意向。四位总统在磋商后发表联合声明，指出，“高加索四国”将进行双边和多边接触，以加快和平调解外高加索冲突的进程。四位领导人还决定，今后这类磋商每年至少举行两次，由四国总统轮流主持。

2002年3月27日，“高加索四国”安全委员会秘书在索契会晤，讨论地区安全形势及如何联手打击恐怖主义、毒品和武器走私、洗钱的活动，以及移民、地区冲突、经济合作等问题。7月15日，“高加索四国”议长在圣彼得堡举行会晤。2003年4月30日，“高加索四国”议会代表在第比利斯举行会晤，就四国存在的安全、社会、经济等问题进行了磋商。



五 与“古阿姆”的关系

1998年10月10日，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽在法国斯特拉斯堡参加欧洲委员会首脑会议时，与阿塞拜疆、乌克兰和摩尔多瓦的领导人决定建立非正式联合体“古阿姆”(由格、乌、阿、摩四国国名第一个字母缩写而成)。四国的合作关系将在“古阿姆”范围内展开，这一关系将建立在平等伙伴以及相互尊重领土完整的基础上，目标是实现与欧洲社会的一体化。“古阿姆”在加强经贸联系、协调地区性冲突和发展与欧洲组织关系等方面进行合作，大力推进跨高加索运输走廊议案，力图将里海地区的石油天然气资源绕过俄罗斯运往欧洲，以促进本国民族经济的振兴，主张积极发展同北约的关系。

1998年10月，乌克兰总理普斯托沃伊坚科、格鲁吉亚国务部长洛尔德巴帕尼泽、阿塞拜疆总统经济政策首席顾问阿洪多夫和摩尔多瓦总理丘布克在华盛顿参加国际货币基金组织和世界银行年会期间举行会谈，并通过一项联合声明，表示将相互支持以消除世界金融危机对本国经济和经贸关系的负面影响。声明指出，四国在建设欧亚交通走廊，里海油气勘探及运输等领域加强合作尤为重要，四国要加深和扩大同国际金融组织的合作。11月，摩尔多瓦总统卢钦斯基访问格鲁吉亚、阿塞拜疆两国，与其分别签署了友好合作条约以及一系列合作文件。

2001年3月，在基辅举行“古阿姆”首脑会议，并与美国国务卿奥尔布赖特共同参加了名为“‘古阿姆’—美国”的外长级多边协商会议，就外高加索地区冲突、有效利用欧亚运输走廊及其他领域合作问题进行了深入的探讨。4月，格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽与乌克兰、阿塞拜疆、摩尔多瓦、乌兹别克斯坦总统举行“古阿姆”组织首脑会晤。

2001年6月7日，格鲁吉亚与乌克兰、乌兹别克斯坦、阿

塞拜疆和摩尔多瓦四国总统在乌克兰的雅尔塔举行最高级会晤，签署了《雅尔塔宪章》。这标志着"古阿姆"由非正式组织向正式组织的转变。《雅尔塔宪章》确定了"古阿姆"国家合作的目的：促进社会、经济发展；加强和扩大商品经济交流；发展和有效利用"古阿姆"各国的交通基础设施；提高地区安全系数，发展各国在文化、科技领域里的合作；加强与国际组织的相互影响；打击国际恐怖主义、有组织犯罪、毒品走私。宪章规定，各国元首每年召开一次的最高级会议是该组织的最高领导机构，其执行机构是每年召开两次的成员国外长会议，由各成员国外长任命的代表组成的协调委员会是该组织的工作机构。9 月 6 日，"古阿姆"五国元首会晤在纽约举行，五国总统一致决定在"古阿姆"框架内加强多层次、多渠道的多边合作，商定加强以自由贸易原则为基础的经贸关系，并通过进一步加强多边合作的备忘录。11 月 26 日，"古阿姆"五国外长在维也纳参加欧安组织部长理事会期间举行会晤。

2002 年 7 月 20 日，格鲁吉亚、乌克兰、阿塞拜疆和摩尔多瓦 4 国总统在乌克兰的雅尔塔举行"古阿姆"集团首脑会议，签署了《关于保障地区稳定与安全共同条件的声明》、《"古阿姆"外长理事会章程》、《关于"古阿姆"活动观察员地位的决定》及联合声明；4 国外长签署了《关于建立自由贸易区的协定》、《"古阿姆"信息办公室临时章程》、《关于打击恐怖主义、有组织犯罪和其它危险形式犯罪的政府间合作协定》[①]。

《关于保障地区稳定与安全共同条件的声明》指出，"古阿姆"成员国必须坚决打击国际恐怖主义、分离主义和极端主义，并为此提供政治、法律和组织保障，调整情报和经验互换机制，以协调各国在这些领域的行动。声明规定，各成员国准备实施一

① 2002 年 6 月 25 日乌兹别克斯坦宣布暂停参与"古阿姆"的活动。

项共同行动计划，完善对恐怖主义活动和有组织犯罪的预警机制；各国还将采取有效措施保障欧亚运输走廊的安全，同时，呼吁在国际法准则下尽快解决该地区的持续冲突，并在安全领域努力与有关国家和国际组织进行合作。巩固扩大经贸合作，实施欧亚石油运输走廊计划，向欧洲输出里海石油是现阶段“古阿姆”的重要任务之一。

2003 年 5 月，格鲁吉亚国防部副部长别如阿什维利表示，“古阿姆”成员国计划加强在军事和安全领域的合作，除乌兹别克斯坦和摩尔多瓦外，其他三个成员国（格鲁吉亚、阿塞拜疆、乌克兰）均认为有必要在北约一体化的计划内加强这一方面的合作。格鲁吉亚国防部副部长强调，进行军事合作的最基本的目的是为加入北约做出准备。他表示，在“古阿姆”组织内的军事合作不会与独联体集体安全条约组织发生矛盾，“古阿姆”不会发展成为一个军事集团。

2003 年 5 月 19～20 日，格鲁吉亚、乌兹别克斯坦、乌克兰、阿塞拜疆和摩尔多瓦五国外长在第比利斯举行会晤，就共同打击恐怖主义问题进行讨论，以及磋商罗马尼亚加入“古阿姆”事宜。2003 年 5 月 10 日，“古阿姆”经济联合会决定成立旅游委员会。该委员会不仅将加强“古阿姆”成员国的旅游合作，而且还将制定成员国的旅游业向国际旅游业进行标准化演变的统一政策。

六　与国际金融组织的关系

独立后，格鲁吉亚努力寻求国际货币基金组织、世界银行等国际金融机构的经济援助。国际金融组织向格鲁吉亚提供了贷款、经济援助，以帮助格鲁吉亚政府渡过经济危机的难关。

与国际货币基金组织的关系　1991 年，国际货币基金组织与格鲁吉亚政府进行了首次接触，但国际货币基金组织关于向市



场经济转轨的建议和主张并未得到格鲁吉亚政府的足够重视。1993年，格鲁吉亚政府开始采纳国际货币基金组织的建议进行经济改革，并获得国际货币基金组织的经济援助和贷款支持。1994年，格鲁吉亚得到了国际货币基金组织2750万美元贷款，但这些贷款大都附有苛刻条件，而且因格鲁吉亚国内政局不稳，国际信誉较差，贷款基本上都没有按时到位，1995年国外贷款和资金逐步到位，1996年格鲁吉亚共获得国际货币基金组织的1.778亿拉里（合2.24亿美元）。1997年，格鲁吉亚获得国际货币基金组织的贷款7 648.6万美元，这样，从1994～2000年，国际货币基金组织共向格鲁吉亚提供了3.77亿美元的贷款，2001年国际货币基金组织又向格鲁吉亚提供1.41亿美元贷款用于实施为期3年的消除贫困计划。

2002年2月12日，国际货币基金组织代表奥安访问格鲁吉亚。4月27日，国际货币基金组织代表团访问格鲁吉亚。2003年5月21日，国际货币基金组织代表团访问格鲁吉亚。谢瓦尔德纳泽总统与其举行了会见。此次访问的目的是考察格鲁吉亚及其政府的财政状况。2003年6月23日，国际货币基金组织代表团访问格鲁吉亚。

国际货币基金组织与格鲁吉亚政府合作的主要成就是：帮助格鲁吉亚建立国家财政体系的法制基础，使格鲁吉亚政府能够在市场机制下调节预算和货币信贷；帮助格鲁吉亚中央银行通过紧缩的货币信贷政策来抑制通货膨胀，为货币改革的实施提供条件；帮助格鲁吉亚完成了价格自由化；促使格鲁吉亚形成两级银行体系，明确划分中央银行和商业银行的权限，协助格鲁吉亚完成国有银行的私有化。

与世界银行的关系 1997年，格鲁吉亚获得世界银行4800万美元的贷款，1994年，世界银行向格鲁吉亚提供了730万美元贷款，2002年1月，世界银行向格鲁吉亚贷款3000万美元，



用于向人们支付工资、退休金和课本的费用。世界银行向格鲁吉亚中央银行提供了1000万美元作为储备金。5月，世界银行向格鲁吉亚提供1000万美元的援助用于4月发生的地震后的清理工作。此外，世界银行还向格鲁吉亚提供了2030万美元的贷款作为发展格鲁吉亚的医疗救助事业。7月2日，世界银行执行主席申格曼·让访问格鲁吉亚，宣布将向格鲁吉亚地震灾民提供1000万美元援助。1994～2002年，世界银行共向格鲁吉亚贷款和投资6亿美元。

此外，1995年，欧洲复兴开发银行向格鲁吉亚电力部门提供1 800万美元的贷款。1997年，欧洲复兴开发银行向格鲁吉亚提供的贷款为500万美元。



附　录

一　中国与格鲁吉亚签订的主要双边协定

（1）1992年6月9日，《建交联合公报》；

（2）1993年6月2日，中国国家主席江泽民和格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽签署的《联合公报》；

（3）1993年6月，钱其琛副总理兼外长与格鲁吉亚外长签订《合作议定书》；

（4）1993年6月，两国经济贸易协定；

（5）1993年6月，关于鼓励和相互保护投资的协定；

（6）1993年6月，科学技术合作协定；

（7）1993年6月，文化合作协定；

（8）1993年6月，卫生与医学科学合作协定；

（9）1993年6月，农业和食品工业合作协定；

（10）1993年6月，旅游合作协定；

（11）1993年6月，海关合作与互助协定；

（12）1993年6月，体育合作协议；

（13）1993年6月，关于交换新闻和合作的协议书；

（14）1993年6月，银行间协议；

（15）1993年6月，关于开展铁路运输合作的协议书；

（16）1993年6月，海运合作协定；

(17) 1993 年 6 月，建设合作协定；

(18) 1994 年 1 月，关于互免公务旅行签证的协定；

(19) 1994 年 1 月，关于互免团体旅行签证的协定；

(20) 1996 年 1 月，领事条约；

(21) 1999 年 8 月，关于成立经济贸易合作委员会的议定书；

(22) 2001 年 4 月，经济技术合作协定；

(23) 2001 年 4 月，教育合作协议。

二　独立后格鲁吉亚历任总统、总理、国务部长及议长

职　务	姓　名	任　期
总　统	兹维阿德·加姆萨胡尔季阿 Звиад Гамсахурдиа	1991 年 5 月 26 日至 1992 年 1 月 6 日
	爱德华·谢瓦尔德纳泽 Эдуард Шеварднадзе	1995 年 11 月 6 日至 2003 年 11 月 23 日
	米哈伊尔·萨卡什维利 Михайл Саакашвили	2004 年 1 月 25 日至今
总　理	田吉兹·西古阿 Тенчиз Сигуае	1992 年 1 月 2 日至 1993 年 8 月 6 日
	奥达尔·帕察齐亚 Отар Пацация	1993 年 8 月 20 日至 1995 年 10 月 5 日
	祖拉勃·日瓦尼亚 Зураб Жвания 祖拉勃·诺盖杰利 Зураб Ногайшели	2004 年 2 月 17 日至 2005 年 2 月 3 日 2005 年 2 月 17 日至今
国　务 部长 *	尼科·列基什维利 Нико Лекишвили	1995 年 12 月 8 日至 1998 年 7 月 26 日
	瓦热·洛尔特基巴尼泽 Важе Лордкипанидзе	1998 年 8 月 7 日至 2000 年 5 月 10 日
	格奥尔基·阿尔谢尼什维利 Георгий Арсенишвили	2000 年 5 月 11 日至 2001 年 12 月
	阿夫坦基尔·卓尔别纳泽 Автандил Джорбенадзе	2001 年 12 月至 2003 年 11 月 27 日

续表

职　务	姓　名	任　期
	祖拉勃·日瓦尼亚 Зураб Жвания	2003 年 11 月 27 日至 2004 年 2 月 17 日
	格奥尔基·哈因德拉瓦 Георгий Хаиндрава	2004 年 6 月至今
	塔玛拉·别鲁恰什维利 Тамара Беручашвили	2004 年 6 月至今
	扎布尔·巴库拉泽	2004 年 6 月至今
	古拉姆·阿布桑泽	2004 年 6 月至今
议　长	爱德华·谢瓦尔德纳泽 Эдуард Шеварднадзе	1992 年 10 月 12 日至 1992 年 11 月
	瓦赫坦戈·戈古阿泽 Вахтанг Гогуадзе	1992 年 11 月 6 日至 1995 年 11 月 25 日
	祖拉勃·日瓦尼亚 Зураб Жвания	1995 年 11 月 25 日至 2001 年 11 月
	尼诺·布尔贾纳泽 Нино Бурджанадзе	2001 年 11 月至今

* 格鲁吉亚政府 1995 年重新组阁后不设总理一职，而设一名国务部长协助总统主持政府工作。自 2004 年以后，重设总理一职，同时设四名国务部长。



主要参考文献

中文图书

1.《中国大百科全书（外国历史）》，中国大百科全书出版社，1990。

2. 公抒编著《原苏联各共和国概况》，世界知识出版社，1992。

3. 李静杰、郑羽主编《俄罗斯与当代世界》，世界知识出版社，1998。

4. 郑羽主编《独联体十年：现状　问题　前景》，世界知识出版社，2002。

5.《中国外交》1993～2003年。

6.《世界知识年鉴》1992～2003年。

7.《俄罗斯和东欧中亚国家年鉴》1992～1995年，中国社会科学院东欧中亚研究所编印。

8.《俄罗斯和东欧中亚国家年鉴》1996～2001年，当代世界出版社。

9. 徐晓云主编《东欧中亚国家宪法》，中国社会科学院东欧中亚研究所编印。

俄文书刊

1. Общество и экономика（俄罗斯）
2. Новое время（俄罗斯）
3. Свободная Грузия（格鲁吉亚）
4. Экономическая статистика Грузии（格鲁吉亚）
5. Независимая газета（俄罗斯）
6. Центральная Азия и Кавказ（瑞典）

网上资料

1. http: //www.xinhua.org.
2. http: //www.info.xinhua.org.
3. http: //www.sina.com.cn.
4. http: //www.ng.ru.
5. http: //www.infa.ru.
6. http: //www.kavkfzweb.com.
7. http: //www.nbg.gov.ge.
8. http: //www.newsru.com.
9. http: //www.all.ge.
10. http: //www.photonews.ge.
11. http: //www.grani.ru.
12. http: //www.bisnis-eurasia.org.
13. http: //www.krugosvet.ru.
14. http: //www.internews.ge.
15. http: //www.adic.org.ua.
16. http: //www.kavkaz.memo.ru.

17. http: //www.georgiacult.fromru.com.
18. http: //www.world.pravda.ru.
19. http: //www.centralasiannews.ru.
20. http: //www.ge.superjob.ru.
21. http: //www.svobodnaya-gruzia.com.
22. http: //www.africa.travel.ru.